



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für  
auswärtige Angelegenheiten EDA

Eidgenössisches Departement für  
Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF

---

Bern, 20.06.2023

---

# **Strategie der internationalen Zusammen- arbeit 2025–2028 (IZA-Botschaft 25–28)**

Erläuternder Bericht zur Eröffnung des Ver-  
nehmlassungsverfahrens

---

## Übersicht

*Die vorliegende Botschaft legt die strategische Ausrichtung der internationalen Zusammenarbeit (IZA) für den Zeitraum 2025–28 dar und sieht fünf Verpflichtungskredite im Gesamtbetrag von 11,45 Milliarden Franken vor. Die beantragten Verpflichtungskredite stellen eine Obergrenze der Verpflichtungen dar, die der Bund in den Jahren 2025–28 eingehen kann. Das Parlament kann anlässlich der jährlichen Genehmigung des Voranschlags weiterhin Budgetanpassungen vornehmen. In diesen Bericht ist der Entscheid des Bundesrates, in den Jahren 2025-2028 1,5 Milliarden Franken des Totalbetrags für die Ukraine und die Region vorzusehen, eingeflossen. Parallellaufende Arbeiten zum Wiederaufbau der Ukraine werden in der definitiven Botschaft integriert.*

## Ausgangslage

Im Zuge der grossen Krisen der letzten Jahre hat sich das internationale Umfeld stark verändert. Die Folgen der Covid-19-Pandemie, die militärische Aggression Russlands, die Energiekrise, die Ernährungsunsicherheit, die Schuldenlast, die Inflation und der Klimawandel haben unmittelbare Auswirkungen auch auf die Schweiz. Die Welt wird weniger global, weniger westlich geprägt und weniger demokratisch, wie der Bundesrat in seiner Aussenpolitischen Strategie<sup>1</sup> festhält. Sie wird fragmentierter, instabiler und gefährlicher. Ferner nennt die Strategie des Bundesrates zur Aussenwirtschaftspolitik als aktuelle Herausforderungen protektionistische Tendenzen, die Stärkung der Resilienz globaler Produktions- und Lieferketten und das Anliegen der Nachhaltigkeit der wirtschaftlichen Beziehungen.

Die Schweiz ist gut aufgestellt, um in diesem herausfordernden Umfeld ihre Interessen zu wahren. Die internationale Zusammenarbeit ist eines der Instrumente, mit denen sie den globalen Herausforderungen begegnet. Die internationale Zusammenarbeit leistet einen Beitrag zur Bewältigung wirtschaftlicher und struktureller Herausforderungen, des Klimawandels, von Pandemien und irregulärer Migration sowie zur Konfliktbearbeitung. Sie fördert Werte, welche die Stärke der Schweiz ausmachen: Rechtsstaatlichkeit und Demokratie, Marktwirtschaft, Menschenrechte, Dialog, Solidarität, humanitäres Völkerrecht und humanitäre Prinzipien. In einer unbeständig gewordenen Welt stärkt die internationale Zusammenarbeit die Glaubwürdigkeit und den Einfluss der Schweiz auf internationaler Ebene.

## Inhalt

Der Begriff IZA umfasst die Instrumente der humanitären Hilfe, der Entwicklungszusammenarbeit, der wirtschaftlichen Entwicklungszusammenarbeit sowie der Friedensförderung und der menschlichen Sicherheit, die vom Eidgenössischen Departement für auswärtige Angelegenheiten (EDA) und dem Eidgenössischen Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung (WBF) eingesetzt werden. Allgemeines Ziel der internationalen Zusammenarbeit ist gemäss Bundesverfassung die Beendigung der Armut und die Unterstützung einer nachhaltigen Entwicklung in den drei Bereichen Gesellschaft, Wirtschaft und Umwelt.

## *Den eingeschlagenen Kurs fortsetzen...*

<sup>1</sup> Siehe APS 23–27, in Ausarbeitung

Massgebend für ein Engagement der IZA sind die folgenden drei Kriterien: 1. die Bedürfnisse vor Ort, 2. der Mehrwert der Schweizer IZA im internationalen Vergleich und 3. die langfristigen Interessen der Schweiz.

Die vier Ziele der Strategie der internationalen Zusammenarbeit der Schweiz 2021–24 werden beibehalten. Sie haben sich als sinnvoll erwiesen, um den Herausforderungen zu begegnen und einen wirksamen Beitrag zum gesetzlichen Auftrag der IZA zu leisten. Die vier Schwerpunktregionen der Strategie 2021–24 (Nordafrika und Mittlerer Osten, Subsahara-Afrika, Osteuropa sowie Asien) sind nach wie vor relevant und werden für den Zeitraum 2025–28 beibehalten. Das Engagement der Schweiz ist langfristig angelegt, um die erzielten Ergebnisse zu konsolidieren, die Arbeitsmodalitäten in den Schwerpunktländern können jedoch rasch an die sich ändernden Gegebenheiten angepasst werden.

### ***... aber unsere Herangehensweise anpassen***

Die Strategie der internationalen Zusammenarbeit 2025–28 nimmt die strategischen Ziele aus der Vorläuferstrategie der Jahre 2021–24 auf, sieht aber folgende Änderungen vor, um den aktuellen Herausforderungen gerecht zu werden:

- Der Verpflichtungskredit für humanitäre Hilfe wird erhöht. Grund dafür sind die wachsenden humanitären Bedürfnisse und die immer längere Dauer der Einsätze.
- Die Liste der Schwerpunktländer wird überarbeitet. Sie umfasst neu neben den Schwerpunktländern der bilateralen Entwicklungszusammenarbeit auch die Länder, die von langanhaltenden humanitären Krisen betroffen sind.
- Durch die Berücksichtigung von Themen, die im Zeitraum 2025–28 besondere Aufmerksamkeit erfordern, werden neue Schwerpunkte gesetzt, zum Beispiel in den Bereichen Demokratieförderung, Gesundheit, Migration, Privatsektor und Kampf gegen den Hunger.
- Die Schweiz setzt auf ein starkes multilaterales Engagement mit Fokus auf den globalen Herausforderungen (Frieden, Sicherheit, Umwelt, neue Technologien, Gesundheit). Dazu braucht es ein gemeinsames Vorgehen und konkrete Massnahmen zugunsten der Menschen.
- Die geplanten Massnahmen orientieren sich an den Menschen und ihre Umsetzung wird soweit möglich lokalen Akteuren anvertraut, um Relevanz und Nachhaltigkeit zu gewährleisten.
- Es braucht ein Engagement aller Akteure (Privatsektor, Wissenschaft, NGO, öffentliche Verwaltung), um die Expertise der Schweiz zur Geltung zu bringen.
- Die Suche nach Synergien für die Finanzierung und den Fortbestand globaler öffentlicher Güter (Biodiversität, Gesundheit, Wasser usw.)

Die vorliegende Strategie zielt darauf ab, die Instrumente der IZA in Zeiten globaler Unsicherheit zu stärken und zu flexibilisieren. Auch wenn der Krieg in der Ukraine und seine Folgen einen wichtigen Platz in dieser Strategie einnehmen, erfordern die humanitäre Tradition der Schweiz und ihre Interessen, dass das Engagement der IZA im Rest der Welt aufrechterhalten wird.

## Inhaltsverzeichnis

<b>1 Ausgangslage</b>	<b>6</b>
1.1 Begründung des Finanzbegehrens und Bedeutung der Vorlage	6
1.1.1 Armutsbekämpfung und nachhaltige Entwicklung, ein Verfassungsauftrag	6
1.1.2 Langfristige Investition zugunsten der Sicherheit, der Unabhängigkeit und des Wohlstands der Schweiz	6
1.1.3 Konkrete Antworten auf aktuelle Herausforderungen	7
1.2 Durch die internationale Zusammenarbeit erzielte Fortschritte	7
1.2.1 Bewährtes langfristiges Engagement...	7
1.2.2 ...in den letzten Jahren gefährdet	8
1.2.3 Bilanz der Botschaft zur internationalen Zusammenarbeit 2021–24	10
1.3 Geprüfte Alternativen	13
1.3.1 Verhältnis zur Legislaturplanung und zu den Strategien des Bundesrates	14
1.4 Erledigung parlamentarischer Vorstösse	14
<b>2 Vernehmlassungsverfahren</b>	<b>14</b>
2.1 Vernehmlassungsvorlage	14
2.2 Übersicht über die Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens	14
2.3 Würdigung der Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens	14
<b>3 Inhalt der Kreditbeschlüsse</b>	<b>15</b>
3.1 Antrag des Bundesrates mit Begründung	15
3.2 Ziele der IZA 2025–28	15
3.3 Strategische Ausrichtung	15
3.3.1 Analysekriterien	15
3.3.2 Ziele	16
3.3.3 Geografischer Fokus	24
3.4 Ukraine	29
3.4.1 Humanitäre Hilfe und Entwicklungszusammenarbeit	29
3.4.2 Wiederaufbau	30
3.5 Umsetzungsmodalitäten	31
3.5.1 Instrumente	31
3.5.2 Multilaterales Engagement	37
3.5.3 Lokales und bürgernahes Engagement	38
3.5.4 Neue Technologien	39
3.5.5 Nutzung von Schweizer Know-how	39
3.5.6 Zusammenarbeit mit anderen Akteuren	39
3.6 Verantwortung für die Umsetzung	41
3.6.1 Drei verantwortliche Verwaltungseinheiten	41
3.7 Finanzen	43
3.7.1 Verpflichtungskredite	43
3.7.2 Teuerungsprognose	49

<b>4</b>	<b>Auswirkungen</b>	<b>49</b>
4.1	Auswirkungen auf den Bund	49
4.1.1	Finanzielle Auswirkungen	49
4.1.2	Auswirkungen auf den Eigenaufwand und das Personal	50
4.2	Auswirkungen auf Kantone und Gemeinden sowie auf urbane Zentren, Agglomerationen und Berggebiete	51
4.3	Auswirkungen auf die Volkswirtschaft	52
4.4	Auswirkungen auf die Gesellschaft	52
4.5	Auswirkungen auf die Umwelt	52
4.6	Andere Auswirkungen	52
<b>5</b>	<b>Rechtliche Aspekte</b>	<b>52</b>
5.1	Verfassungs- und Rechtmässigkeit	52
5.2	Vereinbarkeit mit den internationalen Verpflichtungen der Schweiz	53
5.3	Erlassform	53
5.4	Unterstellung unter die Ausgabenbremse	54
5.5	Vereinbarkeit mit dem Subventionsgesetz	54
5.5.1	Bedeutung der Subvention für die vom Bund angestrebten Ziele	54
5.5.2	Materielle und finanzielle Steuerung der Subvention	54
5.6	Verfahren der Beitragsgewährung	55
5.7	Befristung und degressive Ausgestaltung der Subvention	55
	<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>56</b>
	<b>Glossar</b>	<b>59</b>
	<b>Anhänge</b>	<b>64</b>
	<b>Bundsratsbeschlüsse (Entwurf)</b>	<b>BBI 2024 ...</b>

# Botschaft (*Entwurf*)

## **1 Ausgangslage**

### **1.1 Begründung des Finanzbegehrens und Bedeutung der Vorlage**

#### **1.1.1 Armutsbekämpfung und nachhaltige Entwicklung, ein Verfassungsauftrag**

Die internationale Zusammenarbeit (IZA) der Schweiz beruht auf der Bundesverfassung, wonach die Schweiz die gemeinsame Wohlfahrt und die nachhaltige Entwicklung fördert und sich für die dauerhafte Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen sowie eine friedliche und gerechte internationale Ordnung einsetzt<sup>2</sup>.

In seinen internationalen Beziehungen setzt sich der Bund «ein für die Wahrung der Unabhängigkeit der Schweiz und für ihre Wohlfahrt; er trägt namentlich bei zur Linderung von Not und Armut in der Welt, zur Achtung der Menschenrechte und zur Förderung der Demokratie, zu einem friedlichen Zusammenleben der Völker sowie zur Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen»<sup>3</sup>. Des Weiteren soll die IZA zur Aussenwirtschaftspolitik beitragen<sup>4</sup>. Sie orientiert sich dabei an der humanitären Tradition der Schweiz und an Werten wie Verantwortung, Chancengleichheit und Welt-offenheit.

Die IZA hat zum Ziel, die Armut zu lindern und die nachhaltige Entwicklung in den drei Dimensionen Wirtschaft, Umwelt und Gesellschaft zu fördern. Sie richtet sich dabei nach der Agenda 2030 der UNO mit ihren 17 Zielen für nachhaltige Entwicklung (SDG) und trägt zu deren Umsetzung bei.

Die IZA ist zudem Ausdruck «der Solidarität, die eines der Prinzipien darstellt, nach denen die Schweiz ihr Verhältnis zur internationalen Gemeinschaft gestaltet, und [entspricht] der weltweiten Verflechtung. Sie [beruht] auf der gegenseitigen Achtung der Rechte und Interessen der Partner»<sup>5</sup>.

#### **1.1.2 Langfristige Investition zugunsten der Sicherheit, der Unabhängigkeit und des Wohlstands der Schweiz**

Die zahlreichen Krisen und die Infragestellung des internationalen Rechtsrahmens wirken sich mittel- und langfristig direkt auf die Sicherheit und die Unabhängigkeit der Schweiz aus. Die Schweiz setzt sich für die Wahrung und Stärkung des Völkerrechts und der Menschenrechte sowie für ein starkes und fokussiertes multilaterales System ein. Die IZA fördert Frieden und Sicherheit und schafft Perspektiven für die

<sup>2</sup> SR 101, Art. 2

<sup>3</sup> SR 101, Art. 54, Abs. 2

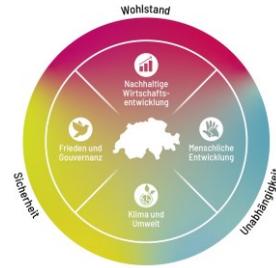
<sup>4</sup> SR 101, Art. 101 Abs. 1

<sup>5</sup> SR 974.0, Art. 2

lokale Bevölkerung. 2022 waren 78 Prozent der im Rahmen der Jahresstudie «Sicherheit» der ETHZ befragten Personen der Meinung, dass die Schweiz in Konflikten vermehrt vermitteln sollte, und 68 Prozent fanden, sie sollte mehr Entwicklungshilfe leisten<sup>6</sup>. Zur Finanzierung wurden jedoch keine Fragen gestellt.

Eine offene und stark globalisierte Wirtschaft ist ein Schlüsselfaktor für den Wohlstand des Exportlandes Schweiz. Die IZA fördert die Erschliessung neuer Märkte für Schweizer Unternehmen, indem sie zu steigenden Einkommen und günstigen Rahmenbedingungen in den Entwicklungsländern beiträgt.

Die IZA stärkt das Ansehen der Schweiz im Ausland und trägt zu ihrem guten internationalen Ruf als engagierte, innovative und solidarische Partnerin mit einer langen demokratischen und humanitären Tradition bei. Dies erhöht den Einfluss der Schweiz auf internationaler Ebene, auch in den multilateralen Gremien.



### 1.1.3 Konkrete Antworten auf aktuelle Herausforderungen

Die IZA ist ein aussenpolitisches Instrument, das es der Schweiz erlaubt, die globalen Herausforderungen zu bewältigen, mit denen sie konfrontiert ist. Die IZA engagiert sich in den Bereichen Klimawandel, Pandemien, Migration und Konfliktbeilegung. Sie fördert die Werte, durch die sich die Schweiz auszeichnet: Rechtsstaatlichkeit und Demokratie, Marktwirtschaft, Menschenrechte, Geschlechtergleichstellung, Dialog, Solidarität, Integration von Minderheiten, humanitäres Völkerrecht und humanitäre Prinzipien.

Die Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung ist der Referenzrahmen für die Förderung der Nachhaltigkeit auf internationaler Ebene. Mit ihren 17 Zielen für nachhaltige Entwicklung (SDG), insbesondere dem Ziel 1 – Beendigung der extremen Armut bis 2030 – betrifft die Agenda 2030 alle Länder. Auf dieser Grundlage bestätigte der Bundesrat 2021 die Schweizer Strategie Nachhaltige Entwicklung<sup>7</sup> sowie den Aktionsplan. Die IZA unterstützt die Entwicklungsländer bei ihrer Umsetzung der Agenda 2030, aber auch bei der Verabschiedung von Reformen, die es ihnen ermöglichen sollen, sich an der Seite der Schweiz wirksam für die Bewältigung globaler Herausforderungen einzusetzen.

## 1.2 Durch die internationale Zusammenarbeit erzielte Fortschritte

### 1.2.1 Bewährtes langfristiges Engagement...

Die Menschheit hat in den letzten 50 Jahren in Bezug auf Wohlstand, Gesundheit, Sicherheit und Lebensqualität so grosse messbare Fortschritte erzielt wie nie zuvor.

<sup>6</sup> [www.css.ethz.ch](http://www.css.ethz.ch) > Sicherheit 2022: Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend

<sup>7</sup> [www.are.admin.ch](http://www.are.admin.ch) > Strategie Nachhaltige Entwicklung 2030

Vor 30 Jahren lebten 35 Prozent der Weltbevölkerung (1,8 Mrd. Menschen) in extremer Armut. 2019 waren es noch 8,4 Prozent (648 Mio.)<sup>8</sup>. Im Zeitraum 2012–2017 stieg das Einkommen der ärmsten 40 Prozent der Bevölkerung in 53 Ländern stärker an als der nationale Durchschnitt, was auf ein integratives Wachstum hindeutet<sup>9</sup>. Im Jahr 2000 gehörten 64 Staaten zur Kategorie der Länder mit niedrigem Einkommen, 2023 sind es nur noch 28.<sup>10</sup> Die Kindersterblichkeit ist seit 1990 um den Faktor 2,5 gesunken<sup>11</sup>, und der Index der allgemeinen Grundversorgung stieg zwischen 2000 und 2019 von 45 auf 67<sup>12</sup>. Die Schweizer IZA hat aktiv zu diesen Erfolgen beigetragen.

### **Tansania: Vier Jahrzehnte Partnerschaft und grosse Fortschritte**

*Tansania hat seit der Unterzeichnung des Kooperationsabkommens mit der Schweiz 1966 und der Eröffnung des Schweizer Kooperationsbüros 1981 in vielen Bereichen beachtliche Fortschritte erzielt, obwohl die Bevölkerung innerhalb von 30 Jahren von 26 auf 61,7 Millionen zunahm. Der Index für menschliche Entwicklung stieg zwischen 1990 und 2021 von einem niedrigen (0,371) auf einen mittleren Entwicklungsgrad (0,550), während die Armutsquote von 69,3 Prozent (1991) auf 44,9 Prozent (2018) zurückging. Das Pro-Kopf-BIP stieg im selben Zeitraum von 167 US-Dollar auf 1099 US-Dollar. Damit gehört Tansania gemäss Weltbank seit 2020 zur Kategorie der Länder mit mittlerem Einkommen im unteren Bereich.*

*Die Schweiz hat über ihre IZA in verschiedener Hinsicht zu diesen Fortschritten beigetragen. Bis Ende der 1990er-Jahre unterstützte sie zahlreiche Strassenprojekte, die zur wirtschaftlichen Entwicklung und zur Erschliessung ländlicher Regionen beitrugen. Seit den 2000er-Jahren leistet sie technische und finanzielle Unterstützung bei der Malariaabekämpfung, was dazu beitrug, dass einige Gebiete heute als malariefrei gelten und die Zahl der Todesfälle bei Kindern unter fünf Jahren zwischen 2005 und 2016 um mehr als 50 Prozent zurückging. Da 63 Prozent der tansanischen Bevölkerung weniger als 24 Jahre alt sind (2023), will die Schweiz die Aussichten junger Menschen auf bezahlte Arbeit verbessern, indem sie den Zugang zu Berufsbildungsangeboten sowie deren Relevanz und Qualität fördert. Durch die Koordination privater und öffentlicher Akteure will die Schweiz Angebot und Nachfrage besser aufeinander abstimmen.*

## **1.2.2 ...in den letzten Jahren gefährdet**

Die Welt hat seit der Verabschiedung der Strategie 2021–24 im Jahr 2020 grosse Umwälzungen mit weitreichenden gesundheitlichen, wirtschaftlichen, ökologischen und sozialen Auswirkungen erlebt, insbesondere die Covid-19-Pandemie und den Krieg in der Ukraine. 2020 nahm die extreme Armut zum ersten Mal seit 30 Jahren wieder zu<sup>13</sup>. Vielversprechende Fortschritte im Bereich der nachhaltigen Entwicklung wurden gestoppt oder rückgängig gemacht, insbesondere in den Schwerpunktregionen der IZA-Strategie. Gemäss Fortschrittsbericht zu den UNO-Nachhaltigkeitszielen (SDG)

<sup>8</sup> [www.worldpoverty.io](http://www.worldpoverty.io) > World Data Lab 2019

<sup>9</sup> World Bank Group, Poverty and Shared Prosperity 2022

<sup>10</sup> World Bank Group, Global Economic Prospect June 2019 and June 2023

<sup>11</sup> [www.who.int](http://www.who.int) > Child mortality and causes of death

<sup>12</sup> [www.who.int](http://www.who.int) > Universal health coverage (UHC)

<sup>13</sup> World Bank Group (2022), Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course

2023<sup>14</sup> ist man bei der Umsetzung von nur 12 Prozent der Ziele auf Kurs, und bei fast einem Drittel werden seit 2015 keine Fortschritte oder sogar Rückschritte verzeichnet.

Im Jahr 2023 waren schätzungsweise 339 Millionen Menschen in 68 Ländern auf humanitäre Hilfe angewiesen. Dies ist ein deutlicher Anstieg gegenüber 2019<sup>15</sup>. Die Zahl der Vertriebenen belief sich 2022 auf 100 Millionen Personen<sup>16</sup>. Das Risiko wächst, dass sich die wirtschaftlichen Aussichten verschlechtern<sup>17</sup>. Die am wenigsten entwickelten Länder müssen infolge des Bevölkerungswachstums erhebliche Investitionen in den Bereichen Infrastruktur, Energie, Bildung und Gesundheit tätigen. Wegen dieser wirtschaftlichen und sozialen Herausforderungen hat sich der Anteil der von Zahlungsschwierigkeiten bedrohten oder betroffenen Länder innerhalb von sieben Jahren von 27 auf 56 erhöht<sup>18</sup>.

Der vom Menschen verursachte Klimawandel führt bereits heute weltweit zu vielen extremen Wetter- und Klimaphänomenen mit äusserst negativen Folgen wie Verluste und Schäden für Mensch und Natur<sup>19</sup>. Die Biodiversität nimmt schneller ab als je zuvor in der Menschheitsgeschichte<sup>20</sup>. Wenn keine konkreten Klimaschutz- und Entwicklungsmassnahmen getroffen werden, könnten gemäss Schätzungen der Weltbank bis 2030 zwischen 32 und 132 Millionen Menschen in extreme Armut abrutschen und bis 2050 rund 216 Millionen Menschen innerhalb des eigenen Landes vertrieben werden<sup>21</sup>.

Aufgrund der verschiedenen Krisen ist bereits ein Zehntel der Weltbevölkerung von Hunger betroffen und ein Drittel von Mangel- oder Fehlernährung, was Übergewicht und Fettleibigkeit einschliesst, wovon weltweit 40 Prozent der Erwachsenen und 20 Prozent der Kinder betroffen sind<sup>22</sup>, davon 70 Prozent in Ländern mit niedrigerem oder mittlerem Einkommen<sup>23</sup>. Bis 2030 könnten weltweit 700 Millionen Menschen wegen extremer Wasserknappheit zur Flucht gezwungen sein<sup>24</sup>. Der Demokratieindex 2021 verzeichnete den stärksten Rückgang seit 2010<sup>25</sup>. Demokratische Rückschritte und autoritäre Tendenzen führen zu einer Aushöhlung der bürgerlichen und politischen, aber auch der wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte.

Vom Abbau dieser Rechte sind vor allem Frauen und Minderheiten betroffen. Dabei würde das BIP um durchschnittlich 35 Prozent steigen, wenn alle Frauen am Arbeitsmarkt teilhaben könnten<sup>26</sup>. Frauen und Mädchen sind von den negativen Auswirkungen der globalen Herausforderungen unverhältnismässig stark betroffen. Sie haben in Krisenzeiten 14-mal geringere Überlebenschancen und ein höheres Verletzungsrisiko,

<sup>14</sup> United Nations, General Assembly, Economic and Social Council May 2023: Progress towards the Sustainable Development Goals: Towards a Rescue Plan for People and Planet , Report of the SG (Special Edition), Advanced unedited version (to be published in July 2023)

<sup>15</sup> OCHA, Global Humanitarian Overview 2022

<sup>16</sup> UNHCR, mid-year trend report 2022

<sup>17</sup> [www.imf.org](http://www.imf.org) > world economic outlook update january 2023

<sup>18</sup> IMF Blog: Restructuring Dept of Poorer Nations Requires More Efficient Coordination

<sup>19</sup> [www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch) > AR6 Synthesis Report: Climate Change 2023

<sup>20</sup> [www.ipbes.ch](http://www.ipbes.ch) > Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services

<sup>21</sup> World Bank Group (2002), Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration

<sup>22</sup> [www.who.int](http://www.who.int) > obesity and overweight

<sup>23</sup> [www.sciencedirect.com](http://www.sciencedirect.com) > Food policies and obesity in low- and middle-income countries

<sup>24</sup> [www.sdg6data.org](http://www.sdg6data.org) > Sustainable development goal 6 on water and sanitation

<sup>25</sup> The Economist Intelligence Unit, Democracy Index Report 2022

<sup>26</sup> FMI Blog, economic gains from gender inclusion even greater than you thought, Christine Lagarde und Jonathan D. Ostry, November 2018

da sie weniger Zugang zu Informationen, Ressourcen und Bildung haben<sup>27</sup>. In humanitären Kontexten sind bis zu 70 Prozent der Frauen und Mädchen von geschlechtsspezifischer Gewalt betroffen<sup>28</sup>. An Hunger leiden 126 Millionen mehr Frauen als Männer, und die Kluft wird immer grösser<sup>29</sup>.

### **1.2.3 Bilanz der Botschaft zur internationalen Zusammenarbeit 2021–24**

Die Strategie 2025–28 baut auf den Erkenntnissen der letzten Strategieperiode auf. Eine detaillierte Bilanz steht im Schlussbericht zur Umsetzung der IZA-Strategie 2021–24 zur Verfügung<sup>30</sup>. In diesem Kapitel werden einige Schlüsselemente hervorgehoben.

#### **Evaluationen und Rechenschaftspflicht**

Die Strategie 2021–24 hat die Notwendigkeit einer evidenzbasierten IZA bekräftigt. Um den institutionellen Lernprozess zu fördern und die Herangehensweisen entsprechend anzupassen, wurden jedes Jahr über hundert Projekte und Programme von unabhängigen Experten gemäss den Kriterien der OECD<sup>31</sup> evaluiert. Im Zeitraum 2021–24 wurden unabhängige Evaluationen in den Themenbereichen Klima, Engagement mit dem Privatsektor, Regierungsführung und Rechtsstaatlichkeit sowie Wirksamkeit des Dialogs mit Partnerländern durchgeführt<sup>32</sup>. Zudem wurde das geografische Engagement der IZA in der Mekong-Region, im Tschad, im Südsudan und in Nepal evaluiert.

Die IZA führte 2023 ein neues digitales Datenverwaltungssystem ein, mit dem Monitoring und Evaluation in Echtzeit gestärkt werden. Diese Anstrengungen dienen der ständigen Verbesserung der Qualität und der strategischen Steuerung<sup>33</sup>.

<sup>27</sup> Peterson, 2007

<sup>28</sup> [2021.gho.unocha.org](http://2021.gho.unocha.org) > Gender and Gender-Based Violence in Humanitarian Action

<sup>29</sup> [www.unwomen.org](http://www.unwomen.org) > Global Gendered Impacts of Ukraine Crisis

<sup>30</sup> Referenz wird ergänzt, wenn der Bericht vorliegt

<sup>31</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org) > DAC-Evaluierungskriterien: Relevanz, Kohärenz, Effektivität, Effizienz, Wirkung und Nachhaltigkeit

<sup>32</sup> Die Evaluationen der DEZA können unter [www.deza.admin.ch](http://www.deza.admin.ch) > Wirkung > Berichte der DEZA > Evaluationsberichte heruntergeladen werden, jene des SECO unter [www.seco-cooperation.admin.ch/](http://www.seco-cooperation.admin.ch/) > Dokumentation > Berichte > Unabhängige Evaluationen.

<sup>33</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org) > DAC Mid-term Review Switzerland 2022

## Resultate

Nachfolgend einige Beispiele für Ergebnisse, die dank der humanitären Hilfe, der Entwicklungszusammenarbeit und der Friedensförderung im Rahmen der entsprechenden bilateralen und globalen Programme erzielt wurden:

Wirtschaftliche Entwicklung	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>888'000 Personen</b> nahmen an neuen oder verbesserten <b>Berufsbildungsprogrammen</b> teil</li> <li>• Eine <b>halbe Million Menschen</b> erhielt Zugang zu <b>Finanzprodukten und -dienstleistungen</b></li> <li>• <b>247'000 KMUs</b> erhielten Zugang zu <b>Kapital</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>290'000 Kleinbäuerinnen und -bauern</b> konnten auf eine nachhaltigere <b>agro-ökologische Landwirtschaft</b> umstellen</li> <li>• <b>4,1 Mio. Menschen</b> erhielten erschwinglichen Zugang zu <b>Trinkwasser</b></li> <li>• <b>3,6 Mio. Menschen</b> erhielten Zugang zu <b>nachhaltigerer Energie</b></li> </ul>	Umwelt
	<p><b>Arbeitsplätze:</b> <b>205'000 Arbeitsplätze</b> wurden <b>geschaffen</b> oder <b>verbessert</b>. Diese generieren signifikant höhere Einkommen, wurden formalisiert oder menschenwürdiger gemacht.</p>	<p><b>Klimawandel:</b> Mehr als <b>9 Mio. Menschen</b> profitierten von Massnahmen zur <b>Anpassung</b> an den Klimawandel und <b>ungefähr 48 Mio. Tonnen CO2-Emissionen</b> wurden <b>eingespart</b>.</p>	
Frieden und Governance	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>21 Friedensprozesse</b> (darunter Kolumbien und Kosovo) <b>begleitet</b> und signifikant <b>mitgeprägt</b></li> <li>• In <b>7 Ländern</b> (darunter Myanmar und Nigeria) <b>Waffenstillstandsverhandlungen begleitet</b></li> <li>• <b>4 Mio. Menschen</b> haben sich an der Erbringung <b>öffentlicher Dienstleistungen</b>, der Entscheidungsfindung und der Budgetplanung in ihren Regionen beteiligt und diese beeinflusst</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>397 Einsätze</b> des <b>Schweizerischen Korps für humanitäre Hilfe</b> in <b>59 Ländern</b></li> <li>• <b>1,2 Mio. Menschen</b> haben von Massnahmen zur <b>Reduzierung des Katastrophenrisikos</b> profitiert</li> <li>• <b>1,4 Mio. Geburten</b> wurden von <b>qualifiziertem Gesundheitspersonal</b> betreut</li> </ul>	Menschliche Entwicklung
	<p><b>Rechtsstaatlichkeit:</b> Die Schweizer IZA hat <b>25 Länder</b> bei der <b>Korruptionsbekämpfung</b> unterstützt und erhöhte die zur Verfügung gestellten Mittel deutlich für den Bereich deutlich.</p>	<p><b>Migration:</b> Mehr als <b>100'000 Migrantinnen und Migranten sowie Vertriebene</b> erhielten Zugang zu günstigen <b>digitalen Geldtransferdiensten</b>, um damit einen positiven Beitrag für ihre Heimatländer leisten zu können.</p>	

Die Zahlen werden dezentral in den Kooperationsbüros vor Ort erhoben.

Grafik 1: Ergebnisse, die im Zeitraum 2020-21 erzielt wurden

68 Prozent der Ausgaben zwischen 2020 und 2021 (2,5 Mrd. Franken) trugen auch zur Förderung der Geschlechtergleichstellung bei. Bei 4 Prozent aller Projekte (135 Mio. Franken) war dies das Hauptziel.

Hinzu kommen die Ergebnisse, die dank den Beiträgen der Schweizer IZA an multilaterale Organisationen und schweizerische NGO erzielt wurden.

Auch wenn die Resultate überzeugend sind, so ist die Umsetzung von Programmen in komplexen Kontexten mit Herausforderungen verbunden und die Ergebnisse hängen von Faktoren ab, welche über die IZA hinausgehen.

Für die IZA-Strategieperiode 2021–24 setzte die Schweiz ausserdem folgende Schwerpunkte:

**Zusammenarbeit mit dem Privatsektor:** Um die Ziele der Agenda 2030 zu verwirklichen, braucht es auch das Engagement der Privatwirtschaft. Gemäss OECD beläuft sich die Finanzierungslücke auf 3,9 Trillionen US-Dollar pro Jahr.<sup>34</sup> Die Schweiz engagiert sich sowohl für die Förderung des Privatsektors in den Schwerpunktländern (s. oben) als auch für dessen Einbindung in die Entwicklungsfinanzierung. Die 2021 lancierte «SDG Impact Finance Initiative» (SIFI) hat zum Ziel, private Investitionen zu generieren, um die SDG in den Entwicklungsländern zu finanzieren durch die Nutzung öffentlicher und philanthropischer Mittel.

<sup>34</sup> www.oecd.org > global outlook on financing for sustainable development 2023

**Digitalisierung:** Die Covid-19-Pandemie hat die digitale Transformation weltweit beschleunigt. Die neuen Technologien werden auch in den Themenbereichen und Regionen der IZA eingesetzt, etwa bei Projekten im Gesundheitsbereich (z. B. Zugang zu Diagnosemöglichkeiten) oder infolge lockdown-bedingter Einschränkungen (digitale Bildung und öffentliche Dienstleistungen). Die Schweiz engagiert sich für die Einführung von Regeln zur Steuerung und Nutzung digitaler Technologien und Daten, so etwa am UNO-Weltdatenforum 2021 in Bern.

**Multilaterales Engagement:** Die Schweiz setzt sich für ein effizientes, fokussiertes und glaubwürdiges multilaterales System ein. UNO-Organisationen und Entwicklungsbanken spielten eine wichtige Rolle im Umgang mit der Covid-19-Krise und dem Krieg in der Ukraine. Sie sind unverzichtbare Partner der Schweiz bei der Arbeitsbeschäftigung und der Förderung einer nachhaltigen Entwicklung. Mit ihrem Einsitz im Sicherheitsrat 2023–24 stärkt die Schweiz ihre Position in der UNO. An der Konferenz zum Wiederaufbau der Ukraine in Lugano und der Konferenz zur Wirksamkeit der Entwicklungszusammenarbeit in Genf kamen im Jahr 2022 Vertreterinnen und Vertreter von Staaten und multilateralen Organisationen sowie von Zivilgesellschaft, Privatwirtschaft und Wissenschaft zusammen.

**Kohärenz zwischen humanitärer Hilfe und Entwicklungszusammenarbeit:** Die verschiedenen Instrumente der IZA – humanitäre Hilfe, Entwicklungszusammenarbeit und wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit sowie Friedensförderung (*Nexus*) – müssen aufeinander abgestimmt werden und auch Nothilfe, soziale Resilienz und langfristige Wirtschaftsentwicklung umfassen. Ein institutioneller Lernprozess<sup>35</sup> hat diese Wechselwirkungen deutlich gemacht. Die Erkenntnisse wurden 2022 bei der internen Reorganisation der DEZA «Fit for Purpose» durch die institutionelle Annäherung von humanitärer Hilfe und Entwicklungszusammenarbeit berücksichtigt.

## Lessons Learnt

Die Schweizer IZA war im Zeitraum 2021–24 stark gefordert. Der Kontext und die Umsetzung der Strategie 2021–24 erlaubten folgende Erkenntnisse:

1. **Relevanter strategischer Rahmen:** Die in der IZA-Strategie 2021–24 festgelegten Leitlinien, das heisst Entwicklungsziele, Schwerpunkte und geografische Fokussierung, erwiesen sich als relevant und ermöglichten es, einen wirksamen Beitrag zur Umsetzung des Mandats zu leisten. Der Klimawandel bildet weiterhin einen thematischen Schwerpunkt. Die Krisen haben gezeigt, wie wichtig wirtschaftliche Widerstandsfähigkeit ist. Die systematische Förderung des Privatsektors sowie guter wirtschaftlicher Rahmenbedingungen in den Entwicklungsländern gewinnt an Bedeutung. Die Zusammenarbeit mit dem Privatsektor und der Einsatz neuer Technologien werden weitergeführt und ausgebaut. Auf einige Herausforderungen sollte im Zeitraum 2025–28 stärkeres Augenmerk gelegt werden. Dies gilt beispielsweise für die Bereiche Gesundheit, Ernährungssicherheit und Demokratieförderung.
2. **Unverzichtbare Agilität:** Wegen der Auswirkungen der Covid-19-Pandemie, des Krieges in der Ukraine, der Staatsstriche in Myanmar, Mali, Burkina Faso

<sup>35</sup> A Learning Journey on the Triple Nexus, Januar 2022 (rev. Oktober 2022), DEZA

und Afghanistan, der Überschuldung der Staaten, der akuten Nahrungsmittelkrise und zahlreicher Naturkatastrophen musste das Engagement in vielen Bereichen angepasst werden. Die Schweizer IZA hat bei den zahlreichen Krisen Flexibilität bewiesen und die Modalitäten ihrer Arbeit angepasst, wenn sich der Kontext rasch änderte. Diese Agilität wird im Zeitraum 2025–2028 weiter gestärkt.

3. **Steigender humanitärer Bedarf:** Die Zahl der Menschen, die dringend humanitäre Hilfe benötigen, hat seit 2019 erheblich zugenommen (s. Ziff. 1.2.2). Der Bundesrat beantragte daher zwischen 2021 und 2024 mehrere Nachtrags- und Zusatzkredite, insbesondere im Zusammenhang mit der Lage in Afghanistan und in der Ukraine. Die Erhöhung des Verpflichtungskredits «Humanitäre Hilfe» von 20 auf 25 Prozent des Gesamtbudgets für die Strategie 2025–28 ist angesichts der steigenden mittelfristigen Bedürfnisse gerechtfertigt.
4. **Global denken, lokal handeln:** Zur Bewältigung der aktuellen globalen Krisen braucht es gemeinsame und international abgestimmte Lösungen. Konkrete Massnahmen müssen jedoch möglichst bürgernah und von lokalen Akteuren umgesetzt werden. Die Koordination zwischen den Akteuren der IZA und die Partnerschaften mit Regierungen, Privatsektor und Zivilgesellschaft vor Ort sind von zentraler Bedeutung für die lokale Eigenverantwortung und die Nachhaltigkeit des Entwicklungsengagements.

### 1.3 Geprüfte Alternativen

Langfristig zielt die öffentliche Entwicklungshilfe (Aide publique au développement, APD) auf eine Welt ab, in der sie nicht mehr benötigt wird. Die Ansätze der IZA und die Rolle von Staat, Privatsektor und Zivilgesellschaft bei der Armutsbekämpfung und der nachhaltigen Entwicklung werden immer wieder diskutiert.

In vielen Entwicklungsländern übersteigen die ausländischen Direktinvestitionen, die Mobilisation eigener Ressourcen und die Überweisungen von im Ausland arbeitenden Migrantinnen und Migranten die Mittel der APD deutlich. Dennoch ist die öffentliche Finanzierung nach wie vor wichtig, um den Dialog mit den staatlichen Institutionen der Entwicklungsländer zu pflegen, die Rahmenbedingungen zu verbessern und internationale Normen zu entwickeln. Ausserdem fördert die IZA die soziale Inklusion, den Grundsatz der Nichtdiskriminierung und die Chancengleichheit und unterstützt die internationalen Anstrengungen zur Bewältigung von Krisen und Naturkatastrophen.

In Bezug auf die globalen Krisen steht die IZA vor drei Herausforderungen: 1) Sie wird zunehmend aufgefordert, Massnahmen zur Sicherung der Nachhaltigkeit globaler öffentlicher Güter (z. B. Biodiversität, Gesundheit und Klima) zu finanzieren, was ihr Mandat und ihre Kapazitäten übersteigt. Der Investitionsbedarf zur Verwirklichung der SDG der Agenda 2030 wird nämlich auf 4 Prozent des globalen BIP geschätzt. 2) Die IZA muss Antworten für die akuten Krisen finden, was manchmal auf Kosten des langfristigen Engagements zur Beseitigung deren strukturellen Ursachen geht. 3) Die zunehmende Zahl von Akteuren im Entwicklungsbereich führt zu einem höheren Koordinationsbedarf und steigenden Kosten. Das geforderte gesellschaftliche Engagement sprengt den Rahmen der IZA und betrifft alle Akteure unserer Gesellschaft.

### **1.3.1 Verhältnis zur Legislaturplanung und zu den Strategien des Bundesrates**

Die IZA-Strategie 2025–28 entspricht den Leitlinien und Zielen der Legislaturplanung 2023–2027, namentlich Friedensoperationen, kohärentes Engagement auf internationaler Ebene (Ziele 13–17) sowie Schutz des Klimas und der natürlichen Ressourcen (Ziele 19 und 21). Sie trägt zu den Zielen nachhaltiger Wohlstand und Chancen der Digitalisierung (1, 3 und 7) bei<sup>36</sup>. Aus Gründen der Kohärenz ist die IZA-Strategie in die aussenpolitische Strategiekaskade des Bundesrats eingebettet. Die Ziele (s. Ziff. 3.3.2) und Instrumente (Ziff. 3.5.1) der IZA orientieren sich an den Schwerpunkten der Aussenpolitischen Strategie, der Strategie zur Aussenwirtschaftspolitik<sup>37</sup> und der Strategie Nachhaltige Entwicklung 2020–2030 (SNE 2030)<sup>38</sup>.

#### **Politikkohärenz**

Einzelne sektorielle Politiken des Bundes haben erhebliche Auswirkungen auf die Entwicklungsländer. Deshalb ist es wichtig, dass die Schweiz bei ihren auswärtigen Beziehungen kohärent handelt. Der Bundesrat gewährleistet die Koordination in den Bereichen Finanz- und Steuerwesen, Handel, Investitionen und Unternehmensverantwortung sowie Migration, Umwelt, Klima und Gesundheit. Der Bundesrat achtet also darauf, dass seine Beschlüsse so kohärent wie möglich sind. Die beiden mit der Umsetzung der IZA-Strategie beauftragten Departemente (EDA mit DEZA und STS, WBF mit SECO) sorgen für eine umfassende Zusammenarbeit untereinander und mit den für die sektoriellen Politiken zuständigen Ämtern.

#### **1.4 Erledigung parlamentarischer Vorstösse**

(Chapitre à actualiser jusqu'à février 2024)

Der Bundesrat beantragt, die folgenden parlamentarischen Vorstösse abzuschreiben:

Die Motion 22.3534 Sommaruga «Stärkung des Privatsektors in den Schwerpunktländern der internationalen Zusammenarbeit der Schweiz»: Der Bundesrat baut sein Engagement in dieser Strategie 2025–28 weiter aus.

Die Motion 22.3144 Schneider-Schneiter «Gesundheit als neuer Schwerpunkt der internationalen Zusammenarbeit»: Der Bundesrat legt in der vorliegenden Strategie mehr Gewicht auf dieses Thema.

## **2 Vernehmlassungsverfahren**

### **2.1 Vernehmlassungsvorlage**

### **2.2 Übersicht über die Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens**

### **2.3 Würdigung der Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens**

<sup>36</sup> vgl. Medienmitteilung des Bundesrates vom 11.01.23

<sup>37</sup> [www.seco.admin.ch](http://www.seco.admin.ch) > Strategie zur Aussenwirtschaftspolitik

<sup>38</sup> [www.are.admin.ch](http://www.are.admin.ch) > Strategie Nachhaltige Entwicklung 2030

### 3 Inhalt der Kreditbeschlüsse

#### 3.1 Antrag des Bundesrates mit Begründung

Der Bundesrat beantragt für den Zeitraum 2025–28 fünf Verpflichtungskredite in der Höhe von insgesamt 11,45 Milliarden Franken für die Weiterführung der IZA.

*Ein Vergleich mit den Zahlen der letzten Botschaft und den Zahlen, die in der öffentlichen Vernehmlassung vorgelegt wurden, folgt zu einem späteren Zeitpunkt.*

#### 3.2 Ziele der IZA 2025–28

Die Armutsreduktion und eine nachhaltige Entwicklung sind die Raison d'être der IZA. Die Ziele der IZA sind in den Artikel 5 und 7 des Bundesgesetzes über die internationale Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe (im Folgenden EZA-HH-Gesetz) vom 19. März 1976<sup>39</sup> und in Artikel 2 des Bundesgesetzes über assanahmen zur zivilen Friedensförderung und Stärkung der Menschenrechte vom 19. Dezember 2003<sup>40</sup> (im Folgenden Friedensförderungsgesetz) aufgeführt.<sup>41</sup>

#### 3.3 Strategische Ausrichtung

##### 3.3.1 Analysekriterien

Die drei für die strategische Ausrichtung der IZA-Strategie 2021–24 festgelegten Kriterien haben sich bewährt und werden für den Zeitraum 2025–28 wiederum angewendet. Die Gewichtung der Kriterien ist vom Kontext und von der Art des eingesetzten Instruments abhängig.



##### 1) Bedürfnisse vor Ort

Bei der Analyse der Bedürfnisse der Bevölkerung in den Entwicklungsländern werden die humanitäre Lage, das Armutsniveau, die Kapazitäten der Länder zur Mobilisierung eigener Ressourcen und die Herausforderungen im Bereich der nachhaltigen Entwicklung berücksichtigt. In die Analyse einbezogen werden auch die die Schaffung menschenwürdiger Arbeitsplätze, die Bewirtschaftung natürlicher Ressourcen, der Zugang zu einer qualitativ guten Grundversorgung, die Gouvernanz und die Achtung der Menschenrechte.

##### 2) Mehrwert der Schweizer IZA

Der Mehrwert der Schweizer IZA im Vergleich zu anderen Akteuren beruht auf ihrer spezifischen Expertise, ihren anerkannten Kompetenzen, ihrer Innovationskraft und

<sup>39</sup> SR 974.0

<sup>40</sup> SR 193.9

<sup>41</sup> Siehe Anhang 3 für die Rechtsgrundlage

ihrer Erfahrung in den relevanten Bereichen. Dank Reformbereitschaft und dem Willen eines Partnerlandes, mit der Schweiz in einem bestimmten Bereich zusammenzuarbeiten, können bessere Ergebnisse erzielt werden. Diese Aspekte fließen in die Analyse ein. Auch die humanitäre Tradition der Schweiz, die Demokratie, der Föderalismus, das Fehlen einer kolonialen Vergangenheit und die Rolle als Gaststaat mit dem internationalen Genf stellen einen Mehrwert dar.

### 3) Langfristige Interessen der Schweiz

Die Schweiz engagiert sich für Frieden, Freiheit, Menschenrechte, Demokratie, Erhalt der natürlichen Lebensgrundlagen, Wohlstand, eine gerechte und rechtsbasierte internationale Ordnung und eine nachhaltige Entwicklung in allen drei Dimensionen – ökologisch, wirtschaftlich und sozial. Die internationale Sicherheit und Stabilität haben einen wesentlichen Einfluss auf den Wohlstand der Schweiz, namentlich die Bewältigung der Herausforderungen in den Bereichen Klimawandel und Migration.

Die Schweizer IZA orientiert sich in diesem anspruchsvollen Umfeld an **fünf Prinzipien**: Agilität, Effizienz, Kohärenz, Kooperation und Rechenschaftspflicht.

#### 3.3.2 Ziele

Menschliche Entwicklung, nachhaltige Wirtschaftsentwicklung, Klima und Umwelt, Frieden und Gouvernanz: Die vier in der Strategie 2021–24 festgelegten Ziele haben sich für die aktuellen Herausforderungen bewährt und kommen weiterhin zur Anwendung.



Sie ergänzen und verstärken sich gegenseitig: Die wirtschaftliche Entwicklung fördert gleichzeitig die menschliche Entwicklung und den Schutz der Umwelt, während Frieden und Rechtsstaatlichkeit gute Rahmenbedingungen für eine nachhaltige Entwicklung schaffen.

Für jedes der vier Entwicklungsziele hat die Schweiz spezifische Ziele formuliert, an denen sie ihre operationellen Prioritäten ausrichtet. Die Entwicklungsziele und die spezifischen Ziele werden laufend überwacht und dienen auch zur Messung der Ergebnisse im entsprechenden Zeitraum.

Die Schweiz fördert bei allen ihren Aktivitäten die Geschlechtergleichstellung, die Gouvernanz und die Achtung der Menschenrechte.



**Menschliche Entwicklung: Leben retten, menschliches Leid lindern und den Zugang der am stärksten benachteiligten Bevölkerungsgruppen zu einer guten Grundversorgung unterstützen**

Zur Grundversorgung gehören insbesondere die sanitäre Infrastruktur, medizinische Grundleistungen, der Zugang zu Bildung und eine soziale Absicherung. Die Massnahmen der IZA zielen darauf ab, den Zugang, die Qualität und die Abdeckung dieser Versorgung zu verbessern, unabhängig davon, ob sie durch staatliche oder private Akteure bereitgestellt wird.

In Krisen- und Konfliktsituationen ist diese Grundversorgung häufig nicht mehr gewährleistet. Mit ihrer humanitären Hilfe trägt die Schweizer IZA dazu bei, dass gefährdete Personen und Bevölkerungsgruppen ihre Grundbedürfnisse decken können. Im Zentrum des Schweizer Engagements stehen auch der Schutz der Integrität von gefährdeten Personen, Flüchtlingen und Binnenvertriebenen, die Unterstützung von Opfern sexueller oder geschlechtsspezifischer Gewalt und der Zugang zu Bildung in Notsituationen. Die IZA realisiert bilaterale und multilaterale Initiativen zur Einhaltung und Umsetzung des humanitären Völkerrechts und der humanitären Prinzipien in Konfliktgebieten sowie zum Schutz der Zivilbevölkerung. Zum Beispiel werden Polizeipersonal oder Juristinnen und Juristen für Friedensmissionen zur Verfügung gestellt. Die IZA setzt sich überdies bei allen beteiligten Akteuren für die Einhaltung der humanitären Prinzipien ein.

Angesichts des internationalen Kontexts erhöht die Schweizer IZA den Anteil des Verpflichtungskredits für humanitäre Hilfe von 20 auf 25 Prozent des Gesamtbudgets für den Zeitraum 2025–28.

Aufgrund des aktuellen Kontexts liegt der Schwerpunkt in der Strategie 2025–28 auf zwei spezifischen Zielen:

**Migration:** Die IZA berücksichtigt bei ihrer Arbeit die Chancen und Herausforderungen der Migration. Einerseits trägt die Migration durch Geldtransfers der Diaspora in Herkunftsländer mit niedrigem und mittlerem Einkommen zur Erreichung der Ziele für nachhaltige Entwicklung bei: 2022 wurden auf diesem Weg 626 Milliarden USDollar überwiesen<sup>42</sup>. Andererseits haben die irreguläre Migration und Zwangsvertreibungen dramatische Folgen für die Betroffenen. Kurzfristig verbessert die IZA die Lebensbedingungen der Vertriebenen und den Schutz von Flüchtlingen in den Erstaufnahmeländern. Mittelfristig besteht das Ziel darin, Perspektiven zu schaffen und Lösungen für die Integration von Migrantinnen und Migranten und Zwangsvertriebenen in den Partnerländern zu finden. Langfristig geht die IZA, die Ursachen von irregulärer und erzwungener Migration an. Dazu gehören Armut, fehlende wirtschaftliche Möglichkeiten und eine unzureichende Grundversorgung sowie bewaffnete Konflikte, systematische Menschenrechtsverletzungen oder Umweltkatastrophen.

<sup>42</sup> [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) > remittances grow 5 percent 2022

**Gesundheit:** Kurzfristig investiert die IZA in Soforthilfe bei Gesundheitskrisen. Mittelfristig unterstützt sie Kampagnen zur Förderung der öffentlichen Gesundheit und der Hygiene sowie die Stärkung der Gesundheitssysteme, damit diese in der Lage sind, Gesundheitskrisen zu verhindern und zu bewältigen. Langfristig fördert sie die Schaffung einer Umgebung, die gesundheitlich unbedenklich ist und das Auftreten von Krankheiten wie Zoonosen verhindert (*One Health*). Im Zentrum stehen dabei gesundheitsrelevante Faktoren wie Bildung, Luftqualität, Ernährung, Wasser und Sanitäranlagen. Auf bilateraler Ebene gehört Gesundheit in 20 Schwerpunktländern der DEZA zu den Prioritäten der IZA. Auf multilateraler Ebene unterstützt die Schweiz Organisationen wie die Weltgesundheitsorganisation, UNAIDS und spezifische Or-

### **Covid-19-Massnahmen**

*Die Schweiz hat 460 Millionen Franken für Covid-19-Massnahmen weltweit bereitgestellt, namentlich über multilaterale Initiativen wie «Access to COVID-19 Tools/ACT-A» (gleichberechtigter Zugang und Verfügbarkeit in fragilen Kontexten) oder COVAX-AMC (Verteilung von 1,8 Milliarden Impfdosen an 87 Länder mit niedrigem und mittlerem Einkommen.) Sie beteiligte sich an 14 Lieferungen mit dringend benötigten Gütern für Spitäler (hauptsächlich in Asien). Zudem unterstützte sie Projekte für den Fernunterricht von Kindern und Massnahmen zugunsten von Beschäftigten im informellen Sektor. Mit den fiskalischen, finanziellen und monetären Stabilisierungsprogrammen des SECO konnte die lokale Wirtschaft in den von der Gesundheitskrise stark betroffenen Ländern (Peru, Tunesien und Albanien) gestärkt werden. Die SIFEM stellte den KMU zusätzliche liquide Mittel zur Verfügung und investierte in ein afrikanisches Unternehmen, das Covid-19-Impfstoffe herstellt. Die Subventionsprüfung der Covid-19-Massnahmen in Entwicklungsländern durch die Eidgenössische Finanzkontrolle (<https://www.efk.admin.ch/de/>) zeigte, dass die Beiträge der DEZA zur Bewältigung der durch die Pandemie ausgelösten Krise auf klaren Kriterien und einer gründlichen Bedarfsanalyse, einem komparativen Vorteil der Schweiz sowie Erwägungen zur Wirksamkeit und zum Kosten-Nutzen-Verhältnis beruhen.*

ganisationen wie den Globalen Fonds zur Bekämpfung von Aids, Tuberkulose und Malaria. Gemeinsam mit dem Privatsektor engagiert sich die IZA für die Entwicklung und den Zugang zu neuartigen medizinischen Produkten und Technologien. Sie fördert ausserdem innovative digitale Lösungen.



### **Nachhaltige Wirtschaftsentwicklung: Menschenwürdige Arbeitsplätze schaffen durch geeignete Rahmenbedingungen, eine dynamische lokale Wirtschaft und den Privatsektor**

Die Schweiz unterstützt Entwicklungsländer beim Übergang zu einer formellen Wirtschaft sowie bei der Förderung des Privatsektors, bei der Umsetzung struktureller Veränderungen auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene und bei ihrer Integration in die Weltwirtschaft. Die Aktivitäten der IZA sollen zur Schaffung menschenwürdiger Arbeitsplätze beitragen, den Zugang von Einzelpersonen und Unternehmen zu Märkten fördern und wirtschaftliche Chancen eröffnen. Damit fördert die IZA in den Entwicklungsländern Wohlstand und ein inklusives, nachhaltiges Wirtschaftswachstum, was Voraussetzungen für eine breiter diversifizierte und robustere Wirtschaft

sowie den Erhalt natürlicher Ressourcen sind. Diese Massnahmen kommen auch den benachteiligten Bevölkerungsgruppen zugute.

Aufgrund des aktuellen Kontexts wird der Schwerpunkt für die Strategie 2025–28 auf zwei spezifische Ziele gelegt:

**Lokale kleine und mittlere Unternehmen (KMU):** Die IZA fördert den Privatsektor, insbesondere KMU in Entwicklungsländern, und damit die Schaffung von menschenwürdigen Arbeitsplätzen. Die Beschäftigung und die Formalisierung der Wirtschaft sind Schlüsselfaktoren für die wirtschaftliche Entwicklung und die Armutsbekämpfung. Die IZA unterstützt die systemische Entwicklung der Kapitalmärkte und den Zugang von KMU zu nachhaltigen Finanzierungen, um ihre finanzielle Inklusion und ihr Wachstum zu fördern. Sie fördert dabei Finanzierungsinstrumente zur Mobilisierung privater Investitionen in vielversprechende Unternehmen und insbesondere Investitionen mit positiven sozialen und ökologischen Auswirkungen. Die lokale Wirtschaft wird aufgewertet, indem die Wertschöpfungsketten von KMU gestärkt und ihnen der Zugang zu globalen Märkten erleichtert wird. Zudem können die KMU für den Schutz und die Kapitalisierung ihrer Rechte am geistigen Eigentum sensibilisiert werden. Inspiriert vom Schweizer Berufsbildungssystem, das sich auf die Entwicklung von Kompetenzen konzentriert, engagiert sich die IZA für eine Berufsbildung, die auf einer qualitativ hochwertigen Grundbildung basiert und den Bedürfnissen des Arbeitsmarkts gerecht wird, indem sie den Privatsektor und öffentliche Bildungseinrichtungen zusammenbringt. In Zusammenarbeit mit dem Privatsektor fördert die IZA internationale Standards und gute Praktiken der Unternehmensführung. Diese gewährleisten ökologische, wirtschaftliche und soziale Nachhaltigkeit sowie die Geschlechtergleichstellung und die Achtung der Menschenrechte.

**Öffentliche Institutionen:** Die IZA stärkt die öffentlichen Institutionen, die den Rahmen für die Wirtschaft vorgeben. Durch eine verantwortungsvolle Verwendung staatlicher Ressourcen, Korruptionsbekämpfung, eine verlässliche Wirtschafts- und Handelspolitik und ein günstiges Umfeld für hochwertige Investitionen werden die Rahmenbedingungen verbessert. Die IZA trägt zu einer verantwortungsvollen Governance in der Wirtschaft und zu einer stabilen Steuer-, Finanz- und Geldpolitik bei. Durch den Aufbau moderner Handelssysteme erleichtert sie den Handel für ihre Partnerländer. Fortführen wird sie auch ihr langjähriges Engagement im Bereich des Schuldenmanagements. Der Aufbau einer nachhaltigen und ressourceneffizienten Infrastruktur in den Bereichen Wasserversorgung, Abwasser, Energie und öffentlicher Verkehr sowie ein effizientes und inklusives Stadtmanagement tragen ebenfalls zu guten Rahmenbedingungen bei.



**Klima und Umwelt: Sicherstellen einer umweltfreundlichen und gegenüber Klimawandel und Naturkatastrophen widerstandsfähigen Entwicklung zugunsten der am stärksten benachteiligten Bevölkerungsgruppen**

Klimawandel und Umweltzerstörung betreffen alle Weltregionen. Bei den Entwicklungsländern gibt es auf der einen Seite Volkswirtschaften und Bevölkerungsgruppen mit niedrigem Einkommen, die wenig Treibhausgase ausstossen, für ihren Lebensunterhalt jedoch auf lokal verfügbare natürliche Ressourcen angewiesen sind. Diese Be-

völkerungsgruppen leiden besonders stark unter den Auswirkungen des Klimawandels<sup>43</sup> und dem Verlust an Biodiversität<sup>44</sup>. Andere Volkswirtschaften und Bevölkerungsgruppen weisen ein mittleres Einkommen auf und befinden sich in einem Industrialisierungsprozess mit massiv ansteigenden Treibhausgasemissionen und entsprechend schädlichen Auswirkungen auf das Klima.

Zur Bewältigung dieser Herausforderungen engagiert sich die Schweiz im Bereich des Klimawandels auf zwei Arten: Anpassung an den Klimawandel und Eindämmung des Klimawandels. Dazu stärkt sie einerseits die Widerstandsfähigkeit der Entwicklungsländer durch wirksame Anpassungsmethoden, z. B. mit der Produktion nährstoffreicher und dürreresistenter Pflanzensorten. Zur Eindämmung des Klimawandels fördert sie Massnahmen wie eine emissionsarme Stadtentwicklung oder den Übergang zu erneuerbaren Energien.

Die IZA unterstützt den Klima- und Umweltschutz sowie eine nachhaltige Nutzung natürlicher Ressourcen. Sie setzt sich für eine Risikominderung (z. B. Krisenmanagementstrukturen und Frühwarnsysteme) ein, um die Bevölkerung zu schützen und die wirtschaftlichen Verluste zu begrenzen. Sie fördert die Erhaltung und nachhaltige Nutzung der Biodiversität und der Ökosysteme (z. B. Berge, Wälder) sowie der von diesen bereitgestellten Funktionen und Leistungen. Diese sind für die Bevölkerung und die Wirtschaft lebenswichtig, insbesondere Nahrung, sauberes Trinkwasser oder saubere Luft.

Durch ihre Arbeit mit Regierungen und Finanzinstitutionen sowie durch ihre Unterstützung der internationalen Verhandlungen trägt die IZA dazu bei, die Risiken im Zusammenhang mit Katastrophen, Wüstenbildung und dem Verlust der Biodiversität zu verringern. Sie setzt sich auch dafür ein, dass die multilateralen Organisationen die Ziele des Pariser Abkommens<sup>45</sup> und des Übereinkommens über die biologische Vielfalt<sup>46</sup> in alle ihre Aktivitäten einbeziehen.

Aufgrund des aktuellen Kontexts wird für die Strategie 2025–28 der Schwerpunkt auf folgende drei spezifische Ziele gelegt:

**Bekämpfung von Hunger:** Die humanitäre Hilfe der Schweiz umfasst Nahrungsmittelhilfe sowie Ernährungsprogramme für Kinder und gefährdete Personen. Mittelfristige Ziele sind die Stärkung der Resilienz der Bauernfamilien und der Bevölkerung von der Produktion bis zum Konsum gemäss agrarökologischen Grundsätzen sowie eine gesunde, nährstoffreiche, erschwingliche und ausreichende Ernährung. Die IZA will auch die strukturellen Gründe für Mangelernährung beseitigen und unterstützt die langfristige Umstellung hin zu nachhaltigen und fairen Nahrungsmittelsystemen, die resistent gegenüber Schocks sowie gesundheits- und umweltverträglich sind. Die Umsetzung erfolgt im Rahmen des bilateralen und multilateralen politischen Dialogs, z.

<sup>43</sup> [www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch) > IPCC 2023, Synthesis Report of the Sixth Assessment Report

<sup>44</sup> [www.ipbes.net](http://www.ipbes.net) > IPBES Global Assessment Report 2019

<sup>45</sup> [www.unfccc.int](http://www.unfccc.int) > The Paris Agreement

<sup>46</sup> [www.cbd.int](http://www.cbd.int) > The Convention on Biological Diversity

B. durch die Förderung des Rechts auf Nahrung und durch Anreize für KMU sowie Unterstützung für landwirtschaftliche Forschung an öffentlichen Institutionen.

### **Ernährungskrise**

*Klimawandel und Konflikte tragen seit 2014 zu einer zunehmend prekären Ernährungssituation in zahlreichen Regionen bei. Die Covid-19-Pandemie und die durch den Ukraine-Krieg ausgelöste Preisexplosion bei Nahrungsmitteln und Düngemitteln haben die Situation weiter zugespitzt. Ende 2022 waren 49 Millionen Menschen in 49 Ländern von einer Hungersnot bedroht. Im Einklang mit der IZA-Priorität der Schweiz hat die DEZA ihre finanziellen Beiträge in diesem Bereich bis 2022 um 7% erhöht. In den Jahren 2021 und 2022 flossen 715 Millionen Franken in die Bekämpfung von Hunger, in die Nahrungssicherheit und in nachhaltige Ernährungssysteme. Das Welternährungsprogramm erhielt 204,5 Millionen Franken, die restlichen Mittel waren für die humanitäre Nahrungsmittelhilfe im Rahmen bilateraler Projekte in den von der Nahrungsmittelkrise am stärksten betroffenen Regionen und Ländern bestimmt (Horn von Afrika, Burkina Faso, Afghanistan und Laos).*

**Wasser:** Kurz- und mittelfristig verbessert die Schweiz den Zugang zu Wasser und sanitären Einrichtungen für besonders gefährdete Bevölkerungsgruppen. Mittel- und langfristig fördert sie eine nachhaltige Bewirtschaftung der Wasserressourcen unter Berücksichtigung des gesamten Wasserkreislaufs. Sie setzt sich für den Schutz von Wassereinzugsgebieten und für naturbasierte Ansätze für eine nachhaltige Wassernutzung ein. Die Schweiz unterstützt Initiativen für eine bessere Wasserqualität und eine effizientere Nutzung der Wasserressourcen, insbesondere durch Ausbildung, geeignetere Rahmenbedingungen und eine Stärkung der Wasser- und Abwasserversorgung mit langfristiger Regulierung und Finanzierung unter Einbindung des Privatsektors. Die IZA engagiert sich für das Recht auf Zugang zu sauberem Trinkwasser. Wasser steht auch im Mittelpunkt der Friedensförderung, insbesondere mit Initiativen (z. B. *Blue Peace*) für eine bessere grenzüberschreitende Bewirtschaftung von Wasserressourcen zur Reduktion des Konfliktrisikos.

**Energiewende:** Die Schweiz konzentriert sich auf den Zugang zu erschwinglichen erneuerbaren Energien sowie auf die Themen Energieeffizienz, effiziente Ressourcennutzung - auch durch Kreislaufwirtschaft -, grüne Mobilität und integrierte Urbanisierung. Dabei setzt sie auf Lösungen zur Optimierung der Industrieproduktion, zur Verringerung der Nutzung von primären Ressourcen und zur nachhaltigen Nutzung natürlicher Ressourcen. Überdies fördert sie Rahmenbedingungen und Finanzierungsinstrumente (z. B. Grüne Anleihen) zur Mobilisierung staatlicher und privater Investitionen in klimarelevante Sektoren. Sie engagiert sich für die Energiewende durch die Abschaffung von Subventionen für fossile Brennstoffe, eine CO<sub>2</sub>-Besteuerung und einen Kapazitätsausbau bei Elektrizitätsunternehmen.



## **Frieden und Gouvernanz: Konflikte beilegen, Frieden, Demokratie und Rechtsstaatlichkeit fördern, Menschenrechten Respekt verschaffen**

Zur Konfliktlösung und zur **Friedensförderung** initiiert die Schweiz Dialogprozesse mit dem Ziel, gewaltsame Konflikte zu verhindern oder die Voraussetzungen für eine Befriedung zu schaffen. Instrumente zur Umsetzung sind dabei Mediation, Fazilitation, Expertise und friedenspolitische Programme. Sie wirkt auf einen dauerhaften Frieden hin und achtet dabei besonders auf Inklusivität.

Die IZA verfügt über spezifische Expertise in der Vergangenheitsarbeit und im Kampf gegen Straflosigkeit. Sie fördert demokratische Institutionen und Prozesse, die Schaffung geeigneter Rahmenbedingungen für freie und friedliche Wahlen, die Rechtsstaatlichkeit und eine gleichberechtigte Partizipation von Frauen und Männern sowie von Minderheiten und marginalisierten Gruppen an politischen Prozessen.

Gleichzeitig bekämpft die IZA die strukturellen Ursachen von Konflikten. Sie fördert den gleichberechtigten Zugang aller Menschen zu einer guten Grundversorgung und setzt sich dafür ein, dass alle Menschen Zukunftsperspektiven erhalten. Sie trägt zum sozialen Zusammenhalt und zum friedlichen Zusammenleben bei, insbesondere durch Dialog sowie Kunst- und Kulturförderung. In ihren Programmen und Initiativen achtet sie auf einen konfliktsensiblen Ansatz ohne negative Auswirkungen (*do no harm*).

### **Friedensförderung in Kolumbien**

*In Kolumbien trägt die Schweiz im Rahmen eines langfristigen Engagements zu einem inklusiven und nachhaltigen Frieden bei. Sie unterstützt und fördert **Dialoginitiativen**, um der Gewalt, insbesondere gegen die Zivilbevölkerung, entgegenzuwirken und funktionierende Mechanismen zur Lösung und Prävention von Konflikten aufzubauen. So begleitet die Schweiz seit Ende 2022 als formelles Mitglied der Gruppe der Begleitstaaten den Friedensprozess zwischen der kolumbianischen Regierung und der Guerillagruppe ELN. In der Umsetzung des Friedensabkommens mit der ehemaligen FARC-Guerillagruppe fördert die Schweiz die **Teilhabe der Zivilbevölkerung** an politischen Prozessen und setzt sich für einen Dialog zwischen den lokalen Behörden und der Bevölkerung ein. Weiter bringt die Schweiz ihr Know-how in das im Friedensvertrag geschaffene System für die **Vergangenheitsarbeit** ein. Dieses trägt zur Aufarbeitung von begangenen Verbrechen bei, hilft Täter zur Verantwortung zu ziehen und leistet einen Beitrag zur Versöhnung und Verhinderung von künftigen Gewalttaten.*

Aufgrund des aktuellen Kontexts wird für die Strategie 2025-28 der Schwerpunkt auf drei spezifische Ziele gelegt:

**Stärkung der demokratischen Institutionen:** Die Schweiz setzt sich ein für die Achtung der Menschenrechte und eine gute Regierungsführung als Mittel zur Konfliktprävention. Sie konzentriert sich auf die Förderung demokratischer Institutionen auf allen Ebenen, einschliesslich der lokalen Ebene, und auf die Dezentralisierung sowie auf eine inklusive Partizipation (Zivilgesellschaft, Frauen, Minderheiten). Sie unterstützt Akteure der Zivilgesellschaft, die auf dieselben Ziele hinarbeiten. Sie begleitet Mechanismen zur Rechenschaftspflicht, unter anderem über Justiz, Daten, Kultur und

Medien. Sie fördert geeignete Rahmenbedingungen für freie und vielfältige Medien und die Bekämpfung von Desinformation.

**Partizipationsrechte und Geschlechtergleichstellung:** Die Schweiz stärkt die Zivilgesellschaft als Instrument zur Förderung der Demokratie sowie zur Kontrolle des Staates und seiner Rechenschaftspflicht. Sie engagiert sich für die politische, wirtschaftliche und gesellschaftliche Partizipation aller Menschen und insbesondere auch der Schwächsten, zum Beispiel von Menschen mit Behinderungen. Besondere Aufmerksamkeit gilt der gleichberechtigten Teilhabe von Frauen in allen Bereichen des

***Vom Informellen zum Formellen: Recht auf Grundbesitz und Rechtspersönlichkeit***

*Im Kampf gegen Armut und Hunger ist das Recht auf Zugang zu Land sowie auf die Nutzung und den Besitz von Boden zentral. Das Eigentumsrecht ist aber auch in Bereichen wie Unternehmertum, Zugang zu Finanzmitteln oder Steuerreformen relevant. Die Schweiz unterstützt Regierungen bei der Ausarbeitung, Umsetzung und Überwachung von transparenten und fairen Landnutzungsstrategien (z. B. Grundbücher). Die DEZA arbeitet eng mit dem Afrikanischen Zentrum für Bodenpolitik zusammen, das für die Umsetzung der Landpolitik der Afrikanischen Union zuständig ist. Auf internationaler Ebene erfolgt diese Unterstützung im Rahmen multilateraler Organisationen und regionaler Netzwerke. Dank dieses Engagements erhielten 2021 und 2022 115 000 bäuerliche Kleinbetriebe (29 % Frauen) Bodenrechte. Die DEZA setzt sich auch in Zukunft dafür ein, dass bei grossen privaten Landinvestitionen Mechanismen zum Tragen kommen, die zwischen den Regierungen, den Unternehmen, der betroffenen Bevölkerung und den NGO ausgehandelt wurden.*

*Der Zugang zu Land und vielen anderen Dienstleistungen, zum Beispiel zur Unternehmensgründung, ist nur mit einer rechtlichen Identität möglich. Für eine solche bedarf es einer Eintragung im Zivilstandsregister. Sie ist zudem eine Voraussetzung für die Durchsetzung der Menschenrechte. Im Rahmen der Förderung kommunaler Dienstleistungen setzt sich die DEZA für einen einfachen Zugang zum Zivilstandsamt und die Eintragung von Kindern im Zivilstandsregister ein.*

politischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Lebens, dazu gehört auch der Einbezug von Frauen in Friedensgespräche. Einen besonderen Schwerpunkt legt sie auf die Bekämpfung geschlechtsspezifischer Gewalt, unter anderem mit einem psychosozialen Ansatz. Die IZA bekämpft Diskriminierung und die Ursachen von Ausgrenzungen und unterstützt die Geschlechtergleichstellung, insbesondere beim Zugang zu Ressourcen, staatlichen Leistungen und Entscheidungsprozessen. Sie will die Zahl ihrer Programme zur Herbeiführung struktureller Veränderungen erhöhen mit dem Ziel, den Durchschnitt der OECD/DAC-Länder zu erreichen<sup>47</sup>.

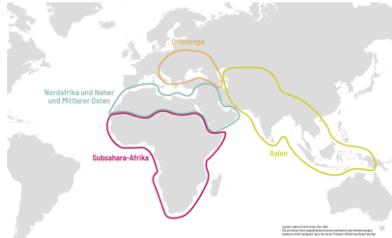
**Rechtsstaatlichkeit und Gewaltenteilung:** Die Schweiz setzt sich sowohl bilateral als auch multilateral für die Stärkung der Rechtsstaatlichkeit ein. Die IZA unterstützt nationale und lokale Parlamente, Regierungen und Verwaltungen und trägt dazu bei, dass diese ihre wesentlichen gesetzgebenden, exekutiven, repräsentativen und kontrollierenden Funktionen wahrnehmen können. Sie wirkt darauf hin, dass staatliche Aufgaben nach festgelegten Regeln, effizient und im Interesse der Bevölkerung erfüllt

<sup>47</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org) > DAC Mid-term Review Switzerland 2022

werden. Der Kampf gegen Korruption ist ebenso wie Rechenschaftspflicht und Transparenz zentral für das Vertrauen der Bevölkerung in den Staat und für den Wohlstand.

### 3.3.3 Geografischer Fokus

Die vier Schwerpunktregionen der IZA-Strategie 2021–24 (Subsahara-Afrika, Asien, Nordafrika und Mittlerer Osten sowie Osteuropa) bleiben aufgrund der drei angewendeten Analyse Kriterien – Bedürfnisse der Bevölkerung, Mehrwert und langfristige Interessen (s. Ziff. 3.3.1) – aktuell. Sie werden für den Zeitraum 2025–28 beibehalten. Die Gewichtung der drei Analyse Kriterien ist in den einzelnen Regionen unterschiedlich.



#### Subsahara-Afrika

Mit einem Bevölkerungsanteil der unter 25-Jährigen von rund 60 Prozent<sup>48</sup> und dem weltweit höchsten Bevölkerungswachstum verfügt Subsahara-Afrika über ein grosses Arbeitskräftepotenzial, und die Region erlebt eine dynamische Entwicklung, insbesondere im Bereich des Unternehmertums. Dank ihrer für die Weltwirtschaft wichtigen Rohstoffe verzeichnet die Region einen Anstieg der Auslandsinvestitionen, und sie steht zunehmend im Fokus des geopolitischen Interesses. Die **Bedürfnisse** sind hoch. Es gilt, die in den letzten Jahren erreichten wesentlichen Fortschritte der Region in der menschlichen und wirtschaftlichen Entwicklung zu konsolidieren und weiter voranzutreiben. Zentrale Herausforderungen sind schwache Regierungs- und Justizinstitutionen, Korruption und Misswirtschaft, die ungenügend regulierte Ausbeutung der natürlichen Ressourcen unter anderem im Bergbau sowie der Zugang zu einer hochwertigen Bildung und zu Finanzierungen. Mehr als die Hälfte aller Menschen, die weltweit von extremer Armut betroffen sind, lebt in Subsahara-Afrika<sup>49</sup>. Der Bedarf an humanitärer Hilfe hat sich in den letzten vier Jahren verdoppelt<sup>50</sup>. Einige Regionen sind stark vom Klimawandel und von Nahrungsmittelkrisen betroffen. Andere erleben eine zunehmende politische Instabilität und ein Erstarken nichtstaatlicher bewaffneter Gruppen. Als Folge davon leidet der Kontinent unter einer Verschlechterung der Menschenrechtslage und einer Zunahme der Zwangsvertreibungen.

Der **Mehrwert** der Schweizer IZA beruht auf ihrem langjährigen Engagement und ihrer Präsenz vor Ort sowie auf dem Fehlen einer kolonialen Vergangenheit. Die Schweiz wird als Partnerin geschätzt und sie wird angehört. Schweizer Know-how ist gefragt, je nach Kontext in unterschiedlichen Bereichen: Vermittlung in Konflikten, Innovation in den Bereichen Gesundheit, Bildung, Berufsbildung und landwirtschaftliche Produktion sowie Erfahrung mit lokaler Regierungsführung, Demokratie, Förderung der Privatwirtschaft und Schaffung von Arbeitsplätzen. Die Schweizer IZA

<sup>48</sup> United Nations, World Population Prospects, 2017 Revision

<sup>49</sup> World Bank Group, Poverty and Shared Prosperity 2022

<sup>50</sup> OCHA, Global humanitarian Overview 2023

engagiert sich vorrangig in fragilen Ländern oder in Ländern mit niedrigem Entwicklungsindex, unterstützt aber auch gewisse soziale und wirtschaftliche Stabilitätspole, die für die Entwicklung des Kontinents wichtig sind<sup>51</sup>.

Frieden und Stabilität auf dem afrikanischen Kontinent sowie die Schaffung von wirtschaftlichen Perspektiven vor Ort liegen im **Interesse der Schweiz**, insbesondere im Bereich Sicherheit und Migration. Stärkere afrikanische Märkte ermöglichen diversifizierte Wirtschaftsbeziehungen und fördern eine bessere Nutzung des Potenzials des EFTA-Freihandelsabkommens zum Beispiel mit der Südafrikanischen Zollunion. Zur Stärkung des Multilateralismus wird die Schweiz ihre Kontakte und ihre Zusammenarbeit mit den regionalen Organisationen des Kontinents fortführen, namentlich mit der Afrikanischen Union und der Afrikanischen Entwicklungsbank.

## Asien

Asien ist der bevölkerungsreichste Kontinent und der globale Wirtschaftsmotor. Trotz dieses grossen Potenzials haben sich die wirtschaftlichen und sozialen Fortschritte in jüngster Zeit verlangsamt. Gebremst wurde die Dynamik durch die Auswirkungen von Covid-19, die geopolitischen Umwälzungen und die Folgen des Klimawandels und anderer Umweltprobleme. In den Partnerländern sind die **Bedürfnisse** gestiegen. Im Vordergrund stehen die Stärkung der wirtschaftlichen Widerstandsfähigkeit und die Weiterführung der Strukturreformen. Autoritäre Tendenzen haben zugenommen, ebenso die Kontrolle der Bevölkerung unter Missachtung der Menschenrechte oder des humanitären Völkerrechts, beispielsweise nach der Machtübernahme durch das Militär in Myanmar und durch die Taliban in Afghanistan im Jahr 2021. Vor diesem Hintergrund steigt der Bedarf an humanitärer Hilfe und die Zivilgesellschaft gerät zunehmend unter Druck. Die Schweiz engagiert sich in Asien, indem sie die nachhaltige wirtschaftliche Entwicklung der gesamten Region begleitet und dazu beiträgt, soziale Ungleichheiten abzufedern. Die Schweiz erbringt einen **Mehrwert**, beispielsweise in der Berufsbildung, bei der Förderung des Privatsektors und bei der Schaffung von Arbeitsplätzen, aber auch bei der Eindämmung des Klimawandels und der Anpassung an den Klimawandel sowie bei Fragen der guten Regierungsführung und der Rechtsstaatlichkeit in Ländern wie Nepal, Bangladesch und Vietnam. Die Schweiz engagiert sich auch weiterhin in sehr fragilen Ländern oder Konfliktländern wie Myanmar und Afghanistan. Ziel ist es, im Sinne ihrer Tradition die Zivilbevölkerung zu schützen, die Lebensgrundlagen zu sichern und den Zugang zur Grundversorgung zu erhalten.

Die wirtschaftliche Entwicklung in den asiatischen Ländern gibt Impulse für die Weltwirtschaft und den Handel mit der Schweiz. Es ist daher im **Interesse der Schweiz**, dass die IZA diese Länder im Bereich der Nachhaltigkeit begleitet, wenn über neue Freihandelsabkommen oder über die Weiterführung bestehender Abkommen verhandelt wird, wie zum Beispiel im Fall von Indonesien. In Zentralasien trägt die IZA zur Förderung der Stabilität in den Ländern bei, die zur Stimmrechtsgruppe der Schweiz in multilateralen Organisationen wie der Weltbank und dem Internationalen Währungsfonds (IWF) gehören.

## Osteuropa

In **Osteuropa** wurden bedeutende Fortschritte in Richtung Demokratie, Rechtsstaatlichkeit und Marktwirtschaft erzielt (s. Ziff. 1.2.1). Die meisten Schwerpunktländer

<sup>51</sup> Siehe Anhang 1 für die Liste der Schwerpunktländer

der IZA haben den Status von EU-Beitrittskandidaten erhalten (Albanien, Bosnien und Herzegowina, Nordmazedonien, Moldova, Serbien, Ukraine) oder haben einen Aufnahmeantrag gestellt (Georgien, Kosovo). Die **Bedürfnisse** der Region ergeben sich vor allem aus Ungleichheiten in wirtschaftlichen und anderen Aspekten sowie aus der Abwanderung der Bevölkerung, den Herausforderungen in den Bereichen Klima und Energie, Fragen der Regierungsführung sowie ungelösten Konflikten und dem organisierten Verbrechen. Die Folgen des Kriegs in der Ukraine sowie das Streben nach mehr Einfluss von Russland haben die Region destabilisiert und geschwächt. Es ist wichtig, an den Strukturreformen festzuhalten und die wirtschaftliche und politische Stabilität zu wahren. Der **Mehrwert** der Schweizer IZA beruht auf ihrem langjährigen Engagement in der Region und ihrem guten Ruf bei den beteiligten Akteuren. Die Schweiz unterstützt auf Ersuchen der Partnerländer Programme und Reformen, insbesondere in den Bereichen Gesundheit, Energie, lokale Regierungsführung/Dezentralisierung und Migration. Sie bringt ihr Fachwissen im Bereich der Berufsbildung ein und fördert die Entwicklung einer wettbewerbsfähigen und nachhaltigen Wirtschaft, die Arbeitsplätze schafft.

Die Stabilität und Sicherheit, der gesellschaftliche Zusammenhalt und bessere Lebensbedingungen in dieser Region liegen im **Interesse der Schweiz**. Das Potenzial für Investitionen und Handel in dieser geografisch nahen Region ist gross, ebenso wie die Diaspora in der Schweiz. Serbien und Aserbaidschan gehören zur Stimmrechtsgruppe der Schweiz bei den Bretton-Woods-Institutionen.

### **Mittlerer Osten und Nordafrika**

Die **Region MENA** verfügt über ein beträchtliches Wirtschaftspotenzial und junge, relativ gut ausgebildete Arbeitskräfte, die nach Veränderung streben. Diese an Europa angrenzende Region ist durch ihre komplexe Geschichte und ihre Heterogenität geprägt. Vielfältige Herausforderungen überschneiden sich und bestimmen die **Bedürfnisse** der Partnerländer: lang andauernde bewaffnete Konflikte, ein eingeschränkter demokratischer Raum und Verstösse gegen die Menschenrechte und das humanitäre Völkerrecht, Regierungskrisen und ein Mangel an politischen, sozialen und wirtschaftlichen Reformen, wirtschaftliche Ungleichgewichte und ein Modell ökonomischer Renten, das nur wenige Beschäftigungsmöglichkeiten schafft sowie anhaltende wirtschaftliche und soziale Ungleichheiten, insbesondere zwischen den Geschlechtern. Auch die Migrationsbewegungen wirken sich auf die Region aus. Der **Mehrwert** der Schweizer IZA besteht darin, dass sie im Rahmen eines «*Whole of Government*»-Ansatzes mit allen ihren Instrumenten vor Ort ist. In Nordafrika konzentriert sich die Schweiz auf die Schaffung von Arbeitsplätzen und wirtschaftlichen Möglichkeiten sowie auf die Berufsbildung. Sie stärkt die gute Regierungsführung und die Unterstützung der Zivilgesellschaft. In fragileren Kontexten im Nahen und Mittleren Osten, in denen die IZA im Einsatz ist, leistet sie Hilfe und Expertise mit dem Ziel, die Betroffenen zu befähigen, ihre Situation zu verbessern. Zudem fördert sie den sozialen Zusammenhalt sowie die Achtung der Menschenrechte und des humanitären Völkerrechts. Schliesslich setzt sie sich für eine bessere Bewirtschaftung der natürlichen Ressourcen ein.

Die **Interessen der Schweiz** sind vielfältig, namentlich Frieden und Stabilität, wirtschaftliche Zusammenarbeit oder die nachhaltige Bewirtschaftung der natürlichen Ressourcen. Besonders relevant sind für die Schweiz Fragen im Zusammenhang mit der Migration und mit dem israelisch-palästinensischen Konflikt.

## Schwerpunktländer der IZA

Die IZA ist vor allem in den oben genannten Regionen aktiv und setzt dabei eines oder mehrere Instrumente ein (humanitäre Hilfe, bilaterale Entwicklungszusammenarbeit des EDA oder WBF, Friedensförderung). Spezifische Ausnahmen ausserhalb der Schwerpunktregionen sind möglich, zum Beispiel in Übereinstimmung mit der Aussenwirtschaftsstrategie. Der Fokus liegt aber auf den Schwerpunktländern. Sie engagiert sich mehrheitlich in fragilen Ländern.

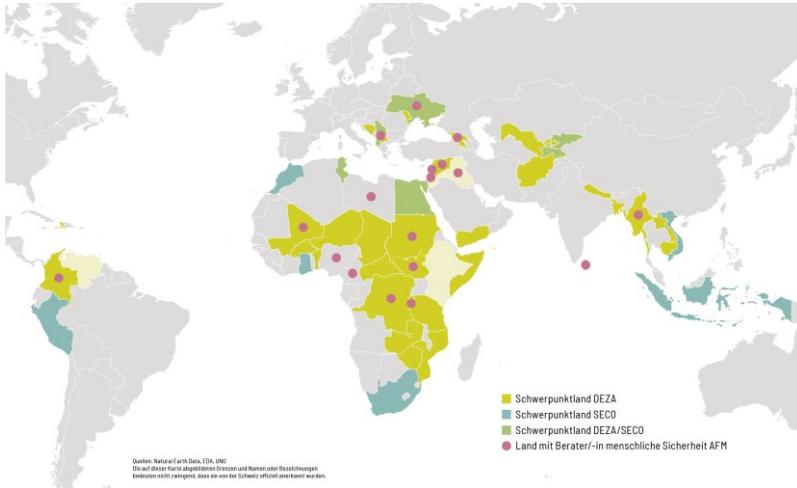
Bei der DEZA (EDA) werden die bisherigen 35 Schwerpunktländer der bilateralen Zusammenarbeit beibehalten. Die Länder, in denen humanitäre Hilfe geleistet wird, figurierten nicht in der Liste der Schwerpunktländer der IZA-Strategie 2021–24, weil Nothilfe weltweit ohne geografische Einschränkung geleistet wird und grundsätzlich nicht im Voraus bekannt ist, wo ein Bedarf entstehen wird. Es hat sich jedoch gezeigt, dass längere Krisen ein mehrjähriges humanitäres Engagement erfordern. Dies gilt zum Beispiel für mehrere Länder am Horn von Afrika. Dieser Realität trägt die DEZA Rechnung, indem sie ihre Liste der Schwerpunktländer überarbeitet und Länder hinzugefügt hat, die sich in einer längeren Krise befinden und für die ein mehrjähriges Engagement der humanitären Hilfe absehbar ist. Dabei handelt es sich um die Zentralafrikanische Republik, den Sudan, den Süd Sudan, den Jemen, Haiti und Kolumbien.

Auch das SECO (WBF) führt sein Engagement in seinen Schwerpunktländern der IZA-Strategie 2021–24 fort, mit Ausnahme von Kolumbien, wo es den Ausstieg bis Ende 2028 plant. Dies steht im Einklang mit der stärkeren geografischen Konzentration und ermöglicht gleichzeitig den Übergang zu anderen aussenwirtschaftspolitischen Instrumenten. Marokko wird neu zu einem Schwerpunktländ des SECO.

Insgesamt konzentriert sich die Schweiz mit ihrer IZA auf 46 Schwerpunktländer, 7 davon sind gemeinsame Länder von SECO und DEZA<sup>52</sup>. Für diese Länder werden mehrjährige Kooperationsprogramme mit gemeinsame Kontextanalyse und Ziele ausgearbeitet.

Die Friedenspolitik der AFM konzentriert sich auf maximal 20 Regionen oder Länder, wobei das Engagement im OSZE-Raum aufgrund des Krieges in der Ukraine und der daraus resultierenden aussen- und sicherheitspolitischen Herausforderungen verstärkt wird. Das Engagement der AFM kann sich im Zeitraum 2025–28 je nach Bedarf und politischen Gegebenheiten ändern.

<sup>52</sup> Siehe Anhang 1 für die Liste der Schwerpunktländer



Grafik 2: Karte der Schwerpunktländer der DEZA und des SECO sowie der Einsatzländer mit friedensfördernden Massnahmen der AFM per 30.06.2023

### Engagement der IZA ausserhalb der Schwerpunktländer

Die Instrumente der Schweizer IZA können punktuell auch ausserhalb der Schwerpunktländer eingesetzt werden, wenn dies im Einklang mit den geografischen und thematischen Strategien steht. Die humanitäre Hilfe entspricht einem universellen Mandat, Menschenrechtsdiplomatie wird im Einklang mit den Menschenrechtsleitlinien durchgeführt. Bei den globalen Ansätzen von DEZA und SECO liegt ein Fokus auf den Schwerpunktregionen, sie führen jedoch mit Blick auf globale Herausforderungen weiterhin auch weltweite Partnerschaften und Programme durch.

### Flexible Mittel (DEZA) und Komplementärmassnahmen (SECO)

Mindestens 90 Prozent der geografischen Verpflichtungen in der bilateralen Entwicklungszusammenarbeit der DEZA erfolgen in den Schwerpunktländern. Die restlichen Mittel (bis zu 10 Prozent, sogenannte flexible Mittel) können für kurz- oder mittelfristige punktuelle Massnahmen ausserhalb der Schwerpunktländer eingesetzt werden. Damit kann die DEZA in folgenden Fällen flexibel handeln:

- Unterstützung der Migrationspolitik: Im Zeitraum 2025–28 sind 60 Millionen Franken für Entwicklungsprojekte reserviert, welche die DEZA in Ländern auswählt und durchführt, die in Absprache mit der IMZ-Struktur und dem Staatssekretariat für Migration bestimmt werden.
- Unterstützung von Lösungen für regionale oder grenzüberschreitende Herausforderungen: beispielsweise mit dem Ziel, Einfluss auf die Rahmenbedingungen in den betreffenden Ländern oder auf die internationale Politik zu nehmen.

- Unterstützung der Schweizer Vertretungen in der Welt: mit dem Ziel, lokal Chancen zu ergreifen, die vor Ort identifiziert wurden und die in Einklang mit der IZA-Strategie 2025–28 stehen.

Das SECO führt Komplementärmassnahmen durch. Dabei setzt es seine thematischen Kompetenzen je nach Bedarf ein und ergänzt die Schwerpunkte anderer Bereiche der Bundesverwaltung, insbesondere der DEZA und des SEM. Dies ist der Fall in Aserbaidschan, wo das SECO Komplementärmassnahmen zum Südkaukasus-Programm (Georgien und Armenien) der DEZA durchführt. Mit diesen Komplementärmassnahmen wird die Expertise des WBF im Bereich der Wirtschafts- und Handelspolitik mit der Expertise anderer Akteure der Bundesverwaltung kombiniert.

### **3.4 Ukraine**

Das Ausmass der Zerstörung und die Zahl der Todesopfer in der Ukraine sind beispiellos in Europa seit dem Ende des Zweiten Weltkriegs. Rund ein Drittel der ukrainischen Bevölkerung wurde vertrieben. Schätzungen zufolge lebten 2022 25 Prozent der Bevölkerung in Armut im Vergleich zu 5,5 Prozent 2021. Die Wiederaufbaukosten wurden im August 2022 auf 411 Milliarden Franken geschätzt<sup>53</sup>.

Die Ungewissheit in Bezug auf die weitere Entwicklung des Konflikts und seine wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Folgen erfordern flexible Ansätze. Da die Ukraine seit 1999 ein Schwerpunktland ist, kann die Schweiz bei ihrer Arbeit vor Ort auf langjährige Partnerschaften und Aktivitäten aufbauen. Die Schweiz engagiert sich in zwei Bereichen: 1) humanitäre Hilfe und Entwicklungszusammenarbeit sowie 2) Wiederaufbau. Die beiden Bereiche haben nicht nur einen unterschiedlichen Zeitrahmen, sondern folgen auch unterschiedliche politischen und finanziellen Überlegungen. Der Bundesrat stellt im Rahmen dieser Strategie 1,5 Milliarden Franken für dieses Engagement bereit.

#### **3.4.1 Humanitäre Hilfe und Entwicklungszusammenarbeit**

Die humanitäre Hilfe und die Entwicklungszusammenarbeit werden wie bisher fortgesetzt und umfassen zum Teil auch Wiederaufbauarbeiten. Fundamental ist das Engagement über die multilateralen Banken (insbesondere die Weltbank und die Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung). Für den Zeitraum 2025–28 sind zwischen 5 und 10 Prozent des gesamten IZA-Budgets für humanitäre Hilfe und Entwicklungszusammenarbeit in der Ukraine und den Nachbarländern (u. a. Moldova) vorgesehen.

<sup>53</sup> World Bank Group, Government of Ukraine, Rapid Damage and European Commission (Needs Assessment: February 2022), 2023

## **Der Krieg in der Ukraine**

*Die Schweiz leistete von Anfang an humanitäre Hilfe. Sie hat die vom Krieg betroffene Bevölkerung bis zum 31. Mai 2023 mit 1,77 Milliarden Franken unterstützt, wovon 246 Millionen Franken (14 %) auf die drei für diese Botschaft zuständigen Verwaltungseinheiten (DEZA, SECO und AFM) entfallen und um ein Sechsfaches höher liegen als die vor dem Krieg gewährten Mittel. Verwendet wurden sie für humanitäre Einsätze sowie Massnahmen in den Bereichen Entwicklung und wirtschaftliche Zusammenarbeit. 34 Millionen (2 %) wurden vom VBS in Form von Materiallieferungen bereitgestellt 1,46 Milliarden (82 %) entfallen auf das Staatssekretariat für Migration (SEM) für die Unterstützung von Personen mit S-Status. Weitere Bundesämter haben die betroffene Bevölkerung unterstützt (z. B. mit der Ukraine-Wiederaufbaukonferenz, durch den Schutz von Kulturgütern oder durch die Unterstützung von ukrainischen Forschenden in der Schweiz).*

*Die langjährige Zusammenarbeit ermöglichte rasche Sofortmassnahmen, z. B. die Verteilung von fast 1000 Tonnen Hilfsgüter und 4765 Tonnen Nahrungsmittel. Die bilateralen Programme wurden rasch an die neue Situation angepasst, namentlich in den Bereichen Gesundheit (Trauma-Behandlung bei Vertriebenen), Landwirtschaft (Getreideproduktion, um der drohenden Nahrungsmittelknappheit zu begegnen) und Energie (Lieferung von Heizungen und Generatoren). Im Rahmen der wirtschaftlichen Entwicklungszusammenarbeit wurden eine Initiative der Weltbank und eine der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung mit 20 Millionen Franken unterstützt. Ziel war es, die wichtigsten nichtmilitärischen Funktionen des ukrainischen Staates aufrechtzuerhalten, das wirtschaftliche Reformprogramm auf das Wiederaufbauprogramm abzustimmen und die Wettbewerbsfähigkeit der ukrainischen KMU zu erhalten.*

*Die Schweiz unterstützte über das UNO-Hochkommissariat für Flüchtlinge auch die Nachbarländer der Ukraine, wie Polen, das seit Beginn des Konflikts die größte Zahl ukrainischer Flüchtlinge (2 Millionen) aufgenommen hat. Mitglieder des SKH halfen dem benachbarten Moldova bei der Koordination der medizinischen Versorgung von Hunderttausenden Flüchtlingen. Dank finanzieller Unterstützung von humanitären und multilateralen Partnerorganisationen können die am stärksten gefährdeten Personengruppen besser geschützt werden.*

*Die Schweiz arbeitet aber auch mit den multilateralen Entwicklungsbanken zusammen, um sicherzustellen, dass die Regierung ihre Kernfunktionen weiterhin wahrnehmen kann. Zudem unterstützt sie im Rahmen ihrer Zusammenarbeit mit dem Internationalen Strafgerichtshof die Rechenschafts- und Dokumentationsarbeit.*

### **3.4.2 Wiederaufbau**

Beim Wiederaufbau geht es um grosse Investitionen in die Infrastruktur. Dabei geht es nicht nur um die Wiederherstellung der Infrastruktur, sondern auch um deren Modernisierung (*build back better*), um nachhaltige wirtschaftliche Aktivitäten zu ermöglichen. Die Schweiz hat sich schon früh in diesem Bereich engagiert, insbesondere durch die Konferenz zum Wiederaufbau der Ukraine, die im Sommer 2022 in Lugano stattfand. Die in der Erklärung von Lugano verabschiedeten Grundsätze dienen als Grundlage für das politische Handeln auf internationaler Ebene.



Zur Verhinderung und Bewältigung von Krisen und Katastrophen engagiert sie sich gleichzeitig in der Nothilfe, in der Prävention und Reduktion von Katastrophenrisiken sowie im Wiederaufbau und in der Rehabilitation

### **Schweizerisches Korps für humanitäre Hilfe (SKH)**

*Das SKH ist das Gesicht der humanitären Hilfe der Schweiz bei Krisen und Katastrophen im Ausland. Bei Naturkatastrophen leistet es Soforthilfe, stellt Unterkünfte auf, erstellt erdbebensichere Gebäude, repariert Trinkwasseranlagen und führt Nothilfeinsätze durch. Als Milizkorps mit 550 freiwilligen und rasch einsatzbereiten Expertinnen und Experten aus 11 Berufsgruppen, von denen viele aus der Privatwirtschaft stammen, ist das SKH eine typisch schweizerische Lösung. Neben der dringend benötigten Ersten Hilfe bei Krisen und Katastrophen stellen die Mitglieder des SKH ihr Fachwissen auch multilateralen Organisationen oder Schweizer Vertretungen zur Verfügung und tragen so zur Linderung des Leids der besonders verwundbaren Bevölkerung bei, die von Krisen und bewaffneter Konflikte betroffen ist. Die Erfahrung der letzten 50 Jahre macht das SKH zu einer tragenden Säule der Schweizer Nothilfe.*



### **Förderung von Frieden und Menschenrechten (EDA)**

Das Engagement für Frieden und Menschenrechte ist eine Priorität des EDA. Jeder Mensch soll in Frieden und Sicherheit leben können.

**Friedensförderung und Mediation:** Die AFM ist auf politischer und diplomatischer Ebene aktiv, wobei sie ein besonderes Augenmerk auf Gespräche zwischen Regierungen («Track 1») und punktuelle Projekte in ausgewählten Kontexten legt. Mit ihrem Engagement will sie Konflikte verhindern und zu deren Lösung sowie zu einem nachhaltigen Frieden beitragen. Besondere Bedeutung misst sie der uneingeschränkten, gleichberechtigten und sinnvollen Teilhabe von Frauen bei diesen Prozessen bei. Geopolitische Veränderungen, neue Konfliktdynamiken und neue öffentliche und private Akteure wirken sich auf die Friedenspolitik aus. Die internationale Nachfrage nach Schweizer Expertise besteht zwar, aber sie ist nicht selbstverständlich. Die Schweiz muss ihr Engagement gezielt ausrichten, ihr Angebot regelmässig anpassen, ihren Mehrwert strategisch einsetzen und Gelegenheiten ergreifen, die sich bieten. Vor diesem Hintergrund verstärkt die AFM ihre Aktivitäten in den Bereichen Mediation und Dialog. Dank ihrer Erfahrung, ihrem spezifischen Profil (insbesondere Diskretion, Unabhängigkeit, Glaubwürdigkeit) und ihren konkreten, ergebnisorientierten Aktivitäten ist die Schweiz mit der AFM bei der Friedensförderung, der Mediation und der Fazilitation sowie der Konfliktprävention international gut positioniert.

**Menschenrechte:** Die Einhaltung der Menschenrechte und Grundfreiheiten ist untrennbar mit dem Schutz der Bürgerinnen und Bürger verbunden und für den Frieden und die Sicherheit unerlässlich. Zur Förderung eines internationalen Menschenrechtsrahmens setzt sich die AFM für die Meinungsäusserungsfreiheit, die Verteidigung von

benachteiligten Gruppen und den Zugang zu einer unabhängigen, unparteiischen und ausgleichsorientierten Justiz für alle ein. Sie unterstützt die Anwendung der Menschenrechte bei wirtschaftlichen Tätigkeiten, insbesondere indem sie die UNO-Leitprinzipien für Unternehmen und Menschenrechte fördert<sup>54</sup>. Im Migrationsbereich setzt sich die AFM für eine globale, menschenrechtsbasierte Migrationsgouvernanz ein. Sie konzentriert ihr Engagement auf Personen, die im Kontext unfreiwilliger Migration vermisst werden, auf die Menschenrechte an den Grenzen und die Bekämpfung des Menschenhandels.

**Demokratie:** Die AFM legt einen Schwerpunkt auf die Förderung von Demokratie, demokratischer Resilienz und Rechtsstaatlichkeit. Sie fördert die Rahmenbedingungen für demokratische Prozesse und Institutionen sowie für den politischen Dialog zu Demokratiefragen. Zudem unterstützt sie freie und friedliche Wahlen, die gleichberechtigte Beteiligung von Frauen und Männern sowie die Inklusion von Minderheiten und Randgruppen in politische Prozesse.

**Humanitäre Diplomatie:** Die AFM verfolgt drei Hauptstossrichtungen: 1) Schutz der Zivilbevölkerung, insbesondere von Kindern in bewaffneten Konflikten und von vermissten Personen; 2) humanitäre Abrüstung, hauptsächlich von Minen, Munition, Kleinwaffen, leichten Waffen sowie von neuen Technologien; 3) Klimawandel und seine negativen Auswirkungen auf die menschliche Sicherheit.

#### **Expertenpool für zivile Friedensförderung (SEF)**

*Die Entsendung von Expertinnen und Experten in multilaterale oder regionale Organisationen ist eines der Instrumente der Schweizer IZA, um die Arbeit in deren Themenbereichen zu unterstützen und so zu deren Zielen beizutragen. Der SEF stellt internationalen Organisationen wie der UNO, der OSZE oder der EU jedes Jahr rund 160 zivile Expertinnen und Experten und Polizeiangehörige zur Verfügung. Die Schweizer Expertinnen und Experten beobachten Wahlen und die Einhaltung von Waffenstillstandsabkommen. Das vom SEF entsandte Polizei- und Justizpersonal hilft den nationalen Polizeikräften, Menschen in Konfliktsituationen zu schützen, und unterstützt sie bei der Stärkung der Rechtsstaatlichkeit. Menschenrechtsfachleute sowie Rechtsexpertinnen und -experten untersuchen Verletzungen des humanitären Völkerrechts und leisten einen Beitrag zur Vergangenheitsarbeit. Der SEF bereitet Expertinnen und Experten aus der Schweiz, aber auch aus Krisenregionen auf ihre Einsätze vor. Er bietet Aus- und Weiterbildungskurse an.*



#### **Bilaterale Entwicklungszusammenarbeit (EDA und WBF)**

Die bilaterale Entwicklungszusammenarbeit betrifft Tätigkeiten, die von der Schweiz in einem Partnerland realisiert werden und im Allgemeinen auf einem Rahmenabkom-

<sup>54</sup> [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) > Guiding Principles on Business and Human Rights

men zur Zusammenarbeit zwischen den beiden Regierungen basieren. Sie ist langfristig ausgerichtet und soll über eine Stärkung der Institutionen strukturelle und nachhaltige Veränderungen bewirken.

Die bilaterale Entwicklungszusammenarbeit ist nach geografischen Kriterien organisiert hinsichtlich Budgetplanung, Umsetzung und Berichterstattung pro Land. Sie wird zum einen von der DEZA und zum anderen vom SECO (wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit) durchgeführt und ergänzt die globalen Ansätze und die multilaterale Zusammenarbeit. Die bilaterale Entwicklungszusammenarbeit ermöglicht der DEZA und dem SECO, Entwicklungsprojekte auszuwählen und zu betreuen und dabei ein besonderes Augenmerk auf den Mehrwert der Schweizer IZA zu legen. Zudem kann in diesem Rahmen in spezifischen Bereichen ein politischer Dialog mit dem Partnerland geführt werden. Die bilaterale Entwicklungszusammenarbeit ist ein wichtiges Instrument der Schweizer Aussenpolitik und des Aussennetzes.

### ***Bilaterale Zusammenarbeit der DEZA***

Die bilaterale Zusammenarbeit gelangt in den Schwerpunktländern zum Einsatz und ist auf die vier Entwicklungsziele (s. Ziff. 3.3.2) ausgerichtet. Die Handlungsfelder werden in enger Zusammenarbeit mit den nationalen und lokalen Akteuren ermittelt, wobei die erwarteten Ergebnisse abhängig sind vom Entwicklungs- und Fragilitätsniveau der Partnerländer.

Ist das politische Umfeld stabil und offen für Reformen, sind genügend Kapazitäten vorhanden und die treuhänderischen Risiken tragbar, so erfolgt die bilaterale Zusammenarbeit in direkter Partnerschaft mit den staatlichen Institutionen. In diesen Kontexten findet ein Dialog über die Modalitäten und die Wirksamkeit der Hilfe statt, an dem sich die Aktivitäten der IZA orientieren: geteilte Verantwortung der Regierungen, Kofinanzierung, Eigenverantwortung, Nutzung nationaler Systeme. Zur Begleitung von entwicklungsfördernden Strategien und Reformen findet eine Zusammenarbeit mit den betreffenden Fachministerien statt. Dabei wird ein besonderes Gewicht auf die am meisten benachteiligten Bevölkerungsgruppen gelegt.

Ist das politische Umfeld eher volatil, so ist die bilaterale Zusammenarbeit auf die lokalen Behörden ausgerichtet. Auf diese Weise soll der Alltag der am meisten benachteiligten Menschen verbessert werden, indem der Zugang zu einer hochwertigen Grundversorgung, die lokale Wirtschaft, die Konfliktprävention, der soziale Zusammenhalt sowie partizipative und rechenschaftspflichtige Entscheidungsprozesse unterstützt werden.

In Ländern, die von Konflikten oder schweren Krisen betroffen sind, will die bilaterale Zusammenarbeit mithilfe von Instrumenten der Friedenspolitik und der humanitären Hilfe Lösungen herbeiführen, die so nachhaltig sind, wie es in der jeweiligen Situation möglich ist. Die Kenntnisse der lokalen Gegebenheiten stellen einen Mehrwert der Schweiz im Dialog mit den Behörden dar.

In allen Kontexten setzt die bilaterale Zusammenarbeit auch auf eine Kooperation mit der Zivilgesellschaft und dem Privatsektor (s. Ziff. 3.5.6). Um die Innovationskraft und die Expertise der Schweiz zu nutzen, besteht auch eine Zusammenarbeit mit Schweizer NGO und Forschungsinstitutionen. Wo immer möglich wird auf Partnerschaften mit nationalen Organisationen gesetzt, um ein langfristiges und eigenverantwortliches Engagement sicherzustellen. In fragilen Kontexten oder in Konfliktsituationen, wenn eine Zusammenarbeit mit der Regierung schwierig oder unmöglich ist,

findet die bilaterale Zusammenarbeit mit multilateralen Organisationen sowie mit lokalen und internationalen NGO statt.

In gewissen Kontexten wendet die Schweizer IZA einen regionalen und thematischen Programmansatz an. Dies ist der Fall in krisenbetroffenen Schwerpunktländern (z. B. Syrien, Somalia), wenn die Krise Auswirkungen auf die Nachbarländer hat oder wenn die Programme auf regionale oder grenzüberschreitende Herausforderungen ausgerichtet sind, wie beispielsweise in der Mekong-Region, in Zentralasien oder in den Anden.

### *Wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit des SECO*

Die wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit der Schweiz schafft Wohlstand und Wirtschaftswachstum in Entwicklungsländern unter dem Aspekt der Nachhaltigkeit und Resilienz. Das heisst, neben der wirtschaftlichen stehen auch die ökologische und die soziale Dimension im Zentrum. Um ihre Ziele zu erreichen, konzentriert sich die wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit auf drei Themenfelder: Privatsektor, öffentliche Institutionen sowie Stadtentwicklung und Infrastruktur. Gute wirtschaftliche Gouvernanz, Geschlechtergleichstellung und den Klimawandel beachtet sie systematisch in ihren Aktivitäten.



**Privatsektor:** Unternehmen haben oftmals Schwierigkeiten, die Startphase zu überstehen und zu wachsen. Es fehlt ihnen der Zugang zu innovativen und nachhaltigen Konzepten, gut ausgebildeten Arbeitskräften, Kapital sowie Möglichkeiten, ihr immaterielles Kapital, zu schützen. Vor diesem Hintergrund engagiert sich das SECO für eine fortschrittliche Unternehmensführung, die neben gewinnorientierten Zielen auch der sozialen und ökologischen Verantwortung verpflichtet ist. Gleichzeitig unterstützt es die Entwicklung und Umsetzung von Nachhaltigkeitsstandards und nachhaltigen Wertschöpfungsketten, indem es den Dialog unter allen beteiligten Akteuren fördert. Weiter bringt das SECO öffentliche und private Akteure zusammen, um die Ausbildung von Fachkräften zu verbessern. Daraus entstehen Berufsbildungsprogramme, die auf die Bedürfnisse des Arbeitsmarkts ausgerichtet sind und die Chancen des digitalen Wandels nutzen. In Zusammenarbeit mit privaten Akteuren entwickelt das SECO innovative Finanzierungslösungen, um privates Kapital zu mobilisieren für Unternehmen und den öffentlichen Sektor. Im Fokus stehen wirkungsvolle Investitionen. Die bundeseigene Entwicklungsfinanzierungsgesellschaft SIFEM ist Teil dieser Bestrebungen (s. Kasten).

**Öffentliche Institutionen:** Eine effiziente öffentliche Verwaltung, robuste Finanz- und Kapitalmärkte sowie eine stabile Wirtschafts- und Handelspolitik stärken das Vertrauen in den Staat und verringern Unsicherheiten. Dies erleichtert es Menschen und Unternehmen, wirtschaftliche Möglichkeiten und Risiken zu ergreifen und sich zu entwickeln. Aus diesem Grund trägt das SECO in seinen Partnerländern zu einer Stabilisierung der Steuer-, Finanz- und Geldpolitik bei, indem es Zentralbanken, Aufsichtsorgane und Behörden berät. Es unterstützt diese, damit sie eine nachhaltige Haushalts- und Steuerpolitik betreiben und sich so weit wie möglich aus eigenen Steuereinnahmen finanzieren. Ausserdem setzt das SECO sein langjähriges Engagement im Schuldenmanagement fort, was angesichts der steigenden Staatsverschuldung wieder an Bedeutung gewinnt. Ebenso engagiert sich das SECO für ein unbürokratisches

Geschäftsumfeld, beispielsweise um die Gründung von Unternehmen zu erleichtern. Um den internationalen Handel in Entwicklungsländern zu fördern, setzt sich das SECO für Marktzugang, Freihandelsabkommen - die mit einer nachhaltigen Entwicklung vereinbar sind-, sowie den Schutz des geistigen Eigentums ein. Dabei werden Behörden zum Beispiel im Umgang mit dem Onlinehandel geschult.

**Stadtentwicklung und Infrastruktur:** Damit Städte ihre Rolle als Wachstums- und Innovationspole wahrnehmen können, brauchen sie eine entsprechend ausgebauten öffentliche Grundversorgung, die mit dem Bevölkerungswachstum Schritt hält. Das SECO unterstützt Regierungen und Städte in der nachhaltigen Stadtplanung sowie in der Planung, Finanzierung und dem Betrieb der städtischen Infrastruktur, wie der Energie- und Wasserversorgung. Dabei spielen erneuerbare Energien und Energieeffizienz sowie die Zusammenarbeit mit dem Privatsektor eine wichtige Rolle. Zudem weisen Städte ein grosses Potenzial zur Reduktion von Treibhausgasemissionen auf, zum Beispiel indem der öffentliche Verkehr verbessert wird. Ziel des SECO sind wettbewerbsfähigere, ressourcenschonendere und lebenswertere Siedlungsräume. Zudem verbessert das SECO deren Anpassungsfähigkeit gegenüber Naturkatastrophen und den Folgen des Klimawandels.

#### **Swiss Investment Fund for Emerging Markets SIFEM**

Die Entwicklungsfinanzierungsgesellschaft des Bundes, SIFEM, ist ein wichtiges Instrument für die wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit. Die SIFEM tätigt in Entwicklungsländern Investitionen zugunsten von privaten Unternehmen, die neben einer finanziellen Rendite eine positive und messbare Wirkung auf die Gesellschaft und die Umwelt erzielen und den Einsatz zusätzlicher privatwirtschaftlicher Mittel fördern. Für die Periode 2020–22 mobilisierte die SIFEM mit einem investierten US-Dollar über fünf US-Dollar an privaten Investitionen. Die SIFEM richtet ihre Aktivitäten auf die Schwerpunktländer und -regionen der IZA aus. Die wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit prüft Möglichkeiten, Synergien zwischen der SIFEM und ausgewählten Länderprogrammen stärker zu nutzen, um menschenwürdige Arbeitsplätze zu schaffen und den Klimawandel einzudämmen

#### **Globaler Ansatz (EDA und WBF)**

Die aktuellen Krisen beinhalten systemische Risiken, die nur mit globalen, themen- und sektorübergreifenden Aktionen – gekoppelt mit nationalen, regionalen und lokalen Massnahmen – verringert werden können. Aus diesem Grund engagiert sich die Schweizer IZA auch ausserhalb der Schwerpunktländer. Die DEZA setzt im Rahmen ihrer thematischen Zusammenarbeit **fünf Globalprogramme**<sup>55</sup> um und unterstützt die Aktionen und die thematische Expertise in den anderen Bereichen<sup>56</sup>. Sie arbeitet sektorübergreifend und in komplementärer Weise mit den Akteuren der Bundesverwaltung und externen Partnern zusammen.

Zur Maximierung der Wirkung werden bei der thematischen Zusammenarbeit vier ergänzende Stossrichtungen berücksichtigt:

<sup>55</sup> 1) Migration und Flucht, 2) Gesundheit, 3) Wasser, 4) Ernährungssysteme sowie 5) Klima, DRR und Umwelt

<sup>56</sup> Wirtschaft, Bildung, Frieden, Gouvernanz und Gleichstellung

1. **Programme und Partnerschaften**, um nachhaltige Lösungen für globale und regionale Herausforderungen zu finden.
2. **Politischer Dialog und Festlegung von universellen Standards**: Die Schweiz beteiligt sich an der internationalen Agenda und nimmt im Rahmen der prioritären thematischen Ziele Einfluss auf die Ausrichtung der multilateralen Organisationen und die internationalen Normen. Mit der thematischen Zusammenarbeit werden die Entwicklungen antizipiert und die Kohärenz der sektoriellen Politiken gefördert.
3. **Unterstützung/Beratung** innerhalb der Bundesverwaltung sowie des Aussennetzes. Die thematische Zusammenarbeit unterstützt auch die Entwicklung und Begleitung der Programme in den Schwerpunktländern (Co-Creation).
4. **Wissensmanagement und Lernen**, um sicherzustellen, dass die Schweizer IZA lernfähig bleibt, ihre Wirksamkeit verbessert und einen Multiplikatoreffekt hat.

Bei seiner thematischen Zusammenarbeit führt das SECO in Ergänzung zu seinem bilateralen Engagement **globale Massnahmen** durch, um globalen Herausforderungen, in den Bereichen Finanzen und Handel, Migration, Klimawandel sowie Umwelt und Wasser, zu begegnen. Die globalen Massnahmen ermöglichen es dem SECO, sich am internationalen Dialog zu beteiligen, Themenschwerpunkte in Bezug auf die Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 zu setzen und mit seinen Beiträgen eine grössere Hebelwirkung zu erzielen. Sie werden in der Regel von mehreren Geberstaaten gemeinsam unterstützt und von multilateralen Organisationen, wie Entwicklungsbanken, umgesetzt.

### 3.5.2 Multilaterales Engagement

Ein wirksamer und fokussierter Multilateralismus und eine funktionierende UNO sind für die Schweiz und die Welt unerlässlich. Die Schweiz engagiert sich für den Multilateralismus, da dieser Garant ist für eine internationale Ordnung, die nicht auf Machtverhältnissen beruht, sondern auf dem Völkerrecht. Die multilateralen Organisationen sind stark, wenn sie gezielt und strukturiert, subsidiär zu den Staaten und möglichst antizipierend handeln. Sie sind angehalten sich mit beschränkten Ressourcen im heutigen Krisenkontext zu engagieren. Ihre Effizienz und ihre Koordination sollen die Wirksamkeit ihres Engagements verbessern, was die Voraussetzung für eine starke Unterstützung durch die Mitgliedstaaten ist und umgekehrt.

Die zunehmenden globalen Herausforderungen erfordern eine globale Antwort (s. Ziff. 1.1.3). Die Schweiz nimmt im Rahmen von zwischenstaatlichen Verhandlungen Einfluss und bringt sich als Vermittlerin ein. Dabei findet eine enge Zusammenarbeit mit der gesamten Bundesverwaltung statt. Auch mit den multilateralen Entwicklungsbanken sowie mit den Organisationen der UNO, den Sonderfonds und den internationalen normgebenden und koordinierenden Organen arbeitet die Schweiz zusammen, wenn es angebracht ist und in Absprache mit den zuständigen Ämtern. Die Legitimität der multilateralen Organisationen ist in ihrem zwischenstaatlichen Mandat verankert. Ihre operativen Kapazitäten stellen sicher, dass die investierten Mittel eine Wirkung erzielen und dass Krisen global angegangen werden können. Die Schweiz setzt sich ausdrücklich dafür ein, dass mit den Aktionen der multilateralen Organisationen die nationalen Kapazitäten gestärkt und die Koordination zwischen den betreffenden Organisationen und den lokalen Akteuren verbessert werden.

Bei multilateralen Organisationen wendet die IZA hauptsächlich drei Modalitäten an: 1) Sie leistet über ihr multilaterales Budget allgemeine Beiträge zur Unterstützung des spezifischen Mandats der jeweiligen Organisation. 2) Sie (ko-)finanziert – über ihr bilaterales, thematisches oder humanitäres Budget oder über ihr Budget für die Friedensförderung – spezifische Programme, die in bestimmten Ländern oder Sektoren durchgeführt werden. 3) Sie stellt von der humanitären Hilfe oder der AFM entsandte Schweizer Expertinnen und Experten zur Verfügung.

Als Mitgliedstaat der multilateralen Organisationen und durch ihre Mitwirkung in deren Leistungsgremien nimmt die Schweiz Einfluss auf die Ausrichtung der betreffenden Organisationen und unterstützt sie mit Fachwissen und Expertise. Auf diese Weise fördert sie ihre Prioritäten, was den Interessen unseres Landes eine globale Tragweite verleiht. Über die IZA engagiert sich die Schweiz auch für mehr Wirksamkeit und Effizienz in den multilateralen Organisationen, indem sie die Transparenzmechanismen, die Rechenschaftspflicht und die Kontrollmechanismen der Organisationen unterstützt. Sie tut dies mit dem Ziel, das Vertrauen der Mitgliedstaaten und somit ihre Finanzierung zu gewährleisten.

Aus den 78 Organisationen der UNO und den 16 multinationalen Entwicklungsbanken hat die Schweizer IZA 24 prioritäre Organisationen ausgewählt<sup>57</sup>. Diese setzen sich zusammen aus fünf multilateralen Entwicklungsbanken, zehn UNO-Organisationen und neun weiteren Organisationen, die wichtig sind für die Strategie. Die Höhe der finanziellen Unterstützung der Schweiz bestimmt sich nach dem Mandat der Organisation, ihrem Leistungsausweis sowie dem Mehrwert, den Zielen (s. Ziff. 3.3.2) und den Einflussmöglichkeiten für die Schweiz.

Das Profil der Schweiz und ihre Fähigkeit, auf das multilaterale System Einfluss zu nehmen, werden gestärkt durch ihren Status als Gaststaat und die Positionierung Genfs als Zentrum des Multilateralismus. Zudem unterhält die Schweiz eine institutionelle Partnerschaft mit den drei Genfer Zentren (GCSP, GICHD und DCAF), um die strategische Ausrichtung der IZA umzusetzen.

### **3.5.3 Lokales und bürgernahes Engagement**

Die Aktionen der IZA müssen eingebettet sein und von den nationalen und lokalen Regierungen sowie den Akteuren der Zivilgesellschaft oder des Privatsektors der Partnerländer getragen werden, damit diese das Engagement auch ohne Unterstützung der IZA weiterführen können. Zu diesem Zweck richtet die IZA ihre Unterstützung auf die nationalen, regionalen und lokalen Entwicklungspläne aus.

Im Zeitraum 2025–28 arbeiten die Schweiz und ihre Umsetzungspartner systematisch mit lokalen Regierungen, Organisationen und Bevölkerungsgruppen zusammen. Die IZA sorgt dafür, dass die nationalen Akteure an den Steuerungsmechanismen der Projekte beteiligt werden, und setzt bei der Finanzierung systemischer Programme möglichst auf nationale Mechanismen. Damit folgt sie den Empfehlungen der OECD (DAC).<sup>58</sup>

<sup>57</sup> Siehe Anhang 2 für die Liste und die Beschreibung der prioritären multilateralen Organisationen

<sup>58</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org) > DAC Mid-term Review Switzerland 2022

### **3.5.4 Neue Technologien**

Die neuen Technologien haben das Potenzial, die Gesellschaften grundlegend zu verändern. Die zukünftigen Auswirkungen, beispielsweise im Bereich der künstlichen Intelligenz, sind nicht immer leicht zu erfassen. Die neuen Technologien tragen auf jeden Fall zu einer wirksameren und effizienteren Antwort auf die komplexen Herausforderungen der humanitären Hilfe und der Entwicklungszusammenarbeit bei. Ausserdem spielen sie eine entscheidende Rolle bei der Erreichung der SDG, indem sie Instrumente für die Ressourcenbewirtschaftung, die öffentliche Verwaltung, das Finanzwesen und die Gesundheitssysteme bereitstellen. Der Einsatz neuer Technologien beinhaltet aber auch Risiken. Er kann die digitale Kluft zwischen Ländern und Gemeinschaften vergrössern und so zu Ungleichheiten führen. Daher will die Schweizer IZA die digitalen Kompetenzen, die Resilienz der öffentlichen Dienste und der Zivilgesellschaft stärken und die digitale Kluft reduzieren, was die Unterstützung zuverlässiger Datensysteme einschliesst. Die Digitalisierung beinhaltet auch ein Risiko für den Datenschutz, der essenziell ist, um die Würde, die Integrität und die Sicherheit der Menschen zu wahren. Die Schweiz setzt sich für einen soliden und völkerrechtskonformen Gouvernanz-Rahmen für die Digitalisierung ein. Sie engagiert sich für einen besseren Schutz von multilateralen Organisationen und NGO gegen Cyberangriffe.

### **3.5.5 Nutzung von Schweizer Know-how**

Die Schweiz verfügt bei mehreren zentralen Entwicklungsthemen, wie z.B. beim Föderalismus, bei der direkten Demokratie, bei der dualen Berufsbildung, bei Daten und Statistiken sowie bei technologische Innovationen, über Expertise und einen anerkannten Mehrwert. Die Partnerländer der Schweiz sind sehr daran interessiert, die Kompetenzen der Schweiz zu nutzen, insbesondere jene der Forschungseinrichtungen, des Privatsektors, der Kantone und der Bundesämter. Diese Kompetenzen werden eingesetzt und gefördert, indem die Bereitstellung des Fachwissens der öffentlichen Verwaltung bei der Durchführung von Programmen erleichtert wird. Dies trifft insbesondere auf das Bundesamt für Statistik (BFS), das Eidgenössische Institut für geistiges Eigentum (IGE) das Staatssekretariat für Migration (SEM), das Bundesamt für Gesundheit (BAG) und die Parlamentsdienste zu. Im Rahmen des Möglichen möchte die Schweizer IZA diesen vielversprechenden Ansatz weiterentwickeln.

### **3.5.6 Zusammenarbeit mit anderen Akteuren**

Für die Umsetzung der strategischen Ausrichtung werden die verschiedenen Instrumente der Schweizer IZA in enger Zusammenarbeit mit oder unter Einbezug anderer Akteure eingesetzt. Die Schweizer IZA stellt in allen Arbeitsbeziehungen sicher, dass ihre Partner für die Umsetzung der Agenda 2030 einen Mehrwert erbringen. Ihre Partner müssen ein Bewusstsein haben für bestehende Machtasymmetrien, Ausbeutung, Missbrauch und sexuelle Belästigung verhindern, die Grundsätze der Nichtdiskriminierung einhalten und eine Null-Toleranz-Politik gegenüber Korruption anwenden.

#### **Regierungen von Schwerpunktländern**

Die Hauptverantwortung für die Entwicklung eines Landes liegt bei ihrer Regierung. Die Schweiz setzt auf eine direkte Zusammenarbeit mit Regierungsstellen, indem sie

je nach Art der Unterstützung, Reformbereitschaft und Entwicklungsziel auf nationaler, regionaler oder kommunaler Ebene arbeitet. Mit einer Risikoanalyse lassen sich die besten Modalitäten ermitteln, die zur Stärkung nationaler Systeme beitragen und die verhindern, dass Eliten unterstützt werden, die Reformen behindern. Ein regelmässiger Dialog im Rahmen der Zusammenarbeit mit der Regierung ermöglicht eine Beurteilung und allenfalls eine Anpassung der Partnerschaft.

### **Privatsektor**

Es braucht den Privatsektor, einschliesslich Sozialunternehmen und wirkungsorientierter Unternehmen, um im Hinblick auf die Umsetzung der Agenda 2030 Ressourcen, Expertise und Innovation zu mobilisieren. Seine Innovationskraft, seine Fachkenntnisse, seine Vertriebskanäle, seine Investitionsmöglichkeiten und -kapazitäten sowie seine Rolle im Berufsbildungsbereich sind zur Umsetzung der IZA unverzichtbar. Damit er investieren kann, benötigt der Privatsektor umgekehrt günstige Rahmenbedingungen, die die IZA fördert.

Die Partnerschaften mit dem Privatsektor wurden zum einen über **Finanz- oder Investitionsinstrumente** verwirklicht, mit denen beispielsweise die finanziellen Risiken im Fall von Marktversagen abgeschwächt werden können (z. B. SDG Impact Finance Initiative, SIFEM oder Beteiligungen an strukturierten Fonds). Diese Instrumente schaffen für den Privatsektor einen Anreiz, in Länder zu investieren, die ohne Partnerschaft mit der IZA zu wenig attraktiv oder zu unsicher wären. Über die Zusammenarbeit mit dem Schweizer Ökosystem für wirkungsorientierte Investitionen kann die IZA eine Hebelwirkung für die Partnerländer erzeugen und gleichzeitig den Schweizer Finanzplatz stärken. Zum anderen erfolgt die Zusammenarbeit mit dem Privatsektor über **Multi-Stakeholder-Initiativen**, an denen relevante Akteure des Privatsektors beteiligt sind, die sich über diese Initiativen mit anderen Akteuren, insbesondere der Zivilgesellschaft, vernetzen (z. B. Schweizer Plattform für nachhaltigen Kakao, Swiss Better Gold). Um sicherzustellen, dass im Entwicklungsbereich eine Wirkung erzielt wird, gelten bei der Zusammenarbeit mit dem Privatsektor strenge Grundsätze wie jene der Additionalität der Mittel und der Vermeidung von Marktverzerrungen.

Die humanitäre Hilfe nutzt die Kompetenzen der Schweizer Privatwirtschaft auch, indem sie dort Expertinnen und Experten für das SKH rekrutiert, auf deren Logistikdienstleistungen und Material zurückgreift, oder andere Innovationen nutzt, die in Partnerschaft mit dem Privatsektor entwickelt wurden.

### **Nichtregierungsorganisationen**

Im Rahmen der IZA arbeitet die Schweiz je nach Kontext mit lokalen, schweizerischen oder NGO von Drittländern zusammen. Die NGO tragen massgeblich zur Armutsreduktion, zum Zugang zu sozialen und wirtschaftlichen Einrichtungen, zu sozialer Gerechtigkeit, zur Stärkung des demokratischen Spielraums, zur Erhaltung globaler öffentlicher Güter und zur kulturellen Vielfalt bei. Die Kompetenzen und der Leistungsausweis der NGO bilden die Grundlage für diese Partnerschaften. Die Zusammenarbeit erfolgt nach drei Modalitäten: 1) über Mandate, welche nach den Transparenz- und Wettbewerbsregeln des öffentlichen Beschaffungswesens für die Umsetzung dieser Strategie vergeben werden; 2) über gezielte, thematisch oder geografisch motivierte Beiträge zur Unterstützung der IZA-Ziele (nur durch die DEZA); 3) über Programmbeiträge (nur durch die DEZA) an Schweizer NGO, Schweizer

NGO-Kooperationsgemeinschaften, kantonale Föderationen und Dachverbände zur Unterstützung ihrer eigenen Strategie<sup>59</sup>.

Die Zusammenarbeit mit den Schweizer NGO wird auf der Grundlage ihrer Kompetenzen, ihres bisherigen Leistungsausweises, ihrer langjährigen Präsenz in verschiedenen Kontexten und ihrer Vereinbarkeit mit dieser IZA-Strategie weitergeführt.

### **Forschungseinrichtungen**

Die Zusammenarbeit mit der wissenschaftlichen Forschung erlaubt es, die Herausforderungen der Entwicklung als Ganzes und mit ihren Verflechtungen zu verstehen sowie innovative technologische, gesellschaftliche und politische Lösungen zu entwickeln. Diese Zusammenarbeit ist für eine wirksame und nachhaltige IZA unabdingbar. Es bestehen Partnerschaften sowohl mit Universitäten und Fachhochschulen sowie Institutionen der Grundlagenforschung oder der angewandten Forschung in der Schweiz (SNF, Innosuisse) und in Entwicklungsländern als auch mit internationalen Forschungsinstitutionen und privaten Stiftungen. Viele Entwicklungsländer sind an einer Zusammenarbeit mit der Schweiz im Forschungs- und Innovationsbereich interessiert. Diese Art von Zusammenarbeit fördert die Innovation, die diplomatischen Beziehungen und die Reputation der Schweiz.

### **Andere Geber**

Über die IZA arbeitet die Schweiz mit weiteren Gebern zusammen, die hauptsächlich Länder mit hohem Einkommen (z. B. EU-Mitgliedstaaten) und philanthropische Stiftungen sind. Eine gute Koordination ist unerlässlich, um die Wirksamkeit der IZA zu steigern und gleichzeitig Doppelspurigkeiten oder eine Verzettelung der Mittel zu vermeiden. Aus diesem Grund setzt sich die Schweiz aktiv für die Mechanismen zur Koordination der Hilfe in den Schwerpunktländern ein. Die Schweiz ist offen für eine Zusammenarbeit mit sämtlichen Gebern, insbesondere mit solchen aus Schwellenländern (China, Indien, Golfstaaten) oder mit Förderstiftungen, sofern eine Einigung zu den Prinzipien der Wirksamkeit der gemeinsamen Hilfe besteht. Die Schweiz sucht mit ihnen den Dialog, damit die internationalen Werte und Grundsätze eingehalten werden.

## **3.6 Verantwortung für die Umsetzung**

### **3.6.1 Drei verantwortliche Verwaltungseinheiten**

Die vier Entwürfe der Bundesbeschlüsse zur IZA 2025–28 betreffen die Aktivitäten von drei Verwaltungsstellen: die DEZA und die AFM (für das EDA) und das SECO (für das WBF). Diese Aktivitäten werden aus den fünf beim Parlament beantragten Verpflichtungskrediten finanziert. Mehrere andere Bundesämter verfolgen eigene, über separate Budgets finanzierte internationale Aktivitäten, die gemäss den Kriterien der OECD als APD verbucht werden, in der vorliegenden Botschaft aber nicht berücksichtigt sind.

<sup>59</sup> Die Liste der von der DEZA unterstützten NGO ist abrufbar unter: [www.deza.admin.ch](http://www.deza.admin.ch) > Partnerschaften und Aufträge > NGO

## Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit, DEZA (EDA)

Die DEZA ist das Kompetenzzentrum des Bundes für Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe. Sie ist für die Koordination in diesen Bereichen zuständig. Sie setzt eigene Massnahmen um und beteiligt sich finanziell an Massnahmen, die zu den vier Zielen dieser Strategie in einer begrenzten Anzahl von Schwerpunktländern beitragen. Die DEZA wird voraussichtlich rund **84 Prozent** der finanziellen Verpflichtungen der IZA-Verpflichtungskredite 2025–28 verwalten.

## Abteilung Frieden und Menschenrechte, AFM (EDA)

Die AFM im Staatssekretariat des EDA ist das Kompetenzzentrum für die Förderung von Frieden, Menschenrechten und Demokratie. Die Abteilung engagiert sich für die Prävention bewaffneter Konflikte, die friedliche Beilegung von Konflikten, die Stärkung des internationalen Rechtsrahmens, insbesondere der Menschenrechte, sowie für den Schutz von Menschen, die von bewaffneten Konflikten, anderen Gewaltsituationen oder Katastrophen betroffen sind. Die AFM wird voraussichtlich rund **2 Prozent** der finanziellen Verpflichtungen der IZA-Verpflichtungskredite 2025–28 verwalten.

## Leistungsbereich Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung des Staatssekretariats für Wirtschaft, SECO (WBF)

Das SECO ist das Kompetenzzentrum für die wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit. Es konzentriert seine Aktivitäten auf alle Kernfragen der Wirtschafts- und Handelspolitik, namentlich auf die Schaffung von Rahmenbedingungen für eine nachhaltige und inklusive wirtschaftliche Entwicklung sowie auf die Entwicklung des Privatsektors und die Urbanisierung. Das SECO wird voraussichtlich rund **14 Prozent** der finanziellen Verpflichtungen der IZA-Verpflichtungskredite 2025–28 verwalten.



## Komplementaritäten und Synergien zwischen DEZA, AFM und SECO

Die drei oben genannten Verwaltungsstellen sind in zwei Departementen angesiedelt. Dies bietet den Vorteil, dass sich Sichtweisen und Expertisen gegenseitig ergänzen. Das EDA bringt seine Expertise in aussenpolitischen Fragen ein. Dank dem weitverzweigten Aussennetz verfügt es über vertiefte Kenntnisse der lokalen Kontexte und Lebenswirklichkeiten sowie über ein solides Verständnis regionaler Dynamiken. Das WBF stellt seine Expertise im Bereich der Wirtschafts- und Handelspolitik sowie seine Erfahrung mit Privatsektor-Initiativen zur Verfügung. Für die Umsetzung des allgemeinen Ziels der nachhaltigen Wirtschaftsentwicklung ist hauptsächlich das WBF zuständig (s. Ziff. 3.2.2). Die drei Verwaltungsstellen arbeiten auf operativer Ebene im Rahmen ihrer jeweiligen Zuständigkeiten komplementär zusammen. Da diese IZA-Strategie ein gemeinsames Dokument der beiden Departemente ist und vier Ziele sowie vier Schwerpunktreionen definiert (s. Ziff. 3.3), wird ein kohärentes Engagement der Schweiz im Ausland sichergestellt.

Gemäss EZA-HH-Gesetz ist die multilaterale Finanzhilfe für die Entwicklung im IZA-Bereich eine gemeinsame Aufgabe der DEZA und des SECO. Sie bestimmen gemeinsam für alle Massnahmen der multilateralen Finanzhilfe die begünstigten Institutionen, die auf sie entfallenden Beträge und die Bedingungen, unter denen eine

Massnahme durchgeführt wird. Gemeinsam legen die DEZA und das SECO die Haltung der Schweiz in den leitenden Gremien der internationalen und regionalen Institutionen der Entwicklungsfinanzierung fest. Bei den Entwicklungsbanken stellt das WBF den Gouverneur und das EDA dessen Stellvertreter.

Die Schweizer Auslandvertretungen umfassen das diplomatische und konsularische Personal sowie das Personal der IZA-Einheiten. Hinzu kommen weitere Akteure des Bundes (Migrationsattachés, Verteidigungsattachés, Polizeiattachés usw.). Die Aussenvertretungen stellen die Kohärenz der Aussenpolitik der Schweiz sicher.

### **Interdepartementales Komitee für internationale Entwicklung und Zusammenarbeit (IKEZ)**

Das IKEZ ist die Plattform, über die alle Bundesstellen konsultiert werden und aktiv zu den Überlegungen und Ausrichtungen der IZA beitragen können, wenn Fragen behandelt werden, die ihre Zuständigkeiten berühren. Mitglieder des Komitees sind das EJPD (SEM, IGE) für Migrationsthemen und für Fragen des geistigen Eigentums, das UVEK (BAFU) für Umweltthemen, das EDI (MeteoSchweiz, BFS, BAG, BAK) für Fragen zu Wetter- und Klimarisiken, Daten und Statistik sowie Gesundheit und das WBF (BLW) für die Transformation der Ernährungssysteme und die Ernährungssicherheit. Die Zusammenarbeit hat sich bewährt. Sie soll im Rahmen dieser Strategie gestärkt werden.

Neben dem IKEZ gibt es Koordinations- und Lenkungsmechanismen zu bestimmten Themen, z.B. Gesundheit, Klima, Kultur, Migration, Rohstoffe und Aussenwirtschaft.

### **Beratende Kommission für internationale Zusammenarbeit (BK IZA)**

Die BK IZA ist eine ausserparlamentarische Kommission, die den Bundesrat in Fragen der IZA berät. Sie prüft namentlich Ziele, Prioritäten und Gesamtkonzeption der IZA und kann eigene Vorschläge und Empfehlungen unterbreiten. Sie setzt sich aus 12 Mitgliedern aus der Zivilgesellschaft, der Wirtschaft und der Wissenschaft zusammen. Sie trifft sich 4 Mal pro Jahr und unternimmt einen jährlichen Arbeitsbesuch in einem Partnerland.

### **Jahreskongress der internationalen Zusammenarbeit (IC-Forum)**

Das IC Forum ist ein jährlich stattfindender Fachkongress, der sich an Vertreterinnen und Vertreter aus Politik, Forschung, dem Privat- und Finanzsektor, NGO und der Zivilgesellschaft richtet. Im Fokus stehen die Suche nach und die Verbreitung von innovativen Lösungen als Antwort auf globale Herausforderungen. Die Veranstaltung ist öffentlich.

## **3.7 Finanzen**

### **3.7.1 Verpflichtungskredite**

Das Parlament entscheidet alle vier Jahre über die IZA-Mittel in Form von Verpflichtungskrediten. Mit der vorliegenden Botschaft beantragt der Bundesrat für den Zeitraum 2025–28 fünf Verpflichtungskredite in der Höhe von insgesamt **11,45** Milliarden Franken in vier Bundesbeschlüssen.

Die IZA 25–28 umfasst die folgenden fünf Verpflichtungskredite: 1) Der Kredit Humanitäre Hilfe (DEZA) umfasst die Beiträge an internationale Organisationen und Hilfswerke in Krisen- und Konfliktsituationen sowie die Durchführung von humanitären Einsätzen, die vom Bundesrat beschlossen werden. 2) Der Kredit Entwicklungszusammenarbeit (DEZA) umfasst die technische Zusammenarbeit und die Finanzhilfe für Entwicklungsländer sowie die allgemeinen Beiträge an multilaterale Organisationen, wobei letztere 40 Prozent des Verpflichtungskredits ausmachen (siehe Tabelle 1). Bei den allgemeinen Beiträgen an die multilateralen Organisationen wird die Indikative Mittelverteilung beibehalten, also zwei Drittel (66 %) für internationale Finanzinstitutionen und ein Drittel (34 %) für UNO-Organisationen sowie globale Fonds und Netzwerke. 3) Der Kredit Wirtschaftliche Zusammenarbeit (SECO) umfasst bilaterale wirtschafts- und handelspolitische Massnahmen im Rahmen der Entwicklungszusammenarbeit. Ab 2025 werden die für die Länder Osteuropas bestimmten Beiträge in die beiden vorgenannten Kredite integriert (2 und 3). 4) Der Kredit Frieden und menschliche Sicherheit (AFM) umfasst die Massnahmen zur Förderung von Frieden und menschlicher Sicherheit. 5) Der Kredit Kapital für die Stiftung IKRK (DEZA) erlaubt eine punktuelle Erhöhung der Beteiligung am Stiftungskapital wie vom Bundesrat im Juni 2022 beschlossen. Jeder Vorschlag zu diesem Kredit ist im Lichte möglicher zukünftiger Entscheidungen des Bundesrates zu betrachten.

Mit den fünf Verpflichtungskrediten ermächtigt das Parlament den Bundesrat, finanzielle Verpflichtungen für seine Aktivitäten im Rahmen der IZA einzugehen. Die beantragten Verpflichtungskredite stellen eine Obergrenze der Verpflichtungen dar, die der Bund in den Jahren 2025–28 eingehen kann. Die Auszahlungen aus den eingegangenen Verpflichtungen können über die Verpflichtungsperiode hinaus erfolgen. Die Verpflichtungskredite entsprechen im Durchschnitt 108 Prozent der in diesem Zeitraum vorgesehenen Ausgaben (siehe Kasten).

Die im Finanzplan 2025–27 vorgesehenen Mittel wurden für das Jahr 2028 extrapoliert. Die aufgeführten Mittel (Tabelle 1) entsprechen rund 3 Prozent der Bundesausgaben. Die Verpflichtungskredite können nur bei einer positiven Entwicklung der Haushaltslage des Bundes ausgeschöpft werden. Budgetkürzungen sind folglich weiterhin möglich im Rahmen der jährlichen Genehmigung des Voranschlags des Bundes durch das Parlament.

Von den gesamten Voranschlagskrediten, die für die IZA 2025–28 vorgesehen sind, werden 1,5 Milliarden Franken für die Ukraine und 1,6 Milliarden Franken für den Kampf gegen den Klimawandel bereitgestellt. Die übrigen Mittel werden in einem ähnlichen Verhältnis wie in der bisherigen Strategie (2021–24) auf die vier geografischen Regionen, die multilateralen Angelegenheiten, die thematischen Prioritäten und die Beiträge an NGO aufgeteilt.

Konkret sind für die Periode 2025–28 folgende Mittel für die **Ukraine** reserviert (insgesamt rund 1,5 Mrd. Franken):

- a) Für **Unterstützungsmassnahmen** zugunsten der Ukraine und der Region: 5 bis 10 Prozent aus dem IZA-Envelope.
- b) Für den **Wiederaufbau** der Ukraine: Künftige Beiträge der Schweiz an den Wiederaufbau der Ukraine werden teilweise aus den IZA-Mitteln finanziert. Das Ausgabenwachstum der Periode 2025–2028 – ein Gesamtbetrag von 648 Millionen Franken – steht vollständig für den Wiederaufbau in der Ukraine zur Verfügung. Je nachdem, wie sich die Lage vor Ort entwickelt, können die

für den Wiederaufbau bestimmten Beträge für Unterstützungsmassnahmen der drei IZA-Verwaltungseinheiten in der Ukraine und der Region verwendet werden und umgekehrt.

Die IZA leistet einen wichtigen Beitrag zur Umsetzung der internationalen Finanzziele in den Bereichen **Klima und Biodiversität**. Sie tut dies im Rahmen ihres Mandats zur Unterstützung der am stärksten benachteiligten Entwicklungsländer, Regionen und Bevölkerungsgruppen. Wie bereits im Zeitraum 2021–24 sind auch in der IZA-Strategie 2025–28 jährlich 400 Millionen Franken für das Klimafinanzziel vorgesehen. Die verstärkte Mobilisierung von Finanzmitteln für den Schutz von Klima und Umwelt, einschliesslich der Biodiversität, durch den Privatsektor bleibt ein zentrales Ziel dieser Strategie. Die finanziellen Verpflichtungen der IZA ergänzen andere Mittel, wie den vom Parlament am 8. März 2023 gutgeheissenen Verpflichtungskredit für die globale Umwelt und weitere künftige Mittel. Das EDA und das WBF arbeiten bei der Entwicklung von Optionen für die internationale Umweltfinanzierung eng mit dem UVEK zusammen, inner- und ausserhalb der IZA.

Die über die Verpflichtungskredite finanzierten Aktionen werden unter Ziffer 3.3.2 und 3.5.1 beschrieben.

Die Beteiligung der Schweiz an der Kapitalaufstockung multilateraler Entwicklungsbanken ist nicht Teil dieser Botschaft zur IZA-Strategie, weil es sich dabei um Investitionen durch den Kauf von Anteilen oder Schuldverschreibungen handelt. Entsprechend der gängigen Praxis der IZA werden solche einmaligen Investitionen nicht über bestehende Budgets finanziert oder kompensiert.

#### ***Verpflichtungen (Verpflichtungskredite) und Auszahlungen (Zahlungskredite) im Vergleich***

*Eine Verpflichtung für ein Programm zieht in aller Regel Auszahlungen über mehrere Jahre nach sich. Ein Teil der Auszahlungen aus den in einer Strategieperiode eingegangenen Verpflichtungen erfolgt deshalb erst nach Ende der Periode 2025–28. In den Jahren 2025–28 werden andererseits auch Auszahlungen aus Verpflichtungen getätigt, die vor 2025 eingegangen wurden.*

*Die eingegangenen Verpflichtungen (Verpflichtungskredite) sind höher als die für die Periode 2025–28 geplanten Auszahlungen, unter anderem aus folgenden Gründen:*

- *Die Kontexte, in denen die IZA tätig ist, insbesondere fragile Kontexte (unvorhergesehene Krisen, politische Ereignisse usw.), können bei gewissen Projekten oder Programmen Verzögerungen, Veränderungen oder gar deren Einstellung bewirken. In solchen Fällen gelangt ein Teil der eingegangenen Verpflichtungen nicht zur Auszahlung.*
- *Die Verpflichtungen umfassen auch Beiträge von Drittpartnern (wenn beispielsweise ein Geberland im Rahmen eines gemeinsamen Programms die Schweiz mit der Verwaltung seiner Mittel betraut), die nicht in den Zahlungskrediten enthalten sind.*

*Es ist indessen nicht zu befürchten, dass die im Legislaturfinanzplan vorgesehenen Beträge überschritten werden. Die Steuerung anhand von Verpflichtungskrediten hat sich bewährt und wird seit vielen Jahren auch in anderen Bereichen eingesetzt (Bildung, Forschung und Innovation, Immobilienportfolios des Bundesamtes für Rüstung sowie des Bundesamtes für Bauten und Logistik).*

### ***Durchlässigkeit und Verschiebungsmöglichkeiten***

Um in ausserordentlichen Bedarfslagen in der humanitären Hilfe oder der Entwicklungszusammenarbeit flexibel reagieren zu können, kann die DEZA wie bereits im Rahmen der IZA-Botschaft 2021–24 zwischen den Verpflichtungskrediten und den Voranschlagskrediten «Humanitäre Aktionen», «Entwicklungszusammenarbeit» und «Beiträge an multilaterale Organisationen» Verschiebungen in der Höhe von höchstens 60 Millionen Franken pro Jahr vornehmen. Höchstens 8 Millionen Franken können jährlich zwischen dem Globalbudget des Schweizerischen Korps für humanitäre Hilfe und dem Voranschlagskredit «Humanitäre Aktionen» verschoben werden und 3 Millionen Franken zwischen dem Globalbudget des Expertenpools für zivile Friedensförderung und dem Voranschlagskredit «Zivile Konfliktbearbeitung und Menschenrechte». Weil Finanzinstrumente in der Zusammenarbeit mit der Privatwirtschaft projektbezogen eingesetzt werden und keine langfristige Planung möglich ist, besteht für DEZA und SECO auch eine Verschiebungsmöglichkeit im Umfang von jährlich 50 Prozent des für die Finanzinstrumente eingestellten Finanzvolumens zwischen den Voranschlagskrediten «Darlehen und Beteiligungen Entwicklungsländer», «Investitionsbeiträge Entwicklungsländer», «Humanitäre Aktionen» und «Entwicklungszusammenarbeit» seitens der DEZA sowie «Darlehen und Beteiligungen Entwicklungsländer», «Investitionsbeiträge Entwicklungsländer» und «Wirtschaftliche Zusammenarbeit» seitens des SECO.

DEZA, SECO und AFM setzen im Rahmen der Verpflichtungskredite langjährige Entwicklungsprogramme mit externen Fachleuten um. Vermehrt gewünscht ist auch der Bezug von Expertinnen und Experten des Bundes. Da diese nicht über die Verpflichtungskredite finanziert werden können, erfolgt eine Mittelverschiebung zum Globalbudget (DEZA jährlich bis 3 Millionen von den Voranschlagskrediten «Humanitäre Aktionen» und «Entwicklungszusammenarbeit», SECO jährlich bis 1 Million vom Voranschlagskredit «Wirtschaftliche Zusammenarbeit»).

Angesichts einer gewissen Unvorhersagbarkeit gelten die oben beschriebenen Verschiebungsmöglichkeiten zwischen den betroffenen Voranschlagskrediten nur Indikativ. Sie werden dem Parlament jeweils jährlich mit der Botschaft zum Voranschlag beantragt. Die Höhe der beantragten Verschiebungen kann somit von den hier erwähnten Beträgen abweichen.

## Finanzplan und Verpflichtungsmittel für die Umsetzung der IZA 2025–28

### Zahlen gemäss aktualisiertem Finanzplan 2024–26

(in Mio. Franken, gerundet)	Verwaltungs- einheit	Nr. Kredit	Verpflich- tungen <sup>1)</sup> 2025–28	%	Budget	Finanzplan				Total
					2024	2025	2026	2027	2028	2025–28
<b>Verpflichtungskredit Humanitäre Hilfe</b>	<b>DEZA</b>		<b>2 862,1</b>	<b>25%</b>	<b>508,7</b>	<b>639,2</b>	<b>652,8</b>	<b>669,0</b>	<b>685,7</b>	<b>2 646,8</b>
Humanitäre Aktionen		A231.0332		22,2%	428,7	559,2	572,8	589,1	605,7	2 326,8
Beitrag an den IKRK-Hauptsitz		A231.0333		2,8%	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	320,0
<b>Verpflichtungskredit Entwicklungszusammenarbeit</b>	<b>DEZA</b>		<b>6 649,4</b>	<b>58,1%</b>	<b>1 564,1</b>	<b>1 479,0</b>	<b>1 512,4</b>	<b>1 550,5</b>	<b>1 589,3</b>	<b>6 131,2</b>
Entwicklungszusammenarbeit (bilateral) <sup>2)</sup>		A231.0329		35,1%	988,7	880,2	900,9	923,8	946,9	3 651,9
Beiträge an multilaterale Organisationen		A231.0330		12,4%	328,2	345,4	348,3	356,5	372,2	1 422,4
Wiederauffüllungen der IDA-Mittel (Weltbank)		A231.0331		10,3%	242,2	246,5	256,3	263,2	263,0	1 029,1
Darlehen und Beteiligungen Entwicklungsländer		A235.0112		0,0%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Investitionsbeiträge IZA <sup>4)</sup>		A236.0141		0,3%	4,9	6,8	6,8	7,0	7,2	27,9
<b>Verpflichtungskredit Wirtschaftliche Zusammenarbeit</b>	<b>SECO</b>		<b>1 608,5</b>	<b>14,0%</b>	<b>353,9</b>	<b>361,9</b>	<b>367,3</b>	<b>376,4</b>	<b>385,8</b>	<b>1 491,5</b>
Wirtschaftliche Zusammenarbeit <sup>3)</sup>		A231.0202		12,3%	301,4	313,6	322,3	331,4	340,8	1 308,2
Darlehen und Beteiligungen Entwicklungsländer		A235.0101		1,3%	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	140,0
Investitionsbeiträge Entwicklungsländer <sup>4)</sup>		A236.0142		0,4%	17,6	13,3	10,0	10,0	10,0	43,3
<b>Verpflichtungskredit Frieden und menschliche Sicherheit<sup>5)</sup></b>			<b>273,9</b>	<b>2,4%</b>	<b>58,8</b>	<b>63,1</b>	<b>64,4</b>	<b>66,0</b>	<b>67,6</b>	<b>261,1</b>
Zivile Konfliktbearbeitung und Menschenrechte	AFM	A231.0338		2,4%	57,7	61,9	63,3	64,8	66,5	256,5
Aktionen zugunsten des Völkerrechts <sup>6)</sup>	DV	A231.0340		0,0%	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	4,6

<b>Verpflichtungskredit Kapital für die Stiftung DEZA IKRK<sup>7)</sup></b>	<b>57,2</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,0</b>	<b>14,3</b>	<b>14,3</b>	<b>14,3</b>	<b>14,3</b>	<b>57,2</b>
<b>A231.xxxx</b>		0,5%	0,0	14,3	14,3	14,3	14,3	57,2
<b>TOTAL</b>	<b>11 451,1</b>		<b>2 485,4</b>	<b>2 556,8</b>	<b>2 611,1</b>	<b>2 676,1</b>	<b>2 742,8</b>	<b>10 587,8</b>
<i>Jährliche Zuwachsrate</i>				2,9%	2,1%	2,5%	2,5%	

- 1) Aufgrund der organisatorischen Abläufe in der IZA übersteigen gewisse Verpflichtungen die Auszahlungskapazität (s. Kasten). Auszahlungen für Verpflichtungen, die vor dem 31. Dezember 2028 eingegangen wurden, können auch im Jahr 2029 und darüber hinaus gestaffelt erfolgen.
- 2) Die Mittel des Voranschlagskredits A231.0336 «Entwicklungszusammenarbeit, Länder des Ostens» wurden in der IZA-Botschaft 2021–24 separat ausgewiesen. Neu sind sie unter dem Voranschlagskredit A231.0329 «Entwicklungszusammenarbeit (bilateral)» und dem Kredit A231.0202 «Wirtschaftliche Zusammenarbeit» konsolidiert (s. auch Ziff. 6.5.4 der IZA-Botschaft 2021–24 [BBI 2019]).
- 3) Die Mittel des Voranschlagskredits A231.0210 «Wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit, Länder des Ostens» wurden in der IZA-Botschaft 2021–24 separat ausgewiesen. Neu sind sie unter dem Voranschlagskredit A231.0202 «Wirtschaftliche Zusammenarbeit (bilateral)» und dem Kredit A231.0329 «Entwicklungszusammenarbeit» konsolidiert.
- 4) Unter Investitionsbeiträge fallen zinslose, bedingt rückzahlbare Darlehen und «First Loss»-Beteiligungen, die durch die DEZA und das SECO gemäss ihren Aufgaben und Kompetenzen vergeben werden.
- 5) Ab 2024 wird für die Nationale Menschenrechtsinstitution 1 Million Franken vom Voranschlagskredit A231.0338 «Zivile Konfliktbearbeitung und Menschenrechte» hin zum Voranschlagskredit A231.0441 «Nationale Menschenrechtsinstitution (NMRI)» verschoben. Diese Mittel sind entsprechend nicht in dieser Tabelle enthalten und wurden mit einem separaten Zahlungsrahmen für die Periode 2023–26 beantragt.
- 6) Der bestehende Kredit A231.0340 «Aktionen zugunsten des Völkerrechts» wurde in die IZA-Strategie integriert.
- 7) Die Schweiz leistet anlässlich des 100-jährigen Bestehens der Stiftung für das IKRK einen Bundesbeitrag von höchstens 100 Millionen Franken an die Erhöhung des Stiftungskapitals. Die Jahrest tranchen werden ab 2025 höchstens 14,3 Millionen betragen. Die jährlichen Auszahlungen erfolgen unter dem Vorbehalt, dass der Bundesanteil 20 Prozent der bereits erfolgten Kapitalerhöhung nicht überschreitet. Zur teilweisen Gegenfinanzierung kompensiert das EDA ab 2025 während 10 Jahren jährlich 5 Millionen im Globalbudget.

### **3.7.2 Teuerungsprognose**

Bei der jährlichen Zuwachsrate, die bei der IZA zur Anwendung gelangt, wurde die Teuerungsrate bereits berücksichtigt. Die dem Umfang des Zahlungsrahmens und den Verpflichtungskrediten zugrundeliegenden Teuerungsannahmen werden jeweils in Artikel 2 der vier Bundesbeschlüsse ausgewiesen. Gemäss Landesindex der Konsumentenpreise wurde die Teuerung im Dezember 2023 auf xx Punkte geschätzt (Referenzwert: 100 Punkte im Dezember 2015). Die jährlichen Voranschlagskredite werden jeweils an die aktuellen Teuerungsannahmen angepasst.

## **4 Auswirkungen**

### **4.1 Auswirkungen auf den Bund**

#### **4.1.1 Finanzielle Auswirkungen**

##### **Öffentliche Entwicklungshilfe (APD)<sup>60</sup>**

Die beantragten Verpflichtungskredite können in Übereinstimmung mit der Definition der OECD im Wesentlichen als öffentliche Entwicklungshilfe (APD) verbucht werden. Die Budgets der drei betroffenen Verwaltungseinheiten decken in der Regel drei Viertel der Schweizer APD ab. Auch andere öffentliche Akteure (andere Bundesämter, Kantone und Gemeinden) sind mit eigenen Mitteln in der internationalen Zusammenarbeit tätig, und ein Teil dieser Mittel wird als APD verbucht. Die APD wird in Prozent des Bruttonationaleinkommens (BNE) ausgewiesen.

Die Betreuungskosten für Asylsuchende, vorläufig Aufgenommene und Flüchtlinge aus Entwicklungsländern im ersten Jahr ihres Aufenthalts in der Schweiz machen einen erheblichen, aber stark schwankenden Teil der Schweizer APD aus<sup>61</sup>. Diese Kosten werden nicht über die Kredite der IZA gedeckt, sondern gehen zulasten des Staatssekretariats für Migration (SEM).

Die aussergewöhnlich hohe APD/BNE-Quote von 0,56 Prozent im Jahr 2022 ist hauptsächlich auf die Auswirkungen des Kriegs in der Ukraine und vor allem auf die Kosten für die Aufnahme von Flüchtlingen aus der Ukraine (S-Status) in der Schweiz zurückzuführen. Ohne Berücksichtigung der Asylkosten beläuft sich die Quote auf 0,40 Prozent.

<sup>60</sup> Siehe Definition im Glossar

<sup>61</sup> Einschliesslich der Schutzbedürftigen ohne Aufenthaltsbewilligung in der Schweiz (S-Status).

Tabelle 1

## Öffentliche Entwicklungshilfe (APD) der Schweiz 2017–2022

(in Mio. CHF)	2017	in % des BNE	2018	in % des BNE	2019	in % des BNE	2020	in % des BNE	2021	in % des BNE	2022	in % des BNE
<b>IZA-Kredite*</b>	<b>2'234</b>	<b>0.33%</b>	<b>2'189</b>	<b>0.32%</b>	<b>2'289</b>	<b>0.33%</b>	<b>2'334</b>	<b>0.34%</b>	<b>2'402</b>	<b>0.34%</b>	<b>2'576</b>	<b>0.34%</b>
Andere, Bund (ohne Asylkosten in der Schweiz)**	482	0.07%	511	0.07%	451	0.06%	648	0.10%	782	0.11%	432	0.06%
An die APD anrechenbare Asylkosten in der Schweiz	325	0.05%	276	0.04%	282	0.04%	303	0.04%	337	0.05%	1'206	0.16%
Kantone und Gemeinden	57	0.01%	56	0.01%	58	0.01%	60	0.01%	55	0.01%	60	0.01%
<b>APD der Schweiz</b>	<b>3'098</b>	<b>0.45%</b>	<b>3'032</b>	<b>0.44%</b>	<b>3'080</b>	<b>0.44%</b>	<b>3'346</b>	<b>0.49%</b>	<b>3'576</b>	<b>0.50%</b>	<b>4'274</b>	<b>0.56%</b>
APD ohne Asylkosten in der Schweiz	2'774	0.41%	2'757	0.40%	2'798	0.40%	3'042	0.45%	3'239	0.45%	3'068	0.40%
<b>BNE***</b>	<b>684'300</b>		<b>690'513</b>		<b>701'071</b>		<b>680'929</b>		<b>715'194</b>		<b>763'940</b>	

\*Exkl. Nachtragskredite Covid 2020–2021 und Eigenaufwand

\*\*Inkl. Nachtragskredite Covid 2020–2021 und Eigenaufwand

\*\*\*BNE 2017–2020 gemäss BFS zum Zeitpunkt der APD Datenlieferung an die OECD; BNE 2022; BIP gemäss SECO vom 15.06.2023 und Faktoreinkommen gemäss BAK Economics, Mai 2023

Es ist schwierig, die APD/BNE-Quote für den Zeitraum 2025–28 zu prognostizieren, da das BNE nur geschätzt werden kann und die Asylkosten aufgrund des internationalen Kontexts volatil sind. Auf der Grundlage der projizierten Daten würde die APD-Quote bei 0,42 Prozent liegen. Ohne Berücksichtigung der Asylkosten in der Schweiz würde die Quote 0,36 Prozent betragen.

Tabelle 3

## APD-Schätzungen 2025–2028 in % des BNE (Stand 15.6.2023)

(in Mio. CHF)	Geschätzte Quote Ø 2025–2028
<b>IZA-Kredite</b>	<b>0.30%</b>
Andere, Bund (ohne Asylkosten in der Schweiz)	0.05%
An die APD anrechenbare Asylkosten in der Schweiz	0.06%
Kantone und Gemeinden	0.01%
<b>APD der Schweiz</b>	<b>0.42%</b>
APD ohne Asylkosten in der Schweiz	0.36%

### 4.1.2 Auswirkungen auf den Eigenaufwand und das Personal

Im Zeitraum 2025–28 wird für die Umsetzung der IZA voraussichtlich ein Eigenaufwand von insgesamt 1,1368 Milliarden Franken erforderlich sein; davon entfallen 920,5 Millionen Franken auf den Aufwand für Personal in der Schweiz und in den Vertretungen im Ausland, einschliesslich des für die IZA tätigen Lokalpersonals der Vertretungen. Dies entspricht einem Anteil von 9,9 Prozent der beantragten Verpflichtungskredite. Da der geografische Fokus und die Einsatzländer gleich bleiben, sollten auch der Sach- und Betriebsaufwand sowie die Immobiliensituation stabil bleiben.

Gestützt auf das Budget 2024 wird das eingesetzte Personal rund 1877 Vollzeitstellenäquivalente betragen. Die IZA benötigt Mitarbeitende mit hoher Fachkompetenz, die fähig sind, Programme zu planen, zu begleiten und zu evaluieren, die vernetzt arbeiten, die Schweiz in Verhandlungen vertreten und Einfluss

auf die internationale Politik im Bereich der Armutsbekämpfung und der nachhaltigen Entwicklung nehmen. Sie benötigt hochqualifizierte Fachkräfte, die bereit sind, in teilweise sehr schwierigen Kontexten zu arbeiten und zu wohnen. Um Mitarbeitende in den zunehmend schwierigen Kontexten einsetzen und ihre psychische und physische Gesundheit gewährleisten zu können, braucht es ein flexibles und innovatives Personalmanagement, das höhere Kosten verursachen kann als in einem stabileren Kontext. In gewissen Kontexten ist das Engagement mit Risiken verbunden. Im Hinblick auf die Sorgfaltspflicht des Arbeitgebers wird die Umsetzung dieser Strategie von einer Risikoanalyse und gezielten Massnahmen zur Risikoeindämmung begleitet.

Personal und Eigenaufwand bleiben stabil und sind indikativ; sie werden nicht von den Verpflichtungskrediten erfasst:

Tabelle 4

### Anteil des Eigenaufwands für die Umsetzung der IZA 2025–28

(in Mio. Franken, gerundet)	Budget 2024	2025	Finanzplan			Total 2025–28
		2026	2027	2028		
<b>EDA (DEZA<sup>1)</sup> und AFM)<sup>2)</sup></b>	<b>253,5</b>	<b>253,7</b>	<b>253,7</b>	<b>253,7</b>	<b>253,7</b>	<b>1 014,8</b>
Personalaufwand	204,1	204,3	204,3	204,3	204,3	817,3
Sach- und Betriebsaufwand	49,4	49,4	49,4	49,4	49,4	197,6
<b>WBF (SECO)<sup>1)3)</sup></b>	<b>30,5</b>	<b>30,5</b>	<b>30,5</b>	<b>30,5</b>	<b>30,5</b>	<b>122,0</b>
Personalaufwand	25,8	25,8	25,8	25,8	25,8	103,2
Sach- und Betriebsaufwand	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	18,8
<b>TOTAL Eigenaufwand IZA 25–28</b>	<b>284,0</b>	<b>284,2</b>	<b>284,2</b>	<b>284,2</b>	<b>284,2</b>	<b>1 136,8</b>
<p>Der Eigenaufwand zeigt keine Zunahme, weil die Teuerung beim Personalaufwand zentral für die ganze Bundesverwaltung beim Eidgenössischen Personalamt (EPA) verbucht wird. Das EPA weist den Verwaltungseinheiten danach jedes Jahr die Mittel zu, die für die Finanzierung der vom Parlament beschlossenen Lohnmassnahmen erforderlich sind.</p> <p>1) Beim Eigenaufwand der DEZA und des SECO ist der Personalaufwand für den zweiten Beitrag an ausgewählte EU-Mitgliedstaaten nicht enthalten.</p> <p>2) Der Eigenaufwand der Direktion für Völkerrecht (DV) für den Kredit Aktionen zugunsten des Völkerrechts ist aufgrund des geringen Umfangs nicht enthalten.</p> <p>3) Die für das SECO aufgeführten Zahlen beziehen sich nur auf den Leistungsbereich Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung des SECO.</p>						

## 4.2

### Auswirkungen auf Kantone und Gemeinden sowie auf urbane Zentren, Agglomerationen und Berggebiete

Der Vollzug der vorgeschlagenen Bundesbeschlüsse obliegt ausschliesslich dem Bund und hat keine finanziellen oder personellen Auswirkungen auf die Kantone und Gemeinden. Die mit der Umsetzung der IZA beauftragten Verwaltungseinheiten können im Rahmen dieser Umsetzung mit den Kantonen

und Gemeinden zusammenarbeiten. Durch die Unterstützung der in Genf ansässigen zwischenstaatlichen Institutionen und NGO wird Genf als internationales und humanitäres Zentrum gestärkt und gewinnt weiter an Attraktivität.

### **4.3 Auswirkungen auf die Volkswirtschaft**

Die im Rahmen der IZA erbrachte APD hat wirtschaftliche Auswirkungen auf die Schweiz, zum Beispiel durch die Beschaffung von Gütern und Dienstleistungen, durch die Förderung zusätzlicher Aktivitäten von Privatunternehmen oder NGO oder durch die indirekte Förderung der Beschaffung von Gütern und Dienstleistungen seitens multilateraler Organisationen bei Schweizer Firmen. Das internationale Genf, das 1 Prozent zum Schweizer BIP beiträgt, profitiert ebenfalls von den in dieser Botschaft vorgesehenen finanziellen Massnahmen.

### **4.4 Auswirkungen auf die Gesellschaft**

Covid-19 hat gezeigt, dass Pandemien nicht nur eine gesundheitliche Herausforderung, sondern auch eine Bedrohung für die globale Sicherheit, die wirtschaftliche Entwicklung, die soziale Stabilität und die Gleichstellung der Geschlechter darstellen. Es liegt im Interesse der Schweiz, die globale Gesundheitssicherheit zu stärken, um ihre eigene Bevölkerung und Wirtschaft zu schützen. Das Engagement im Gesundheitsbereich wird im Rahmen des Ziels zur menschlichen Entwicklung (Kap. 3) ausgebaut.

### **4.5 Auswirkungen auf die Umwelt**

Die IZA sorgt dafür, dass positive Auswirkungen ihrer Aktivitäten für die Umwelt verstärkt und negative Folgen vermieden werden, sowohl in den Entwicklungsländern als auch weltweit. Sie trägt dazu bei, dass die Schweiz ihren im Rahmen multilateraler Umweltabkommen eingegangenen internationalen Finanzverpflichtungen nachkommt. Klima und Umwelt bilden eines der vier Ziele der IZA (Kap. 3).

### **4.6 Andere Auswirkungen**

Die IZA ergänzt und stärkt die anderen Bereiche der Aussenpolitik, wie die diplomatischen Aufgaben, die Aussenwirtschaftspolitik oder die Gesundheitsaussenpolitik.

## **5 Rechtliche Aspekte**

### **5.1 Verfassungs- und Rechtmässigkeit**

Die auf Artikel 54 der Bundesverfassung abgestützten Rechtsgrundlagen sind das EZA-HH-Gesetz vom 19. März 1976<sup>62</sup> und die dazugehörige Verordnung vom 12. Dezember 1977<sup>63</sup>, das Bundesgesetz vom 4. Oktober 1991 über die

<sup>62</sup> SR 974.0

<sup>63</sup> SR 974.01

Mitwirkung der Schweiz an den Institutionen von Bretton Woods<sup>64</sup> und das Bundesgesetz über Massnahmen zur zivilen Friedensförderung und Stärkung der Menschenrechte vom 19. Dezember 2003<sup>65</sup>. Die Zuständigkeit der Bundesversammlung für die Gewährung der Verpflichtungskredite «Humanitäre Hilfe», «Entwicklungszusammenarbeit» und «Wirtschaftliche Zusammenarbeit» ergibt sich aus Artikel 167 BV und Artikel 9 Absatz 1 EZA-HH-Gesetz, für die Gewährung des Kredits «Stiftung IKRK» und für die Gewährung des Verpflichtungskredits «Frieden und Menschenrechte» aus Artikel 4 Friedensförderungsgesetz, laut denen die betreffenden Mittel als Verpflichtungskredite für jeweils mehrere Jahre bewilligt werden.

Die Geltungsdauer des Bundesgesetzes über die Zusammenarbeit mit den Staaten Osteuropas<sup>66</sup> ist bis zum 31. Dezember 2024 befristet. Die Weiterführung der Ostzusammenarbeit («Transition») mit den betroffenen Ländern fällt anschliessend unter das EZA-HH-Gesetz. Dieses Gesetz ist weit genug gefasst, um als Rechtsgrundlage für die Zusammenarbeit mit den Staaten Osteuropas zu dienen.

## **5.2 Vereinbarkeit mit den internationalen Verpflichtungen der Schweiz**

Die Vorlage steht im Einklang mit den internationalen Verpflichtungen der Schweiz. Die IZA ist ein von der Schweiz autonom eingesetztes Instrument. Sie erfolgt in Übereinstimmung mit dem internationalen Handelsrecht und verzichtet namentlich auf Subventionen, die den Handel zugunsten von Schweizer Unternehmen verzerren. Die Schweiz hat sich zudem gemäss Ziffer 23 (c) des Ministerbeschlusses der Welthandelsorganisation (WTO) vom 19. Dezember 2015 über den Ausfuhrwettbewerb im Agrarbereich verpflichtet, dafür zu sorgen, dass Nahrungsmittelhilfe nicht an die Lieferung von Schweizer Landwirtschaftsprodukten oder anderen Waren und Dienstleistungen gebunden ist.<sup>67</sup> Des Weiteren berücksichtigt die Schweiz die Empfehlungen der OECD «*DAC Recommendation on Untying Official Development Assistance*»<sup>68</sup> von 2023.

## **5.3 Erlassform**

Nach Artikel 163 Absatz 2 BV<sup>69</sup> und Artikel 25 Absatz 2 des Parlamentsgesetzes vom 13. Dezember 2002<sup>70</sup> werden die vorliegenden Erlasse in Form von einfachen Bundesbeschlüssen bewilligt, die nicht dem Referendum unterstehen.

<sup>64</sup> SR 979.1

<sup>65</sup> SR 193.9

<sup>66</sup> SR 974.1

<sup>67</sup> AS 2019 587

<sup>68</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org) > DAC Recommendation on Untying ODA

<sup>69</sup> SR 101

<sup>70</sup> SR 171.10

## **5.4 Unterstellung unter die Ausgabenbremse**

Nach Artikel 159 Absatz 3 Buchstabe b BV bedürfen die vier Bundesbeschlüsse der Zustimmung der Mehrheit der Mitglieder beider Räte, da jeder von ihnen neue Ausgaben von mehr als 20 Millionen Franken nach sich zieht.

## **5.5 Vereinbarkeit mit dem Subventionsgesetz**

### **5.5.1 Bedeutung der Subvention für die vom Bund angestrebten Ziele**

Die Bedeutung dieser Verpflichtungskredite wird unter Ziffer 1 dargelegt. Unter Ziffer 3 sind Einzelheiten zur Ausgestaltung und zum finanziellen Umfang der Verpflichtungskredite enthalten. Die IZA liegt im Zuständigkeitsbereich des Bundes. Der Bund kann jedoch bei Vorhaben der IZA mit Kantonen oder Gemeinden zusammenarbeiten.

### **5.5.2 Materielle und finanzielle Steuerung der Subvention**

Die Vergabe von Beiträgen der IZA basiert auf festgelegten Zielen und wird über Monitoring-, Controlling- und Evaluationsinstrumente gesteuert. Diese Instrumente stellen sicher, dass die Beiträge hinreichend begründet sind, wirtschaftlich und wirkungsvoll eingesetzt werden sowie nach finanzpolitischen Erfordernissen ausgestaltet sind (Art. 1 des Subventionsgesetzes vom 5. Oktober 1990<sup>71</sup>). Es wird vermieden, mit der IZA Anstrengungen und Leistungen der Regierungen, der Akteure der Zivilgesellschaft und des Privatsektors zu ersetzen.

Die IZA erfolgt gemäss Weisungen vom 24. September 2010 über die Risikopolitik des Bundes<sup>72</sup>. Sie verfügt über spezifische Instrumente, um die Risiken im Zusammenhang mit ihrem Auftrag zu identifizieren, zu messen, zu verringern und zu überwachen. Die Anwendung der Richtlinien zum Risikomanagement und zur Bekämpfung von Unregelmässigkeiten, das Audit von Projekten und Programmen, ein wirksames internes Kontrollsystem sowie die systematische Überprüfung der Verwaltungsabläufe tragen zur Risikominde rung bei. Regelmässige unabhängige Analysen und der Austausch mit den Schweizer Vertretungen vor Ort dienen dazu, die Arbeitsmodalitäten zu evaluieren und wenn nötig anzupassen, um die Risiken im Zusammenhang mit der Durchführung der Programme, aber auch bezüglich der Sicherheit der Mitarbeitenden und Partnerorganisationen im Ausland zu steuern.

Die für die Schweizer IZA zuständigen Verwaltungseinheiten überprüfen insbesondere die finanzielle Situation und das Management der Partnerorganisationen, die finanzielle Unterstützung erhalten. Es findet ein regelmässiger

<sup>71</sup> SR 616.1

<sup>72</sup> BBl 2010 6549

Austausch über Risikobewertung und Risikomanagement statt, auch mit dem IKRK. Als Gaststaat ist die Schweiz umso mehr dazu verpflichtet. Diese Gespräche werden zurzeit intensiviert.

## **5.6 Verfahren der Beitragsgewährung**

Die EZA-HH-Verordnung<sup>73</sup>, das Friedensförderungsgesetz und die spezifischen Weisungen der Bundesämter regeln die Finanzkompetenzen und die Kontrolle der Mittelverwendung im Bereich der IZA.

Die DEZA, die AMS und das SECO haben klare und transparente Verfahren und Richtlinien für den ergebnisorientierten Einsatz der Mittel festgelegt und wenden diese an. Bei der Durchführung der Massnahmen vergeben sie Mandate nicht nur nach der Subventionsgesetzgebung, sondern auch gemäss den Bestimmungen des WTO-Übereinkommens über das öffentliche Beschaffungswesen vom 15. April 1994<sup>74</sup>, des Bundesgesetzes vom 16. Dezember 1994 über das öffentliche Beschaffungswesen<sup>75</sup> und der dazugehörigen Verordnung<sup>76</sup>. Bei der Beschaffung von Lieferungen, Dienstleistungen und Bauleistungen sind die DEZA, die AMS und das SECO abgesehen von den wirtschaftlichen Aspekten bestrebt, die Einhaltung der Sozial- und Umweltstandards innerhalb des vorgesehenen Rechtsrahmens zu fördern und somit die drei Dimensionen der Nachhaltigkeit im Sinne der Agenda 2030 zu stärken. Dieser Grundsatz gilt sowohl in der Schweiz als auch in den Entwicklungsländern.

## **5.7 Befristung und degressive Ausgestaltung der Subvention**

Die IZA ist eine Aufgabe, welche nicht an sich zeitlich begrenzt ist. Die Beiträge ihrerseits werden befristet vergeben und sind erneuerbar. Allgemein muss jedoch langfristig Unterstützung gewährt werden, um die erwarte Wirkung zu erzielen. Die Beiträge sind grundsätzlich nicht degressiv.

<sup>73</sup> SR 974.01

<sup>74</sup> AS 1996 609

<sup>75</sup> SR 172.056.1

<sup>76</sup> SR 172.056.11 und SR 172.056.15

## Abkürzungsverzeichnis

ACT-A	Access to Covid-19 Tools (ACT) Accelerator
AFM	Abteilung Frieden und Menschenrechte
APD	Öffentliche Entwicklungshilfe
BAFU	Bundesamt für Umwelt
BAG	Bundesamt für Gesundheit
BAK	Bundesamt für Kultur
BFS	Bundesamt für Statistik
BLW	Bundesamt für Landwirtschaft
BIP	Bruttoinlandprodukt
BK-IZA	Beratende Kommission für die internationale Zusammenarbeit
BNE	Bruttonationaleinkommen
BV	Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999 (SR 101)
DAC	Entwicklungsausschuss (Development Assistance Committee) der OECD
DCAF	Geneva Centre for Security Sector Governance
DEZA	Direktion für Entwicklung und Zusammenarbeit, EDA
EDA	Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten
EDI	Eidgenössisches Departement des Innern
EJPD	Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement
EU	Europäische Union
FAO	Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation (Food and Agriculture Organization) der Vereinten Nationen
Friedensförderungsgesetz	Bundesgesetz vom 19. Dezember 2003 über Massnahmen zur zivilen Friedensförderung und Stärkung der Menschenrechte (SR 193.9)
GCSP	Geneva Center for Security Policy
GICHD	Geneva International Center for Humanitarian Demining
HH	Humanitäre Hilfe
IDA	Internationale Entwicklungsorganisation (International Development Association) der Weltbank

IFAD	Internationaler Fonds für landwirtschaftliche Entwicklung (International Fund for Agricultural Development)
IGE	Eidgenössisches Institut für Geistiges Eigentum
IWF	Internationaler Währungsfonds
IKEZ	Interdepartementales Komitee für internationale Entwicklung und Zusammenarbeit
IKRK	Internationales Komitee vom Roten Kreuz
IMZ	Interdepartementale Struktur zur internationalen Migrationszusammenarbeit (umfasst die betroffenen Ämter von EDA, WBF und EJPD, 2011 vom Bundesrat geschaffen)
IZA	Internationale Zusammenarbeit des Bundes
IZA-HH-Gesetz	Bundesgesetz vom 19. März 1976 über die internationale Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe (SR 974.0)
IZA-HH-Verordnung	Verordnung vom 12. Dezember 1977 über die internationale Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe (SR 974.01)
KMU	Kleine und mittlere Unternehmen
NGO	Nichtregierungsorganisation
OECD	Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Organisation for Economic Cooperation and Development)
OSZE	Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
SBFI	Staatssekretariat für Bildung, Forschung und Innovation
SDG	Nachhaltigkeitsziele (Sustainable Development Goals) der Agenda 2030
SECO	Staatssekretariat für Wirtschaft, WBF
SEF	Schweizerischer Expertenpool für zivile Friedensförderung, EDA
SEM	Staatssekretariat für Migration, EJPD
SIFEM	Schweizer Investitionsfonds für Schwellenmärkte (Swiss Investment Fund for Emerging Markets), Entwicklungsfinanzierungsgesellschaft des Bundes
SKH	Schweizerisches Korps für humanitäre Hilfe, EDA
STS-EDA	Staatssekretariat EDA

UNO	Organisation der Vereinten Nationen (United Nations Organization)
UVEK	Eidgenössisches Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation
VBS	Eidgenössisches Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport
WBF	Eidgenössisches Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung

## **Glossar**

### **Agenda 2030**

Im September 2015 verabschiedeten die 193 UNO-Mitgliedstaaten das Programm für nachhaltige Entwicklung bis 2030, welches den Namen «Agenda 2030» trägt. Es ist ein globales Programm, das für alle Länder gilt, jene des Nordens wie jene des Südens. Die Agenda 2030 mit ihren 17 Nachhaltigkeitszielen (Sustainable Development Goals, SDG), namentlich mit dem Ziel 1, die extreme Armut bis 2030 zu beenden, ist für die IZA richtungswesend.

### **Blue Peace**

Blue Peace (blauer Frieden) ist eine Vision, in der Wasser überall auf der Welt als Basis für ein friedliches Neben- und Miteinander genutzt wird. Blue Peace ist auch eine diplomatische Initiative der Schweiz. Diese umfasst eine Reihe von Projekten und Programmen, welche auf verschiedenen Ebenen eine grenz-, sektor- und generationenübergreifende Zusammenarbeit im Bereich Wasser fördern, mit dem Ziel, eine nachhaltige sozioökonomische Entwicklung zu unterstützen und damit zu Stabilität, Wohlstand, Sicherheit und Frieden beizutragen.

### **Do no harm (Richte keinen Schaden an)**

Eine Methode für die Planung und Bewertung von Programmen, mit der die Auswirkungen entwicklungspolitischer Interventionen auf eine Konfliktsituation analysiert und Optionen für eine konfliktsensible Anpassung der Massnahmen entwickelt werden können. Anhand des «Do no harm»-Ansatzes werden Einzelteile des Projekts auf konfliktverstärkende und -verhindernde Faktoren geprüft. (Mary B. Anderson, 1999).

Länder mit geringem oder mittlerem BIP, die gemäss der OECD-Liste für öffentliche Entwicklungshilfe infrage kommen (s. Fussnote im Anhang 1).

### **Extreme Armut**

Seit 2015 definiert die Weltbank extreme Armut als Einkommen von weniger als 1,90 US-Dollar pro Tag (Kaufkraftparität 2011, d. h. Kaufkraft von USD 1,90 in den USA im Jahr 2011). Personen, die in extremer Armut leben, besitzen in der Regel weder ein Transportmittel (Fahrrad oder ähnliches) noch ein Bett und müssen jeden Tag lange Strecken zu Fuss zurücklegen, um Wasser zu holen und Holz zu sammeln. Die Definition wird von der Weltbank regelmässig an die Entwicklung der Lebenshaltungskosten angepasst.

## **Flexible Fonds**

Fonds, mit denen kurz- oder mittelfristige punktuelle Massnahmen finanziert werden, 1) um eine Verknüpfung zur Migrationspolitik herzustellen; 2) um regionale oder grenzüberschreitende Dynamiken zu unterstützen; 3) um besondere Chancen im Zusammenhang mit den Schwerpunkten der IZA-Strategie 2025–28 und im Einklang mit den geografischen und thematischen Strategien der Schweizer Aussenpolitik zu nutzen.

## **Fragilität**

Kombination aus Risikoexposition und unzureichender Kapazität des Staates, des Systems und/oder der Gemeinschaften, diese Risiken zu bewältigen, aufzufangen oder zu mindern. Fragilität kann negative Folgen haben wie Gewalt, Zerfall der staatlichen Institutionen, Vertreibung, humanitäre Krisen und andere Notlagen (OECD).

## **Globale Massnahmen und Globalprogramme**

Die globalen Massnahmen des SECO und die Globalprogramme der DEZA befassen sich mit globalen Herausforderungen, deren Auswirkungen über die Landesgrenzen hinweg spürbar sind und die gemeinsames Handeln erfordern (Migration, Klimawandel und Umweltveränderungen, Wasser, Ernährungssicherheit, Gesundheit). Mit diesen Massnahmen und Programmen sollen allgemein anerkannte Standards etabliert oder beeinflusst werden, um so zur Bewältigung dieser Herausforderungen beizutragen. Das SECO und die DEZA beteiligen sich an zwischenstaatlichen Prozessen, globalen und regionalen Initiativen sowie innovativen Aktionen in ausgewählten Ländern, um auf den internationalen normativen Rahmen Einfluss zu nehmen.

## **Gute Dienste**

Diplomatische und humanitäre Initiativen eines Drittstaats oder einer internationalen bzw. regionalen Organisation, mit denen ein Konflikt zwischen Ländern oder innerhalb eines Landes beigelegt werden soll oder die zumindest dazu dienen, die Gesprächskanäle offen zu halten, um die Auswirkungen des Konflikts einzugrenzen. Sie erfolgen auf Ersuchen der Konfliktparteien oder nach einem freiwilligen Angebot, das von den Konfliktparteien angenommen wurde. Die Schweiz bezieht den Begriff «Gute Dienste» auf die Bereiche Schutzmachtmandate (Wahrung fremder Interessen), Gaststaatspolitik sowie Dialog-Fazilitation und Vermittlung (Mediation).

## **Impact Investing (wirkungsorientierte Investitionen)**

Eine Investitionsstrategie mit dem Ziel, neben einer finanziellen Rendite auch eine gesellschaftliche und/oder ökologische Wirkung zu erzielen.

## **Internationale Zusammenarbeit**

Sämtliche Instrumente der humanitären Hilfe, der Entwicklungszusammenarbeit sowie der Förderung des Friedens und der menschlichen Sicherheit, die vom EDA und vom WBF eingesetzt werden.

## **Komplementärmassnahmen**

Zusätzlich zum Engagement in den Schwerpunktländern ergreift das SECO punktuell ergänzende Massnahmen. So wird es auf Ersuchen im Rahmen seiner thematischen Kompetenzen und in Ergänzung der Prioritäten anderer Bereiche der Bundesverwaltung, namentlich der DEZA und des SEM, tätig.

## **Mandat**

Im Rahmen der Zusammenarbeit mit anderen Akteuren bezieht sich der Begriff «Mandat» auf Verträge, die gemäss den Regeln der Transparenz und der Wettbewerbsfähigkeit des öffentlichen Beschaffungswesens bei der Erbringung von Leistungen mit einer NGO oder einem anderen Akteur der IZA abgeschlossen werden.

## **Nachhaltigkeitsziele (Sustainable Development Goals, SDG)**

Die von den UNO-Mitgliedstaaten im Jahr 2015 verabschiedete Agenda 2030 ist ein gemeinsames Programm für Frieden und Wohlstand auf der ganzen Welt. Zentraler Bestandteil sind die 17 SDG, die durch die Zusammenarbeit aller Industrie-, Schwellen- und Entwicklungsländer erreicht werden sollen. Die SDG, in deren Mittelpunkt vor allem benachteiligte und diskriminierte Bevölkerungsgruppen stehen, sollen zu einer gerechteren, gesünderen und friedlicheren Welt beitragen.

## **Nexus**

Strukturelle Verbindung der diversen Instrumente der internationalen Zusammenarbeit (humanitäre Hilfe, Entwicklungszusammenarbeit, Förderung von Frieden und menschlicher Sicherheit) im Rahmen eines Projekts, insbesondere bei länger anhaltenden Krisen.

## **Öffentliche Entwicklungshilfe (APD)**

Die OECD definiert die APD als «alle Leistungen, die für die auf der OECD-Liste aufgeführten Entwicklungsländer und -regionen oder für multilaterale Organisationen bestimmt sind und die folgenden Kriterien erfüllen: 1) Sie stammen von öffentlichen Organen; 2) sie zielen vorrangig auf die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung und die Verbesserung der Lebensbedingungen der Empfängerländer ab; und 3) sie werden zu Vorzugskonditionen gewährt». Die APD wird rückwirkend und auf der Grundlage der Richtlinien des Entwicklungshilfeausschusses berechnet und ermöglicht es, die Hilfe der Ge-

berländer untereinander zu vergleichen sowie deren Entwicklung aufzuzeigen. Die APD-Quote ist eine Messmethode und kein Steuerungsinstrument. Die Bestandteile der Quote sind erheblichen Fluktuationen unterworfen: Vor allem die Entwicklung des BNE und die Ausgaben für die Unterstützung von Asylsuchenden sind schwer vorherzusehen. Die Ausgaben der verschiedenen Departemente der Bundesverwaltung sowie der Kantone und Gemeinden werden unter der APD der Schweiz verbucht. Die Budgets der IZA (ohne Eigenaufwand von DEZA, AMS und SECO) decken 70 bis 75 Prozent der APD der Schweiz ab.

### **«One Health»-Ansatz**

Der «One Health»-Ansatz bringt Human-, Veterinärmedizin und Umweltwissenschaften zusammen, um bessere Resultate für die öffentliche Gesundheit zu erzielen.

### **Partner**

Akteure, mit denen die IZA zusammenarbeitet, um ihre Ziele umzusetzen. Dies können Regierungen, multilaterale Organisationen, Privatunternehmen, NGO, Förderstiftungen, Hochschulen oder sonstige relevante Akteure sein.

### **Privatsektor**

Zum Privatsektor gehören jene Akteure, die gewinnorientiert tätig sind und nicht mehrheitlich dem Staat gehören. Im Rahmen der IZA-Strategie umfasst der Begriff des Weiteren auch Sozialunternehmen, wirkungsorientierte Investoren und gewisse Förderstiftungen (insbesondere jene multinationaler Unternehmen).

### **Rechtsstaatlichkeit**

Sie bezeichnet das Primat des Rechts gegenüber der Macht des Stärkeren. Auf nationaler Ebene ist es das Grundanliegen des Rechtsstaates, auf allen Staatsebenen den Vorrang des Rechts und damit verbunden die Freiheit seiner Bürgerinnen und Bürger zu wahren. Auf aussenpolitischer Ebene ist die Rechtsstaatlichkeit zentral für Weltfrieden und internationale Sicherheit, wirtschaftlichen und sozialen Fortschritt, Entwicklung sowie den Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten. Sie wird vor allem durch die Stärkung des Völkerrechts erreicht, das die politische Stabilität und Verlässlichkeit der internationalen Beziehungen sicherstellt (vgl. Völkerrecht).

### **Schwerpunktländer**

Länder, in denen sich die DEZA und das SECO nach Massgabe der drei Kriterien «Bedürfnisse der Menschen», «langfristige Interessen der Schweiz»

und «Mehrwert der Schweizer IZA» mit Mitteln und einem Mehrjahresprogramm engagieren.

### **Social (Impact) Entrepreneurship**

Jede entsprechend einer Unternehmensstrategie durchgeführte private Tätigkeit, die im öffentlichen Interesse liegt. Die positive Wirkung für die Gesellschaft und die Umwelt kann das Hauptziel (for impact) oder das Nebenziel (with impact) sein.

### **Track 1**

Verhandlungen, Gespräche oder politische Dialoge im Kontext der Friedensförderung, bei denen die wichtigsten Konfliktparteien durch Personen auf Führungsebene vertreten sind, das heisst durch hochrangige Regierungsvertreterinnen und -vertreter sowie Chefinnen oder Chefs nichtstaatlicher bewaffneter Akteure. In den meisten gewalttätigen Konflikten gehört mindestens ein Staat zu diesen Akteuren.

### **Zivilgesellschaft**

Sie umfasst denjenigen Teil der Gesellschaft, der sich relativ unabhängig von Staat und Privatsektor organisiert. Dazu gehören Gruppen, die sich für gemeinsame Interessen, Ziele oder Werte engagieren, wie NGO, gemeinnützige Vereine und Stiftungen, Bürgergruppen, religiöse Organisationen, politische Parteien, Berufsverbände, Gewerkschaften, soziale Bewegungen und Interessengruppen.

### **«Whole of Government»-Ansatz**

Der «Whole of Government»-Ansatz (oder Gesamtregierungsansatz) bezweckt, die Kohärenz und die Wirksamkeit der Regierungsaktivitäten eines Staates zu erhöhen, indem die einzelnen Verwaltungseinheiten ihre Zusammenarbeit verstärken und besser aufeinander abstimmen. Verschiedene Departemente besitzen unterschiedliche Instrumente für die Umsetzung ihrer Aufgaben. In einem «Whole of Government»-Ansatz werden diese Instrumente gezielt zusammengeführt und koordiniert, um komplexe Aufgaben besser und wirksamer bewältigen zu können.

## Anhänge

Anhang 1

### Schwerpunktländer der DEZA und des SECO

Länder, in denen die DEZA und das SECO bis 2028 mit einem mehrjährigen Entwicklungsprogramm tätig sind. Die am wenigsten entwickelten Länder sind *kursiv* gesetzt, der Farbverlauf steht im Fall der DEZA für die Intensität, mit der ein Instrument in dem Land vertreten ist.

	Land	DEZA**		SECO
		HH	EZA	
Subsahara-Afrika	<i>Benin</i>			
	<i>Burkina Faso</i>			
	<i>Burundi</i>			
	<i>Ghana</i>			
	<i>Kongo (Demokratische Republik)</i>			
	<i>Mali</i>			
	<i>Masambik</i>			
	<i>Niger</i>			
	<i>Ruanda</i>			
	<i>Sambia</i>			
	<i>Simbabwe</i>			
	<i>Somalia (Kenia/Äthiopien)</i>			
	<i>Südafrika</i>			
	<i>Sudan</i>			
	<i>Südsudan</i>			
	<i>Tansania</i>			
	<i>Tschad</i>			
	<i>Zentralafrikanische Republik</i>			
	Asien	<i>Afghanistan*</i>		
<i>Bangladesch</i>				
<i>Indonesien</i>				
<i>Kambodscha</i>				
<i>Kirgisistan</i>				
<i>Laos</i>				
<i>Myanmar</i>				
<i>Nepal</i>				
<i>Tadschikistan</i>				
<i>Usbekistan</i>				
<i>Vietnam</i>				
MENA	<i>Ägypten</i>			
	<i>Besetztes Palästinensisches Gebiet</i>			
	<i>Jemen*</i>			
	<i>Marokko</i>			
	<i>Syrien (Libanon/Jordanien/Irak)</i>			
	<i>Tunesien</i>			
Osteuropa	<i>Albanien</i>			
	<i>Armenien</i>			
	<i>Bosnien und Herzegowina</i>			
	<i>Georgien 1</i>			
	<i>Kosovo</i>			
	<i>Moldawien (Republik)</i>			
	<i>Nordmazedonien</i>			
	<i>Serbien</i>			
	<i>Ukraine</i>			
LA	<i>Haiti</i>			
	<i>Kolumbien (Venezuela)</i>			
	<i>Peru</i>			
	Pro Instrument (dunkel)	16	35	13
	Pro Einheit	41		13
	<b>Total</b>		<b>47</b>	

- \* Länder ohne offizielle Vertretung vor Ort, in denen das Programm aus den Anrainerstaaten geführt wird. Regionaler Programmansatz bevorzugt.
- \*\* Im Rahmen der allgemeinen humanitären Hilfe engagiert sich die DEZA in klar begrenztem Masse auch in anderen Ländern finanziell, 2023 zum Beispiel in Algerien, in Kamerun, in Libyen, in Nigeria, in Nordkorea. Diese Liste wird je nach internationaler Lage im Strategiezeitraum 2025–28 anders aussehen.
- 1 Südkaukasus-Programm (Georgien und Armenien) der DEZA: ergänzende Massnahmen des SECO in Aserbaidschan

### **Anpassung der Arbeitsinstrumente an den jeweiligen Kontext**

Die Schweizer IZA arbeitet nicht in allen Schwerpunktländern auf die gleiche Weise und mit den gleichen Zielen. In einigen Ländern setzt die IZA vor allem den humanitären Auftrag «Leben retten und Leiden lindern» um, während sie in anderen Ländern die Bemühungen der Partnerländer um nachhaltige Entwicklung und Armutsbekämpfung unterstützt. Die IZA arbeitet immer häufiger mit einem kurz-, mittel- und langfristigen Ansatz, um einerseits auf Notsituationen reagieren zu können und andererseits die strukturellen Faktoren, die für Fragilität und eine geringe Resilienz verantwortlich sind, zu verringern. Die erwarteten Ergebnisse, die Arbeitsweisen, Managementstrukturen, Kosten und Risiken variieren je nach Kontext und Entwicklungsstand des Landes. Die gemeinsame Präsenz von humanitärer Hilfe, Entwicklungszusammenarbeit und Friedensförderung stärkt die Wirkung und die Rolle der Schweiz.

## Liste der prioritären multilateralen Organisationen

Die Schweiz unterstützt insgesamt 24 prioritäre multilaterale Organisationen:

	Organisation	Mandat	Verbindung zur Schweiz
Multilaterale Entwicklungsbanken	Weltbank und Internationale Entwicklungsorganisation (IDA)	Haben die Aufgabe, durch die Gewährung von Vorzugsdarlehen und nicht rückzahlbaren Zuschüssen an die Regierungen der ärmsten Länder (nur IDA) die Armut zu verringern, um ein für benachteiligte Menschen günstiges Wachstum zu fördern sowie zum Abbau von Ungleichheiten und zur Verbesserung der Lebensbedingungen der Bevölkerung beizutragen.	Top 10 der Geldgeber
	Afrikanische Entwicklungsbank und Afrikanischer Entwicklungsfonds	Die vier regionalen Entwicklungsbanken haben den Auftrag, in ihrem jeweiligen Zuständigkeitsbereich (Afrika, Asien, Südamerika und Karibik) die nachhaltige Wirtschaftsentwicklung zu fördern, die Armut zu verringern, die Lebensqualität der Bevölkerungen der Mitgliedstaaten zu erhöhen, die Infrastruktur und insbesondere die Verbindungsmöglichkeiten zu modernisieren sowie die sozialen Ungleichheiten abzubauen.	Gründungsmitglied Top 12 der Geldgeber
	Asiatische Entwicklungsbank und Asiatischer Entwicklungsfonds		Gründungsmitglied
	Interamerikanische Entwicklungsbank		Gründungsmitglied
	Asiatische Infrastruktur-Investitionsbank – AIIB		Gründungsmitglied
Koordination	Amt für die Koordinierung humanitärer Angelegenheiten (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA) und Büro für die Koordinierung der Entwicklungsaktivitäten (Development Coordination Office, DCO)	Die beiden Ämter spielen eine zentrale Rolle bei der Koordination der verschiedenen humanitären Akteure bzw. der verschiedenen Akteure der Entwicklungszusammenarbeit und sorgen in Notsituationen dafür, dass die Einsätze aufeinander abgestimmt und wirksam sind. Das DCO war bis 2017 im UNDP verankert und wurde über dieses durch die IZA unterstützt. Aus Gouvernanz-Gründen wurde es abgetrennt.	Gründungsmitglied
Zentrale Entwicklungsagenturen	Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (United Nations Development Program, UNDP)	Unterstützt die Entwicklungsländer bei der Ausarbeitung und Umsetzung einer nationalen Politik für nachhaltige Entwicklung und damit beim Erreichen der eigenen Entwicklungsziele und der international vereinbarten Ziele, namentlich der SDG.	Gründungsmitglied Top 10 der Geldgeber
	UNO-Kinderhilfswerk (United Nations Children's Fund, UNICEF)	Fördert die Rechte der Kinder, trägt zur Deckung von deren Grundbedürfnissen bei und gibt ihnen die Möglichkeit, ihr Potenzial voll auszuschöpfen. Ist zudem wichtiger humanitärer Partner beim Schutz und bei der Betreuung von Kindern in Krisensituationen.	Gründungsmitglied Top 10
	UNO-Bevölkerungsfonds (United Nations Population Fund, UNFPA)	Ist eine Fachagentur, die sich mit Themen der demografischen Entwicklung befasst, namentlich mit der Förderung des Rechts auf Gesundheit sowie mit den sexuellen und reproduktiven Rechten.	Gründungsmitglied Top 10 der Geldgeber
	UNO Frauen	Bekämpft die Diskriminierung von Frauen und die Gewalt gegen Frauen und fördert die Gleichstellung der Geschlechter.	Gründungsmitglied Top 10 der Geldgeber
AH	Welternährungsprogramm (World Food Programme, WFP)	Ist die grösste humanitäre Organisation der Welt und einer der wichtigsten Partner der humanitären Hilfe. Jedes Jahr stellt es Nahrungsmittelhilfe für mehr als 158 Millionen Menschen in mehr als 120 Ländern und Regionen bereit.	Gründungsmitglied

Thematische Agenturen/Fonds der UNO	Hochkommissariat für Flüchtlinge (Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, OHCR)	Ist die einzige global tätige Organisation, die von der Generalversammlung der Vereinten Nationen beauftragt ist, Flüchtlinge und Staatenlose zu schützen und zu unterstützen.	Gründungsmitglied Genf Sitz in Genf
	Internationale Rotkreuz- und Rothalbmondbewegung (IFRC)	Das Internationale Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) und die Internationale Föderation der Rotkreuz- und Rothalbmondgesellschaften sind unabhängig und neutral. Sie schützen und unterstützen die Opfer von bewaffneten Konflikten und anderen gewalttätigen Auseinandersetzungen.	Top 10 der Geldgeber Sitz in Genf
	Hilfswerk für Palästina-Flüchtlinge im Nahen Osten (United Nations Relief and Works Agency, UNRWA)	Stellt die Grundversorgung von fünf Millionen palästinensischen Flüchtlingen sicher und trägt so entscheidend zur Stabilität im Nahen und Mittleren Osten bei.	Schweizer Leitung
	Hochkommissariat für Menschenrechte (Office of the High Commissioner for Human Rights, OHCHR)	Hat die Aufgabe, die Menschenrechte für alle zu fördern und zu schützen. Zu diesem Zweck koordiniert es das internationale Engagement in diesem Bereich. Es ermittelt weltweit bei Verstössen gegen die Menschenrechte und äussert sich zu solchen Verstössen.	Sitz in Genf
	Fonds für Friedenskonsolidierung (Peacebuilding Fund, PBF)	Unterstützt die Friedenskonsolidierung in Post-Konfliktländern und in konfliktanfälligen Ländern.	Top 10 der Geldgeber
	Weltgesundheitsorganisation (World Health Organization, WHO)	Ihre Aufgabe ist es, globale Gesundheitsaktivitäten zu leiten und zu koordinieren, Forschungsprogramme im Gesundheitsbereich zu lancieren, Normen und Kriterien festzulegen und die Länder fachlich zu unterstützen.	Ausgeprägte normative Funktion Sitz in Genf Gründungsmitglied
	UNAIDS	Das gemeinsame HIV-/Aids-Programm der Vereinten Nationen hat den Auftrag, wissenschaftliche Daten zu erheben, die einschlägigen Aktivitäten der UNO zu koordinieren und die Bekämpfung von HIV/Aids zu fördern.	Gründungsmitglied Top 10 der Geldgeber
	Globaler Fonds zur Bekämpfung von Aids, Tuberkulose und Malaria (Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, GFATM)	Finanzmechanismus, der dazu dient, Mittel zu generieren und zu verteilen, mit denen die Prävention und Behandlung von Aids, Tuberkulose und Malaria verbessert werden. Gleichzeitig sollen die Gesundheitssysteme und die Fähigkeiten für das Pandemiemanagement gestärkt werden.	Top 10 der Geldgeber Sitz in Genf Gründungsmitglied
	Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR)	Globale Agrarforschungspartnerschaft, die sich in folgenden Bereichen engagiert: Armutsreduktion, Ernährungssicherheit, Verbesserung der Gesundheit und Ernährung der Bevölkerung sowie nachhaltiger Umgang mit natürlichen Ressourcen.	Gründungsmitglied
	Internationaler Fonds für landwirtschaftliche Entwicklung (International Fund for Agricultural Development, IFAD)	Sonderorganisation der Vereinten Nationen und zugleich internationale Finanzinstitution. Verschafft in Armut lebender Landbevölkerung Mittel, mit denen diese ihre Lebensmittel- und Ernährungssicherheit, ihre Einkommen und ihre Resilienz erhöhen kann.	Top 10 der Geldgeber
Grüner Klimafonds (Green Climate Fund, GCF)	Unterstützt die Bemühungen und institutionellen Fähigkeiten der Entwicklungsländer zur Bewältigung der Herausforderungen des Klimawandels, indem er Präventionsmassnahmen finanziert, die zur Verringerung der Treibhausgasemissionen und zur Anpassung an die Folgen des Klimawandels beitragen.	Gründungsmitglied	
Globale Partnerschaft für Bildung (Global Partnership for Education, GPE)	Ist bestrebt, in den einkommensschwächsten Ländern und in Krisenländern den gleichberechtigten Zugang aller – namentlich der am meisten benachteiligten – Kinder zu qualitativ hochwertiger Bildung zu verbessern. Unterstützt die Länder dabei, solide und widerstandsfähige Bildungssysteme aufzubauen, um Bildung und Ausbildung zu verbessern, die Krisenresistenz zu erhöhen und diese Länder für die Herausforderungen des 21. Jahrhunderts bereit zu machen.	Stv. Mitglied des Verwaltungsrats	



Grafik 3: Darstellung des Mandats der prioritären multilateralen Organisationen nach Entwicklungsziel

Hinweis: Die multilateralen Entwicklungsbanken werden dem Ziel der wirtschaftlichen Entwicklung (Finanzinstitutionen, Darlehen/Spenden an Regierungen, Beiträge zu Entwicklungsprojekten usw.) zugeordnet. Die finanzierten Projekte betreffen jedoch alle vier Entwicklungsziele.

## Rechtsgrundlage

### **Artikel 5 EZA-HH-Gesetz**

*1 Die Entwicklungszusammenarbeit unterstützt die Entwicklungsländer im Bestreben, die Lebensbedingungen ihrer Bevölkerung zu verbessern. Sie soll dazu beitragen, dass diese Länder ihre Entwicklung aus eigener Kraft vorantreiben. Langfristig erstrebt sie besser ausgewogene Verhältnisse in der Völkergemeinschaft.*

*2 Sie unterstützt in erster Linie die ärmeren Entwicklungsländer, Regionen und Bevölkerungsgruppen. Sie fördert namentlich:*

- a) die Entwicklung ländlicher Gebiete;*
- b) die Verbesserung der Ernährungslage, insbesondere durch die landwirtschaftliche Produktion zur Selbstversorgung;*
- c) das Handwerk und die örtliche Kleinindustrie;*
- d) die Schaffung von Arbeitsplätzen;*
- e) die Herstellung und Wahrung des ökologischen und demografischen Gleichgewichts.*

### **Artikel 7 EZA-HH-Gesetz**

*Die humanitäre Hilfe soll mit Vorbeugungs- und Nothilfemassnahmen zur Erhaltung gefährdeten menschlichen Lebens sowie zur Linderung von Leiden beitragen; sie ist namentlich für die von Naturkatastrophen oder bewaffneten Konflikten heimgesuchte Bevölkerung bestimmt.*

### **Artikel 2 Friedensförderungsgesetz**

*Mit den in Artikel 3 vorgesehenen aussenpolitischen Massnahmen will der Bund:*

- a) zur Prävention, Entschärfung oder Lösung von Gewaltkonflikten beitragen, namentlich durch Vertrauensbildung, Vermittlung und friedensbildende Aktivitäten nach Beendigung von gewaltsamen Auseinandersetzungen sowie durch die Förderung des humanitären Völkerrechts;*
- b) zur Stärkung der Menschenrechte beitragen, indem er die bürgerlichen, politischen, wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte von Personen oder Personengruppen fördert;*
- c) demokratische Prozesse fördern.*