



21 giugno 2023

Approvazione dello scambio di note tra la Svizzera e l'UE concernente il recepimento del regolamento (UE) 2022/922 sull'istituzione e sul funzionamento di un meccanismo di valutazione e di monitoraggio per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen, che abroga il regolamento (UE) n. 1053/2013

(Sviluppo dell'acquis di Schengen)

Rapporto sui risultati della consultazione svoltasi tra il 29 ottobre 2022 e il 9 febbraio 2023



Risultati della consultazione

Indice

1	Situazione iniziale	3
2	Oggetto della consultazione	3
3	Elenco dei partecipanti alla consultazione	3
4	Compendio dei risultati della consultazione	3
	4.1 Osservazioni preliminari	3
	4.2 Sintesi dei risultati della consultazione.....	4
5	Allegato / Anhang / Annexe:	6

Risultati della consultazione

1 Situazione iniziale

L'applicazione corretta e uniforme dell'acquis di Schengen in tutti gli Stati associati è una prerogativa fondamentale per il buon funzionamento dello spazio Schengen, all'interno del quale occorre garantire, oltre alla libera circolazione delle persone, anche un alto grado di sicurezza. Per tale motivo, sin dall'inizio della cooperazione Schengen è stato istituito un meccanismo specifico di valutazione e monitoraggio reciproco, la cosiddetta valutazione Schengen. Il regolamento (UE) 2022/922 rielabora questo meccanismo e sostituisce l'attuale base legale (regolamento (UE) 1053/2013). Costituisce uno sviluppo dell'acquis di Schengen ai sensi dell'articolo 2 paragrafo 3 dell'Accordo di associazione a Schengen (AAS) ed è stato notificato alla Svizzera per recepimento il 16 giugno 2022.

Nel quadro dell'AAS, la Svizzera s'impegna in linea di principio a recepire tutti gli sviluppi dell'acquis di Schengen (art. 2 par. 3 e art. 7 AAS). Il recepimento di un nuovo atto si svolge secondo una procedura particolare che prevede la notifica dello sviluppo da parte degli organi responsabili dell'Unione europea (UE) e la trasmissione di una nota di risposta da parte della Svizzera. Il 17 agosto 2022, il Consiglio federale ha accettato di recepire il regolamento (UE) 2022/922, fatta salva l'approvazione del Parlamento. La Svizzera dispone di un termine massimo di due anni per concludere la procedura di approvazione (compreso un eventuale referendum) e comunicare all'UE il «soddisfacimento dei requisiti costituzionali» (art. 7 cpv. 2 lett. b SAA). Il termine scade il 16 giugno 2024.

Il 26 ottobre 2022 il Consiglio federale ha incaricato il DFGP di eseguire una consultazione delle cerchie interessate (Cantoni, partiti, associazioni nazionali mantello dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna, associazioni nazionali mantello dell'economia) conformemente all'articolo 3 capoverso 1 lettera c della legge sulla consultazione (LCo, RS 172.061) che è durata fino al 6 febbraio 2023.

2 Oggetto della consultazione

La procedura di consultazione riguardava il decreto federale (avamprogetto) sull'approvazione dello scambio di note tra la Svizzera e l'UE concernente il recepimento del regolamento (UE) 2022/922 sull'istituzione e sul funzionamento di un meccanismo di valutazione e di monitoraggio per verificare l'applicazione dell'acquis di Schengen, che abroga il regolamento (UE) n. 1053/2013. Le disposizioni del regolamento 2022/922 sono direttamente applicabili e non contrastano con alcuna disposizione del diritto svizzero. Non è necessaria un'attuazione giuridica dello scambio di note che dal punto di vista della Svizzera costituisce un trattato internazionale e quindi il decreto federale non conteneva alcuna disposizione riguardante l'attuazione legislativa.

Il regolamento (UE) 2022/922 rende il meccanismo di valutazione più efficace, flessibile ed efficiente, senza modificarne i principi fondamentali («peer-to-peer»: valutazione tra pari) o lo svolgimento basilare. Le novità più importanti comprendono misure per accelerare la procedura, rendere più flessibile e mirato l'uso degli strumenti e aumentare la disponibilità degli esperti. Infine esso intende anche aumentare la pressione per l'attuazione delle raccomandazioni con un *follow-up* più intenso del seguito.

3 Elenco dei partecipanti alla consultazione

L'elenco dei Cantoni, dei partiti e delle organizzazioni che hanno partecipato alla consultazione è fornito nell'allegato e tutti i pareri sono accessibili al pubblico.

4 Compendio dei risultati della consultazione

4.1 Osservazioni preliminari

Il presente rapporto illustra gli aspetti delle disposizioni del regolamento (UE) 2022/922 da recepire con lo scambio di note che sono stati accolti in modo positivo nell'ambito della consultazione e quelli che hanno ricevuto un'accoglienza negativa e se vi sono state proposte di modifica.

Risultati della consultazione

Si parte dal presupposto che i partecipanti che accettano complessivamente il progetto ne accettano tutte le disposizioni salvo quelle che rifiutano espressamente. Invece, per quanto riguarda i partecipanti che rifiutano complessivamente il progetto si parte dal presupposto che rifiutano tutte le disposizioni salvo quelle che accettano espressamente.

Il presente rapporto è una sintesi dei risultati della consultazione. Per le motivazioni dettagliate si rimanda ai pareri originali¹.

4.2 Sintesi dei risultati della consultazione

Sul progetto è stato presentato un numero piuttosto basso di pareri, peraltro redatti in modo succinto e relativamente generico. Complessivamente sono pervenuti 28 pareri (22 Cantoni, 4 partiti e due associazioni), tra questi tre Cantoni (OW, GL, GR) e due organizzazioni (Unione svizzera degli imprenditori, Associazione dei Comuni svizzeri) hanno rinunciato espressamente a pronunciarsi sul contenuto.

Complessivamente il progetto è stato **ampiamente approvato** dai partecipanti. Hanno globalmente accolto il progetto 19 Cantoni (BE, UR, NW, ZG, FR, SO, JU, BS, BL, SH, AI, SG, AG, TG, TI, VD, VS, NE, GE) e tre partiti (PS, Il Centro, PLR). **Soltanto l'UDC lo ha rifiutato.**

Mentre alcuni Cantoni (ZG, FR, SO, JU, BS, AI, SG e TG) approvano il recepimento del regolamento (UE) 2022/902 senza ulteriori osservazioni, la maggioranza dei partecipanti alla consultazione (BE, UR, NW, BL, SH, AG, TI, VD, VS, NE, GE nonché Il Centro, PLR e PS) menziona diverse innovazioni nel meccanismo di valutazione che ritiene positive.

Dapprima la maggioranza dei partecipanti sottolinea la fondamentale importanza di un meccanismo di valutazione forte per il buon funzionamento dello Spazio Schengen. Numerosi partecipanti hanno attirato l'attenzione e approvato il fatto che l'*efficacia, la flessibilità e l'efficienza* del meccanismo di valutazione sono complessivamente *rafforzate* (UR, NW, BL, AG, SH, VS, NE, GE, Il Centro, PLR, PS) e che la *procedura è accelerata* (esplicita menzione di UR, SH, NE e PS). È stata esplicitamente approvata l'introduzione di una procedura urgente in caso di gravi carenze (PLR, PS).

Tre Cantoni (VS, NE, GE), il Centro e il PLR reputano positivo il rispetto del *principio fondamentale della valutazione tra pari (peer-to-peer)* con la conseguente forte posizione degli Stati Schengen nel regolamento (UE) 2022/922.

Il PS avrebbe auspicato un strumento di vigilanza della Commissione europea più fortemente verticalizzato. Esso teme che un sistema di reciproca valutazione tra pari avrà per conseguenza che gli Stati Schengen si tratterranno dal fare osservazioni critiche, la qual cosa pregiudicherebbe una valutazione oggettiva e indipendente. Di conseguenza chiede che ne sia tenuto conto in occasione di eventuali futuri negoziati sull'adeguamento del meccanismo. Dal canto suo, il Centro ritiene che in generale i poteri di partecipazione e decisione degli Stati Schengen debbano essere mantenuti e se possibile consolidati.

Sono stati valutati positivamente anche il previsto *aumento degli esperti disponibili* in seguito alla costituzione di una squadra di esperti (BE, UR, AG) e la *creazione di una formazione comune* (BE, VD).

I Cantoni UR, NE nonché il PLR e il PS si sono inoltre rallegrati del previsto *aumento della pressione per l'attuazione di una procedura di follow-up*. Il PS sottolinea la necessità di un meccanismo flessibile di controllo e valutazione in particolare in relazione ai rapporti di violazioni dei diritti fondamentali da parte dell'Agenzia europea della guardia di frontiera Frontex.

Tre Cantoni (BE, SH e VD) fanno notare che dalle innovazioni riguardanti il meccanismo di valutazione Schengen potrebbero derivare anche nuovi *oneri per i Cantoni*.

VD sottolinea la necessità di tenere sotto controllo le spese e gli oneri amministrativi per l'invio di esperti da parte dei Cantoni mentre BE si attende dalla Confederazione che, visto il

¹ Reperibili nel dossier della consultazione: www.fedlex.admin.ch Procedura di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2022 > DFGP.

Risultati della consultazione

probabile aumento dei tempi di lavoro degli esperti nazionali ai Cantoni siano imposti i minori oneri supplementari possibili.

UDC rifiuta il progetto. Attira innanzitutto l'attenzione su considerazioni fondamentali che già di per sé giustificano un rifiuto di principio del progetto. Tale partito ritiene che il regolamento (UE) 2022/922 costituisca un nuovo sviluppo tecnocratico dalle conseguenze incerte e a cui *manca una legittimazione democratica sufficiente*. Ritiene indicativo che il parlamento europeo sia stato consultato soltanto a titolo informale. Inoltre, la Svizzera deve recepire questo sviluppo dell'acquis di Schengen con il «coltello alla gola» per non rischiare la disdetta totale della collaborazione, sebbene il regolamento contenga importanti norme di diritto ai sensi dell'articolo 164 capoverso 1 della Costituzione federale. Inoltre, l'UDC ritiene il fatto che la Commissione europea possa accettare raccomandazioni da parte degli Stati membri un'ulteriore frammentazione delle competenze decisionali degli Stati membri medesimi, fatto che l'UDC rifiuta. Infine è dell'avviso che il progetto comporti un aumento inutile dell'onere amministrativo e della burocrazia, segnatamente a causa della costituzione della squadra di esperti.

PS presenta una richiesta generale senza riferimento diretto con il presente progetto riguardo agli ulteriori sviluppi. Chiede che le competenti commissioni parlamentari siano consultate quanto prima sugli sviluppi particolarmente importanti di Schengen, a condizione che ciò sia possibile sotto il profilo dei tempi.

Risultati della consultazione

5 Allegato / Anhang / Annexe:

Verzeichnis der Eingaben der Kantone, Parteien und eingeladenen Organisationen /
Liste des cantons, des partis politiques et des organisations invitées / Elenco dei parteci-
panti (cantoni, partiti politici e organizzazioni invitate)

Cantoni / Kantone / Cantons

AG	Argovia / Aargau / Argovie
AI	Appenzello Interno / Appenzell Innerrhoden / Appenzell Rh.-Int.
AR	Appenzello Esterno / Appenzell Ausserrhoden / Appenzell Rh.-Ext.
BE	Berna / Bern / Berne /
BL	Basilea-Campagna / Basel-Landschaft / Bâle-Campagne
BS	Basilea-Città / Basel-Stadt / Bâle-Ville
FR	Friburgo / Freiburg / Fribourg
GE	Ginevra / Genf / Genève
GL	Glarona / Glarus / Glaris
GR	Grigioni / Graubünden / Grisons
JU	Giura / Jura
LU	Lucerna / Luzern / Lucerne
NE	Neuchâtel / Neuenburg
NW	Nidvaldo / Nidwalden / Nidwald
OW	Obvaldo / Obwalden / Obwald
SG	San Gallo / St. Gallen / Saint-Gall
SH	Sciaffusa / Schaffhausen / Schaffhouse
SO	Soletta / Solothurn / Soleure /
SZ	Svitto / Schwyz
TG	Turgovia / Thurgau / Thurgovie
TI	Ticino / Tessin
UR	Uri
VD	Vaud / Waadt
VS	Vallese / Wallis / Valais
ZG	Zugo / Zug / Zoug
ZH	Zurigo / Zürich / Zurich
AG	Argovia / Aargau / Argovie

Partiti / Parteien / Partis politiques

Alleanza del Centro Die Mitte Le Centre	Generalsekretariat Hirschengraben 9 Casella postale 3001 Berna
Unione Democratica Federale UDF Eidgenössisch-Demokratische Union EDU Union Démocratique Fédérale UDF	Casella postale 3602 Thun
Ensemble à Gauche EAG	Casella postale 2070 1211 Ginevra 2
Partito evangelico svizzero PEV	Nägeligasse 9

Risultati della consultazione

Evangelische Volkspartei der Schweiz EVP Parti évangélique suisse PEV	Casella postale 3001 Berna
PLR. I Liberali Radicali FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux	Generalsekretariat Neuengasse 20 Casella postale 3001 Berna
I VERDI svizzera GRÜNE Schweiz Les VERT-E-S suisses	Waisenhausplatz 21 3011 Berna
Partito verde liberale svizzero pvl Grünliberale Partei Schweiz glp Parti vert'libéral Suisse pvl	Monbijoustrasse 30 3011 Berna
Lega dei Ticinesi (Lega)	Via Monte Boglia 3 Casella postale 4562 6904 Lugano
Partito operaio e popolare POP Partei der Arbeit PDA Parti suisse du travail PST	Casella postale 8721 8036 Zurigo
Unione Democratica di Centro UDC Schweizerische Volkspartei SVP Union Démocratique du Centre UDC	Segreteria generale Casella postale 8252 3001 Berna
Partito socialista svizzero PSS Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS Parti socialiste suisse PSS	Segreteria generale Theaterplatz 4 Casella postale 3001 Berna

Associazioni mantello nazionali dei Comuni delle città e delle regioni di montagna / Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / Associations faitières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national

Associazione dei Comuni Svizzeri Schweizerischer Gemeindeverband Association des Communes Suisses	Laupenstrasse 35 3008 Berna
Unione delle città svizzere Schweizerischer Städteverband Union des villes suisses	Monbijoustrasse 8 Casella postale 3001 Berna
Gruppo svizzero per le regioni di montagna Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete Groupement suisse pour les régions de montagne	Seilerstrasse 4 Casella postale 3001 Berna

Associazioni mantello nazionali dell'economia / Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft / Associations faitières de l'économie qui œuvrent au niveau national

economiesuisse Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation	Hegibachstrasse 47 Casella postale 8032 Zurigo
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------

Risultati della consultazione

Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM) Schweizerischer Gewerbeverband (SGV) Union suisse des arts et métiers (USAM)	Schwarztorstrasse 26 Casella postale 3001 Berna
Unione svizzera degli imprenditori Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse	Hegibachstrasse 47 Casella postale 8032 Zurigo
Unione svizzera dei contadini (USC) Schweiz. Bauernverband (SBV) Union suisse des paysans (USP)	Laurstrasse 10 5201 Brugg
Associazione svizzera dei banchieri (ASB) Schweizerische Bankiervereinigung (SBV) Association suisse des banquiers (ASB)	Casella postale 4182 4002 Basilea
Unione sindacale svizzera (USS) Schweiz. Gewerkschaftsbund (SGB) Union syndicale suisse (USS)	Monbijoustrasse 61 Casella postale 3000 Berna 23
Società svizzera degli impiegati di commercio Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce	Hans-Huber-Strasse 4 Postfach 1853 8027 Zurigo
Travail.Suisse	Hopfenweg 21 Casella postale 5775 3001 Berna