



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti,
dell'energia e delle comunicazioni DATEC

Ufficio federale dell'energia
Diritto in materia di elettricità e delle acque

29 ottobre 2025

Rapporto sui risultati della procedura di consultazione

**Modifica dell'ordinanza sulla procedura
d'approvazione dei piani di impianti elettrici
(accelerazione dell'ampliamento e della
trasformazione delle reti elettriche)**



Indice

1.	Introduzione.....	3
1.1.	Situazione iniziale	3
1.2.	Svolgimento della consultazione e destinatari.....	3
1.3.	Panoramica dei partecipanti alla consultazione.....	3
2.	Risultati della consultazione	4
2.1.	Aspetti generali e richieste in merito al progetto nel suo complesso	4
2.2.	Avvio della procedura del piano settoriale (art. 1e AP-OPIE).....	4
2.2.1	Considerazioni generali sulle modifiche proposte alla procedura del piano settoriale	4
2.2.2	Documenti richiesti (art. 1e cpv. 2 AP-OPIE)	4
2.2.3	Piano delle scadenze vincolante UFE (art. 1e cpv. 2 ^{bis} AP-OPIE).....	4
2.2.4	Membri del gruppo di accompagnamento (art. 1e cpv. 4 AP-OPIE).....	5
2.2.5	Ruolo dell'UFE (art. 1e cpv. 4 ^{bis} AP-OPIE).....	5
2.3.	Definizione della zona di pianificazione quale dato acquisito (art. 1f AP-OPIE) e del corridoio di pianificazione (art. 1g AP-OPIE).....	5
2.4.	Termini di trattazione della domanda d'approvazione dei piani per l'UFE (art. 8a AP-OPIE).....	5
2.5.	Deroghe all'obbligo di approvazione dei piani (art. 9a AP-OPIE).....	5
2.5.1	In generale	5
2.5.2	L'aumento della tensione di esercizio fino a un massimo di 220 kV e il riposizionamento o l'adattamento delle mensole sui tralicci esistenti (art. 9a cpv. 3 lett. f AP-OPIE).....	6
2.5.3	Sostituzione di singoli tralicci che si trovano al di fuori degli oggetti di cui all'articolo 5 LPN con tralicci di dimensioni simili (art. 9a cpv 3 lett. g AP-OPIE).....	6
2.5.4	Ulteriori integrazioni dell'articolo 9a AP-OPIE	6
2.6.	Ulteriori richieste.....	7
2.6.1	Coinvolgimento delle autorità specializzate (procedura semplificata).....	7
2.6.2	Autorizzazione successiva	7
2.6.3	Messa a disposizione di informazioni sulle zone protette.....	7
2.6.4	Competenze e compiti dell'ESTI.....	7
2.6.5	Partecipazione di unità amministrative interessate	7
3.	Indice delle abbreviazioni.....	8
4.	Lista dei partecipanti alla procedura di consultazione.....	10

1. Introduzione

1.1. Situazione iniziale

Il 6 dicembre 2024 il Consiglio federale ha avviato una procedura di consultazione sulla modifica dell'ordinanza del 2 febbraio 2000 sulla procedura d'approvazione dei piani di impianti elettrici (OPIE; RS 734.25). Oggetto del progetto posto in consultazione sono gli adeguamenti dell'ordinanza sulla procedura d'approvazione dei piani di impianti elettrici al fine di accelerare l'ampliamento e la trasformazione delle reti elettriche. Le modifiche introdotte nell'OPIE hanno l'obiettivo di semplificare e quindi velocizzare le procedure di ampliamento e trasformazione delle reti elettriche.

1.2. Svolgimento della consultazione e destinatari

La procedura di consultazione è stata avviata dal Consiglio federale il 6 dicembre 2024. La consultazione si è conclusa il 24 marzo 2025. Sono stati invitati a presentare il proprio parere 272 soggetti. La documentazione per la consultazione e i pareri pervenuti possono essere consultati alla pagina www.admin.ch > Diritto federale > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2024 > DATEC.

1.3. Panoramica dei partecipanti alla consultazione

Nell'ambito della consultazione sono pervenuti complessivamente 60 pareri.

Partecipanti per categoria	Pareri pervenuti
Cantoni	25
Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale	3
Associazioni mantello nazionali dell'economia	2
Conferenze cantonali	2
Commissioni extraparlamentari	3
Settore elettrico	12
Industria e servizi	4
Settore dei trasporti	2
Organizzazioni ambientaliste e di protezione del paesaggio	5
Organizzazioni dei settori cleantech, energie rinnovabili ed efficienza energetica	2
Totale	60

2. Risultati della consultazione

Il presente rapporto sintetizza i pareri pervenuti, senza avere tuttavia alcuna pretesa di esaustività¹.

2.1. Aspetti generali e richieste in merito al progetto nel suo complesso

AR, BL, BS, TI, PES, CGCA, ElCom, Swissgrid, scienceindustries, FRS, auto-schweiz e Pro Natura approvano sostanzialmente il progetto.

Al contempo numerosi partecipanti, pur accogliendo con favore il progetto, chiedono interventi integrativi, in particolare per la rete di distribuzione (CdEN, DCPA, maggioranza dei Cantoni, UDC, PLR, economiesuisse, USAM, DSV, Axpo, Alpiq, CKW, Regiogrid, EWZ, BKW, AES, Hitachi Energy, Swisspower, FER, CP, svu/asep, aeesuisse, Powerloop).

Axpo e CKW accolgono con favore il progetto, ma affermano che le disposizioni non produrranno modifiche sostanziali né porteranno all'auspicata accelerazione della rete.

Economiesuisse, scienceindustries e Swissmem sostengono il progetto, ma chiedono garanzie concrete affinché la progressiva trasformazione del settore energetico non comporti per le industrie energivore un ulteriore aumento dei costi di utilizzazione della rete, in quanto metterebbe a rischio i siti di produzione svizzera.

Il PLR chiede che l'ordinanza sia configurata in modo più orientato alla pratica e meno restrittivo.

2.2. Avvio della procedura del piano settoriale (art. 1e AP-OPIE)

2.2.1 Considerazioni generali sulle modifiche proposte alla procedura del piano settoriale

In generale, SG, SO e BirdLife Svizzera accolgono con favore le proposte di modifiche all'OPIE che dovrebbero consentire di rispettare le tempistiche per la conclusione della procedura del piano settoriale.

Per numerosi soggetti, le modifiche proposte per gli articoli 1e – 1g AP-OPIE vanno nel complesso nella giusta direzione e sembrano funzionali agli obiettivi. Non ne deve tuttavia risultare un indebolimento del ruolo assunto dal gruppo di accompagnamento (LU, UR, OW, ZG, FR, AI, SG, JU, GE, NE, GL, GR, VS, VD, SO, CdEN, DCPA, DSV, AES, Regiogrid, Alpiq, FER, CP, SL-FP).

2.2.2 Documenti richiesti (art. 1e cpv. 2 AP-OPIE)

AG chiede che nella proposta all'Ufficio federale dell'energia (UFE) sia documentata l'individuazione dei concreti interessi in causa e che siano indicate le misure previste dal progetto al fine di limitare le ripercussioni indesiderate.

2.2.3 Piano delle scadenze vincolante UFE (art. 1e cpv. 2^{bis} AP-OPIE)

AES, Swissgrid CKW, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, DSV, Alpiq e Powerloop chiedono un'integrazione dell'articolo 1e capoverso 2^{bis}, secondo la quale i membri del gruppo di

¹ Il progetto posto in consultazione è stato rielaborato dopo aver preso in considerazione, soppesato e valutato tutti i pareri espressi, conformemente all'articolo 8 della legge federale sulla procedura di consultazione (LCo; RS 172.061).

accompagnamento e tutti gli altri servizi competenti della Confederazione e dei Cantoni coinvolti adottano le misure necessarie per rispettare il piano delle scadenze.

AG e VS propongono che l'UFE rediga il piano delle scadenze in collaborazione con il gruppo di accompagnamento.

2.2.4 Membri del gruppo di accompagnamento (art. 1e cpv. 4 AP-OPIE)

TI si oppone alla modifica dell'articolo 1e capoverso 4 frase introduttiva. Secondo la nuova formulazione, i membri del gruppo di accompagnamento non sono più rappresentati con un voto ciascuno.

GL, VD e svu-asep chiedono che nel gruppo di accompagnamento siano rappresentate due o più organizzazioni ambientaliste.

2.2.5 Ruolo dell'UFE (art. 1e cpv. 4^{bis} AP-OPIE)

Il chiarimento sul fatto che è l'UFE a condurre il processo del gruppo di accompagnamento è accolto con favore da diversi partecipanti (AES, Swissgrid, Regiogrid, Alpiq, DSV).

2.3. Definizione della zona di pianificazione quale dato acquisito (art. 1f AP-OPIE) e del corridoio di pianificazione (art. 1g AP-OPIE)

AES, Swissgrid, CKW, Regiogrid, Hitachi Energy, DSV, Alpiq, Swisspower, Powerloop chiedono un chiarimento redazionale negli articoli 1f capoverso 2 e 1g capoverso 3. Occorre sancire che la consultazione degli Uffici abbia luogo immediatamente dopo la stesura della bozza della scheda di coordinamento. Inoltre, gli articoli 1f capoversi 3 e 3^{bis} nonché 1g capoversi 4 e 5 devono essere cancellati.

2.4. Termini di trattazione della domanda d'approvazione dei piani per l'UFE (art. 8a AP-OPIE)

Swissgrid accoglie con favore la riduzione del termine di trattazione dell'UFE a sei mesi anziché otto. Anche TI, Axpo e CKW vedono positivamente tale riduzione, ma esprimono dubbi sul reale potenziale di accelerazione dei tempi.

AES, Swissgrid, EWZ, CKW, Regiogrid, DSV, Hitachi Energy, Alpiq, Powerloop e Swisspower propongono che eventuali ritardi nelle azioni da parte delle autorità su cui il richiedente non ha alcuna influenza non possano portare a una sospensione dei termini (adeguamento dell'art. 8 cpv. 2 e dell'art. 8a cpv. 2 OPIE).

2.5. Deroghe all'obbligo di approvazione dei piani (art. 9a AP-OPIE)

2.5.1 In generale

LU, UR, OW, ZG, FR, AI, SG, JU, GE, NE, GL, GR, VS, VD, SO, CdEN e DCPA sostengono l'orientamento delle due deroghe di cui all'articolo 9a capoverso 3 lettere f e g AP-OPIE.

NE, CdEN, DCPA, economiesuisse, AES, Swissgrid, Alpiq, BKW, EWZ, Axpo, CKW, Regiogrid, DSV, Swisspower, Hitachi Energy, aeesuisse e Powerloop chiedono una precisazione dell'articolo 9a capoverso 1 AP-OPIE: «se non si prevedono particolari e durature ripercussioni sull'ambiente».

Per tenere conto della tutela del paesaggio e affinché il testo di legge sia coerente con le chiare affermazioni in merito del rapporto esplicativo, i Cantoni ZH e SO chiedono che anche le ripercussioni sul territorio siano incluse nell'ordinanza.

BoscoSvizzero sottolinea che è ancora necessario svolgere una procedura d'approvazione dei piani, nell'ambito della quale vanno rilasciati i permessi di dissodamento temporanei, se per la sostituzione di tralicci esistenti sono necessarie opere di accesso nell'area boschiva (strade di accesso, spazio di installazione ecc.).

Economiesuisse, AES, BKW, EWZ, Axpo, CKW, DSV, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, Alpiq e Powerloop chiedono un'integrazione dell'articolo 9a capoverso 3 frase introduttiva AP-OPIE, per cui l'elenco delle «modifiche tecniche» non deve più essere considerato un'elencazione esaustiva delle fattispecie.

2.5.2 L'aumento della tensione di esercizio fino a un massimo di 220 kV e il riposizionamento o l'adattamento delle mensole sui tralicci esistenti (art. 9a cpv. 3 lett. f AP-OPIE)

Swissgrid accoglie con favore il fatto che il riposizionamento o l'adattamento delle mensole sui tralicci esistenti siano considerati modifiche tecniche.

Economiesuisse, AES, BE, BKW, EWZ, Axpo, CKW, DSV, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, Alpiq, aeesuisse, svu/asep e Powerloop propongono, in luogo della proposta del nuovo articolo 9a capoverso 3 lettera f AP-OPIE (l'aumento della tensione d'esercizio fino a un massimo di 220 kV), l'inserimento della seguente fattispecie: aumenti di tensione, qualora una linea disponga già dell'autorizzazione per una tensione superiore, anche se non è ancora stata messa in esercizio con tale tensione.

La ElCom ritiene inutile limitare la deroga agli aumenti di tensione fino a un massimo di 220 kV.

2.5.3 Sostituzione di singoli tralicci che si trovano al di fuori degli oggetti di cui all'articolo 5 LPN con tralicci di dimensioni simili (art. 9a cpv 3 lett. g AP-OPIE)

Swissgrid, AES, EWZ, Axpo, CKW, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, Powerloop, DSV, Alpiq chiedono uno spostamento della disposizione dall'articolo 9a capoverso 3 AP-OPIE al capoverso 2 e di conseguenza la cancellazione dell'articolo 9a capoverso 3 lettera g AP-OPIE.

VD, LU, UR, OW, FR, AI, SG, JU, NE, VS, SO, ZH, ZG, GE, NE, GL, GR, BL, CdEN, DCPA, BirdLife Svizzera, SL-FP, Pro Natura chiedono l'inclusione di altre aree protette nell'articolo 9a capoverso 3 lettera g AP-OPIE, come le paludi e i paesaggi palustri ai sensi dell'articolo 78 capoverso 5 Cost., i biotopi d'importanza nazionale ai sensi dell'articolo 18a LPN, nonché le bandite di caccia federali e le riserve per uccelli acquatici e di passo d'importanza internazionale e nazionale ai sensi dell'articolo 11 della legge sulla caccia.

2.5.4 Ulteriori integrazioni dell'articolo 9a AP-OPIE

BE, economiesuisse, AES, BKW, EWZ, Axpo, Alpiq, DSV, CKW, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, aeesuisse e Powerloop chiedono un'integrazione dell'articolo 9a capoverso 3 lettera c OPIE. Occorre sancire che in particolare la conversione con doppia catena o mensole isolanti e l'impiego di isolatori

con diversa colorazione e materiali devono essere considerati modifiche che non alterano in maniera sostanziale l'aspetto esteriore.

Diversi partecipanti chiedono una nuova formulazione dell'articolo 9a capoverso 3 lettera d: la sostituzione del modello di costruzione dei cavi in tubazioni esistenti, fintanto che non viene modificata la disposizione all'interno delle tubazioni (BE, economiesuisse, AES, Axpo, CKW, DSV, BKW, Alpiq, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, Powerloop e aeesuisse). Gli stessi soggetti chiedono inoltre una nuova formulazione dell'articolo 9a capoverso 3 lettera e: la sostituzione di trasformatori delle stazioni esistenti con trasformatori anche di altro tipo e/o diversa potenza; la sostituzione mediante trasformatori con rapporto di trasformazione regolabile («RonT») e la sostituzione mediante trasformatori con design ottimizzato per la riduzione delle radiazioni non ionizzanti (trasformatori «RNI»). Inoltre, si propone l'articolo 9a capoverso 3 lettera c^{bis}: le modifiche alle strutture portanti e alle parti installate, quando le dimensioni della struttura portante non aumentano, ovvero quando la struttura portante non diventa più alta e più ampia (tolleranza 1 m).

BE, economiesuisse, BKW e aeesuisse chiedono inoltre un nuovo articolo 9a capoverso 3 lettera h: modifica dei punti di sospensione dei conduttori nell'intervallo +/-20 cm.

2.6. Ulteriori richieste

2.6.1 Coinvolgimento delle autorità specializzate (procedura semplificata)

La validità dell'attuale disposizione dell'articolo 9c OPIE, secondo cui l'autorità competente per l'approvazione può rinunciare a determinate condizioni a consultare i servizi della Confederazione, dovrebbe ora essere estesa agli impianti con una tensione nominale fino a 150 kV (economiesuisse, AES, BKW, EWZ, CKW, Regiogrid, Hitachi Energy, DSV, Alpiq e Powerloop).

2.6.2 Autorizzazione successiva

BE, BL, SH, UDC, economiesuisse, USAM, AES, BKW, EWZ, Axpo, Alpiq, CKW, DSV, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, aeesuisse, CP e Powerloop chiedono di estendere l'autorizzazione successiva dei piani, attualmente prevista per la rete di distribuzione a bassa tensione dall'articolo 1 capoverso 2 OPIE, anche agli impianti fino al livello di media tensione (fino a 36 kV).

2.6.3 Messa a disposizione di informazioni sulle zone protette

Diversi partecipanti alla procedura di consultazione (BE, BL, UDC, economiesuisse, AES, BKW, Axpo, CKW, DSV, Regiogrid, Swisspower, Hitachi Energy, aeesuisse, Alpiq e Powerloop) chiedono una base normativa nell'OPIE, in base alla quale i servizi federali e cantonali interessati dovranno mettere a disposizione dei gestori di rete informazioni sulle zone protette, ai sensi del diritto federale e cantonale di cui all'articolo 1 capoverso 2, in forma digitale e il più possibile centralizzata.

2.6.4 Competenze e compiti dell'ESTI

I soggetti chiedono inoltre che l'ESTI rilasci approvazioni parziali su richiesta del richiedente. Dovrebbe essere eliminata la condizione attualmente in essere secondo la quale esse non devono pregiudicare la decisione sull'intero impianto (USAM, AES, Axpo, CKW, Regiogrid, Hitachi Energy, Powerloop, DSV, Alpiq e CP). Inoltre, si richiede che l'ordinanza preveda esplicitamente che l'ESTI offra supporto e consulenza ai richiedenti nella preparazione e nell'adeguamento dei documenti della domanda (UDC, economiesuisse, AES, BKW, Axpo, CKW, Regiogrid, DSV, Alpiq, Swisspower, Hitachi Energy, aeesuisse e Powerloop).

2.6.5 Partecipazione di unità amministrative interessate

AES, BKW, CKW, Regiogrid, DSV, Alpiq, Swisspower, Hitachi Energy, aeesuisse, Powerloop propongono che l'autorità direttiva possa decidere senza la valutazione tecnica delle autorità specializzate, qualora queste non forniscano il loro parere entro i tempi previsti.

3. Indice delle abbreviazioni

AES	Associazione delle aziende elettriche svizzere
AG	Cantone di Argovia
AI	Cantone di Appenzello interno
AR	Cantone di Appenzello Esterno
BE	Cantone di Berna
BKW	BKW Energie AG BKW
BL	Cantone di Basilea Campagna
BS	Cantone di Basilea Città
CdEN	Conferenza dei direttori cantonali dell'energia
CGCA	Conferenza dei governi dei Cantoni alpini
CKW	Centralschweizerische Kraftwerke AG
CP	Centre Patronal
DATEC	Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti dell'energia e delle comunicazioni
DCPA	Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente
DSV	Dachverband Schweizer Verteilnetzbetreiber (Associazione mantello dei gestori svizzeri delle reti di distribuzione)
EICom	Commissione federale dell'energia elettrica
ESTI	Ispettorato federale degli impianti a corrente forte
EWZ	Elektrizitätswerk der Stadt Zürich
FER	Fédération des Entreprises Romandes
FR	Cantone di Friburgo
FRS	strassenSchweiz/routesuisse, Federazione stradale svizzera
GE	Cantone di Ginevra
GL	Cantone di Glarona
GR	Cantone dei Grigioni
JU	Cantone del Giura
LPN	Legge federale sulla protezione della natura e del paesaggio
LU	Cantone di Lucerna
NE	Cantone di Neuchâtel
NW	Cantone di Nidvaldo
OW	Cantone di Obvaldo
PES	Partito ecologista svizzero
PLR	PLR. I Liberali Radicali
RS	Raccolta sistematica del diritto federale
SG	Cantone di San Gallo
SH	Cantone di Sciaffusa
SL-FP	Fondazione svizzera per la tutela del paesaggio
SO	Cantone di Soletta
Svu/asep	Associazione Svizzera dei Professionisti dell'Ambiente
TG	Cantone di Turgovia
TI	Cantone del Ticino
UDC	Unione democratica di centro
UFE	Ufficio federale dell'energia
UR	Cantone di Uri
USAM	Unione svizzera delle arti e mestieri
VD	Cantone di Vaud
VS	Cantone del Vallese

ZG
ZH

Cantone di Zugo
Cantone di Zurigo

4. Lista dei partecipanti alla procedura di consultazione

Cantoni

Cantone di Argovia (AG)
Cantone di Appenzello Esterno (AR)
Cantone di Appenzello Interno (AI)
Cantone di Basilea Campagna (BL)
Cantone di Basilea Città (BS)
Cantone di Berna (BE)
Cantone di Friburgo (FR)
Cantone di Ginevra (GE)
Cantone di Glarona (GL)
Cantone dei Grigioni (GR)
Cantone del Giura (JU)
Cantone di Lucerna (LU)
Cantone di Neuchâtel (NE)
Cantone di Nidvaldo (NW)
Cantone di Obvaldo (OW)
Cantone di Sciaffusa (SH)
Cantone di Soletta (SO)
Cantone di San Gallo (SG)
Cantone Ticino (TI)
Cantone di Turgovia (TG)
Cantone di Uri (UR)
Cantone di Vaud (VD)
Cantone del Vallese (VS)
Cantone di Zugo (ZG)
Cantone di Zurigo (ZH)

Partiti politici rappresentati nell'Assemblea federale

Partito ecologista svizzero (PES)
PLR. I Liberali (PLR)
Unione democratica di centro (UDC)

Associazioni mantello nazionali dell'economia

economiesuisse
Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM)

Conferenze cantonali

Conferenza dei direttori cantonali dell'energia (CdEN) e Conferenza dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA)
Conferenza dei governi dei Cantoni alpini (CGCA)

Commissioni extraparlamentari

Commissione federale dell'energia elettrica (ElCom)
Commissione federale dei monumenti storici (CFMS)
Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP)

Settore elettrico

Alpiq Holding AG
Associazione delle aziende elettriche svizzere (AES)
Axpo Services AG
BKW Energie AG

Centralschweizerische Kraftwerke AG (CKW)
Dachverband Schweizer Verteilnetzbetreiber DSV) (Associazione mantello dei gestori svizzeri delle reti di distribuzione)
ewz
Groupe E
Hitachi- Energy AG
Regiogrid (Associazione dei distributori di energia cantonali e regionali)
Swissgrid SA
Swisspower SA

Industria e servizi

Centre Patronal
Fédération des Entreprises Romandes
Scienceindustries
Swissmem

Settore dei trasporti

auto-schweiz/auto-suisse
strasseschweiz/routesuisse

Organizzazioni ambientaliste e di protezione del paesaggio

Associazione Svizzera dei Professionisti dell'Ambiente (svu asep)
BirdLife Svizzera
BoscoSvizzero
Fondazione svizzera per la tutela
del paesaggio (SL-FP)
Pro Natura

Organizzazioni dei settori cleantech, energie rinnovabili ed efficienza energetica
aeesuisse - (associazione mantello dell'economia per le energie rinnovabili e l'efficienza energetica)
Powerloop Associazione professionale svizzera

Totale: 60